

INDICE

Encuentros

Cambios sin reforma: Sistema de Partidos y Barrera Electoral en Costa Rica (1953-2010) <i>Luis Diego Brenes Villalobos</i>	5
Panamá: insurrección obrera, indígena y popular en Bocas del Toro <i>Giovanni Beluche V.</i>	37
De la formalidad a la empleabilidad: ¿prolongada transición o modelo híbrido del mercado laboral? Las trayectorias laborales del campo profesional de la ingeniería industrial en Costa Rica <i>Leslie Lemus</i>	59
Construcción y análisis de una red social de desplazamiento laboral: de peones y pescadores a empleados turísticos <i>Luis Carlos Morales Zúñiga</i>	83
Cluster de servicios, mercados de competencia imperfecta, turismo y desarrollo urbano en la ciudad de Liberia <i>Marvin Acuña O.</i>	113
En búsqueda de la promesa perdida de la sociología centroamericana. Una propuesta desde la ACAS <i>Nora Garita</i>	151

Reseñas

Fournier Facio, Arturo. (2011): Derecho Laboral I. (San José, Costa Rica: Editorial Universidad Estatal a Distancia, UNED) 173

Cortés Ramos, Alberto. (2009): Coyuntura política en Costa Rica. (Ediciones Perro Azul / Ensayo)..... 176

Resúmenes/Abstracts

Cambios sin reforma: Sistema de Partidos y Barrera Electoral en Costa Rica (1953-2010) 179

Panamá: insurrección obrera, indígena y popular en Bocas del Toro 180

De la formalidad a la empleabilidad: ¿prolongada transición o modelo híbrido del mercado laboral? Las trayectorias laborales del campo profesional de la ingeniería industrial en Costa Rica.... 181

Construcción y análisis de una red social de desplazamiento laboral: de peones y pescadores a empleados turísticos..... 182

En búsqueda de la promesa perdida de la sociología centroamericana. Una propuesta desde la ACAS 183

Lista de publicaciones..... 185

Lineamientos para autores..... 186

ENCUENTROS

Cambios sin reforma: Sistema de Partidos y Barrera Electoral en Costa Rica (1953-2010)²

Luis Diego Brenes Villalobos¹

1. Introducción

A partir de las elecciones de 1998, el sistema de partidos costarricense confirmó su transición de un sistema de partidos bipartidista a uno pluripartidista, cambio que se mantiene hasta la fecha y que se materializó sin necesidad de reforma electoral. Ante tal escenario, el objetivo de investigación del presente trabajo consiste en verificar la evolución que ha mostrado el sistema de partidos y explicar si esas variaciones inciden en cambios en la dinámica de la barrera electoral.

1 Candidato a Doctor y Diploma de Estudios Avanzados (DEA) en Procesos Políticos Contemporáneos de la Universidad de Salamanca, España. Máster en Derecho Constitucional por la Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica. Licenciado en Derecho por la Universidad de Costa Rica. Funcionario del Tribunal Supremo de Elecciones costarricense. Correo electrónico: dbrenes@usal.es

2 El autor agradece los comentarios y observaciones al texto formulados por el Grupo de Investigación en Política Comparada dirigido por la profesora Dra. Flavia Freidenberg e integrado por estudiantes e investigadores vinculados al Instituto de Iberoamérica y al Área de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad de Salamanca, así como también de los evaluadores anónimos de la Revista Centroamericana de Ciencias Sociales.

De los pocos países en América Latina que apuestan en sus leyes únicamente por la cuota de Hare como fórmula matemática-electoral (Costa Rica, El Salvador y Honduras)³, Costa Rica es el único que adicionalmente incorpora el subcociente a modo de barrera o umbral electoral, lo cual limita un análisis en perspectiva comparada entre esas tres naciones y abona interés en favor del caso costarricense como objeto de estudio.

La investigación realiza un análisis comparativo de resultados de elecciones a diputados desde 1953 al 2010, mediante la distribución de escaños bajo tres fórmulas diferentes: cuota de Hare modificada (fórmula legal vigente en Costa Rica mediante uso de cociente, cifra residual y subcociente), cuota de Hare pura (eliminándose la barrera electoral del subcociente) y la fórmula D'Hondt. Se comparan los resultados de todas las elecciones que para diputados se han celebrado en Costa Rica bajo la actual Constitución Política, la cual rige desde el 7 de noviembre de 1949. La base de datos se nutre de las declaratorias de elecciones a diputados emitidas por el Tribunal Supremo de Elecciones de la República de Costa Rica (TSE), tomándose de estas la distribución de escaños conforme a la cuota de Hare, y reformulando dichos datos bajo las otras dos fórmulas electorales.

Dado que la elección de diputados en Costa Rica es provincial, se construyen los tres escenarios en la distribución de escaños para cada una de las siete provincias en las 15 elecciones bajo estudio. Cada una de estas tablas refleja la integración del Congreso para una determinada elección conforme a las reglas electorales vigentes para ese periodo, pero además muestra y compara ese escenario “real” con otros dos escenarios que se entienden “hipotéticos”.

El estudio intenta contestar si el comportamiento de la barrera electoral difiere del sistema de partidos en que se aplica; de allí que la hipótesis de investigación consista en verificar si la variación en el sistema de partidos hacia un pluripartidismo incide en una mayor exclusión de escaños para las agrupaciones políticas que no superan la barrera electoral del subcociente.

3 Conforme a la base de datos del Proyecto ACE “The Electoral Knowledge Network” de International IDEA, de un total de 180 países, aproximadamente, un 7% recurre a la cuota de Hare como fórmula electoral. A los citados países centroamericanos se les une Alemania, Camerún, Indonesia, Namibia, Seychelles y Sri Lanka. En un mismo sentido puede verse LeDuc, Niemi y Norris (2002).

Restando las respectivas introducción y conclusión, el cuerpo de la investigación se divide en cuatro apartados. La variable dependiente se desarrolla en los apartados segundo y tercero, delimitándose el concepto de sistema electoral cual fórmula electoral y mediante un repaso a las reglas electorales costarricenses. El apartado cuarto se ocupa de la variable independiente, en concreto de la transición del sistema bipartidista a uno pluripartidista limitado y advirtiéndose el uso del Número Efectivo de Partidos electoral (NEPe) como indicador para su medición. El apartado quinto deviene el medular en la investigación, en tanto propone el análisis comparativo de fórmulas electorales y profundiza en el comportamiento de la barrera electoral según el NEPe, provincia, partidos excluidos y total de partidos en contienda electoral.

2. Sistema electoral como fórmula matemática y variable dependiente

Entendidas las elecciones como un mecanismo de designación de titulares del poder, cuyo objetivo es la designación por los ciudadanos de aquellos que ejercerán el poder político en una comunidad, tres son las funciones que a éstas se les atribuye: producir representación, gobierno y legitimación (Vallès y Bosch, 1997: 16).

El sistema electoral de cada país irá configurándose de acuerdo con el resultado de dos presiones contrapuestas: por un lado la de quienes procuran hacer del sistema un instrumento de intervención efectiva para un electorado numéricamente más amplio y socialmente más plural y la de quienes se esfuerzan por reducir el impacto político de esa ampliación y pluralidad. Consecuentemente, según lo exponen Vallès y Bosch (1997: 16), en los sistemas electorales se combinan, en distintas medidas, mecanismos que facilitan o dificultan el acceso al ejercicio del poder, de allí la advertencia que a éste no solo debe considerársele desde su científicidad, empero también bajo la comprensión de coyunturas e intereses políticos que, en determinados momentos históricos o conveniencias, contraponga la de su particular beneficio. Se marca aquí la distancia entre objetivos ideales de las elecciones y resultados alcanzados en razón de la aplicación de sistemas electorales concretos, dado que, lejos de señalar patologías o anomalías de un sistema electoral, una lectura realista de éstos obliga a pensar en efectos deliberadamente pretendidos, buscados o pactados.

En una primera acepción de sistema electoral, este puede definirse como: “el conjunto de elementos normativos y sociopolíticos que configura el proceso de designación de titulares de poder, cuando este proceso se basa en preferencias expresadas por los ciudadanos de una determinada comunidad política” (Vallès y Bosch, 1997: 33). Esta definición permite plantear diferentes perspectivas de análisis respecto a los sistemas electorales: jurídica por un lado; o bien, politológica y sociohistórica por otro.

La primera línea de estudio se centra en los elementos normativos (reglas de juego propias del derecho electoral), propiciando la comprensión del sistema electoral como variable independiente para, por ejemplo, explicar el sistema de partidos. En tanto, la segunda no solo recurre a los aspectos normativos, sino que también incorpora aquellos sociopolíticos (experiencia acumulada de actores societales), facilitando el análisis de la variable dependiente (explicación de este desde, entre otros y en lo que interesa, el sistema de partidos). La relación en estudio puede entonces definirse como de doble dirección, aunque el presente estudio da prioridad a la segunda de las orientaciones, sea estudiar el sistema electoral como variable dependiente⁴.

Una segunda conceptualización, mucho más operativa, define al sistema electoral en sentido estricto, como la fórmula de cómputo ingenjada para convertir votos en escaños. A grandes rasgos sería una técnica que, a la luz del principio de representación, materializa votos en poder público (Nohlen, 2000: 1158). Esta definición se adopta en el presente estudio; no obstante, se tiene claro que el sistema electoral *per se* incluye diversidad de elementos tales como:

1. Circunscripción, zona o distrito electoral (límites, tamaño y proporcionalidad: uninominal o plurinominal). Refiere al espacio donde se ubicará la representación, pero también alude a la “magnitud” de lo elegible, sea el número de escaños a elegir.

4 Importa aclarar que, al tratar el sistema electoral como variable dependiente, no solo el diseño y las características del sistema de partidos explican su adopción; empero también otras variables de importancia como las preferencias de las élites predominantes en el momento en que se suscribe y define un sistema electoral. Igual relevancia presenta el “path dependency” respecto de aquella primera decisión en el tiempo y que no se sustituye por la inercia misma. Estas y otras variables, ex profeso, no se profundizan en el presente trabajo, no por menospreciar su significado, sino para privilegiar y centrar el estudio únicamente en la fórmula electoral y el sistema de partidos.

2. Forma de la candidatura (individual o mediante listas abiertas o cerradas, con la posibilidad de que las últimas sean bloqueadas o no).
3. Procedimiento de votación (voto único, múltiple, preferente, entre otras opciones).
4. Fórmulas matemáticas propiamente dichas para la distribución de escaños, tradicionalmente ubicadas en dos grandes áreas: mayoritaria y proporcional, y de las que derivará la fijación o no de umbral o barrera electoral⁵.

El presente análisis se centra en el último de los elementos mencionados, manteniendo los restantes como constantes (construcción *ceteris paribus*). Así, bajo la premisa de que cada país determina su propio sistema electoral, se pretende verificar cómo, ante los mismos resultados de una elección, la distribución final de puestos puede variar considerablemente según la fórmula matemática que se aplique, de forma tal que pueda también comprobarse en qué medida se comporta ese sistema electoral (en particular la barrera electoral) según sea el sistema de partidos que predomine.

3. Sistema electoral costarricense

El artículo 138 de la Constitución Política costarricense establece la posibilidad de una segunda elección popular (balotaje), a celebrarse

5 En sentido similar puede consultarse a Nohlen (2000: 1158). Con leves diferencias, principalmente de interpretación, existe consenso en la doctrina del derecho electoral comparado respecto de las clasificaciones a estas técnicas de conversión de las preferencias electorales; así, por ejemplo, Vallès y Bosch (1997: 75) refieren a cuatro elementos esenciales: El distrito o circunscripción electoral, la fórmula electoral, la barrera mínima y la modalidad del voto. Por su parte, Pedicone De Valls (2001: 106) señala: las candidaturas, la circunscripción o distrito electoral, los procedimientos de votación y las reglas para la distribución de escaños. Igualmente relevante resulta la lección 9 “El sistema electoral. La fórmula electoral” en García Soriano (1999: 123-134) que entiende la fórmula electoral como el elemento esencial del sistema electoral. Incluso entendidas como tipologías, Blais y Massicotte (2002: 41) sostienen: “Typologies of electoral systems can be based on the electoral formula, which determines how votes are to be counted in order to allocate seats, on district magnitude, which refers to the number of seats per district, or on ballot structure, which defines how voters express their choice (Rae 1967; Blais 1988)”. Asimismo, Cox (2004: 57) refiere a estructuras para denotar subsistemas dentro del sistema electoral, centrándose en tres: estructuras de distrito de un sistema (número, tamaño y naturaleza); su estructura de alianza (oportunidades de combinar los votos); y; su estructura de fórmula.

2 meses después, entre las dos nóminas presidenciales que hubiesen recibido más votos en una primera vuelta; esto ante la eventualidad de que en una primera ronda para la escogencia de Presidente y Vicepresidentes de la República ninguna nómina supere el umbral del 40% del total de sufragios válidamente emitidos⁶.

Para esa segunda ronda, no se establece porcentaje mínimo a superar, basta la mayoría simple entre las dos nóminas; e incluso, ante empate, se tendrá por elegido al candidato de mayor edad. En este flanco, propio de un sistema electoral mayoritario, la inteligencia del sistema electoral cierra la eventualidad de que no haya escogencia de gobierno, limitándolo a dos elecciones.

Para la escogencia de diputados, caso estudio que interesa, la voluntad del legislador es aún más contundente. Esas elecciones, desde su convocatoria, descartan la fijación de un porcentaje de votación respecto de la totalidad de votos válidos, de forma que no se requieren posteriores rondas. Se apuesta por un sistema proporcional con lista cerrada bloqueada y distribución de escaños mediante el uso de cuota o cifra repartidora (cuota de Hare), recurriéndose al cociente y al residuo mayor, pero diferenciándose el sistema por la fijación de subcociente (mitad del cociente) en grado de barrera electoral. Los partidos políticos que no superan el umbral del subcociente de plano quedan excluidos en el reparto de curules⁷.

La cuota de Hare es la fórmula matemática que se utiliza para convertir votos en escaños y se basa en el método de “cociente” o “cuota electoral” (cifra repartidora de las más usadas en la representación proporcional). El cociente o cuota electoral (q) es la cifra que se obtiene dividiendo el total de votos válidos emitidos (v) únicamente entre el número de escaños (m) que se van a distribuir en un determinado distrito electoral. Siguiendo la nomenclatura de Vallès y Bosch (1997: 90), el cálculo de la cuota de Hare se puede representar como: $q = v/m$ ⁸.

6 Los votos nulos y en blanco no se tienen en el sistema costarricense como votos válidamente emitidos. En tal sentido pueden consultarse las resoluciones del TSE n.º 2587-E-2001 de las 14 horas del 29 de noviembre del 2001 y n.º 2618-E-2005 de las 12:30 horas del 7 de noviembre del 2005. Nótese que en otras jurisdicciones electorales, verbigracia la Argentina, dichos votos sí se estiman como válidos.

7 Al respecto pueden consultarse los artículos 201, 203 a 205 del Código Electoral costarricense.

8 Valga destacar que la cuota de Hare no es la única fórmula diseñada para tales fines, toda vez que hay otras variantes de cuota (q), usualmente nombradas por su proponente.

Cuando la cifra cociente no resulta suficiente para la distribución de todas las plazas, debe acudir a nuevas matemáticas para las que quedan pendientes de asignar; con ello, la técnica de la cifra residual congenia la solución y criterio para la repartición de escaños no logrados en una primera distribución, basándose en el resto de sufragios no utilizados que amerita cada escaño por cociente logrado. En este segundo momento de la adjudicación, los escaños pendientes se asignan a las fracciones más elevadas de cifra residual. De requerirse una tercera distribución, en el caso costarricense se procede a repetir la operación de la cifra residual cual última ratio.

Contrario a la naturaleza repartidora de las fórmulas de cociente y cifra residual, el subcociente, cual fijación de una auténtica barrera electoral, tiene un significado excluyente respecto de los escaños a distribuir para los partidos que no superan ese umbral. Constituye, en sentido estricto y por definición legal, la mitad del cociente.

Nótese que en Costa Rica, para todo el periodo bajo análisis (1953-2010), el número total de escaños por provincia lo es en razón y proporción a la población de cada una de ellas, de manera que con ocasión de censos generales a la población la distribución por provincias varía. Asimismo, para las elecciones de 1953 y 1958 el número total de diputados fue de 45, mientras que en las subsiguientes elecciones, producto de una reforma constitucional efectuada en 1961, dicha totalidad se elevó a la cifra actual de 57 diputados⁹. El detalle por año y provincia lo muestra a continuación la Tabla 1.

También podrían aplicarse: Droop (Hagenbach-Bischof): $[q = v/m+1]$; Imperiali: $[q = v/m+2]$; Imperiali reforzada: $[q = v/m+3]$. Para un mayor detalle de otras variantes en la determinación de la cuota y sus efectos, entre otros pueden consultarse Vallès y Bosch (1997), García Soriano (1999), Pedicone De Valls (2001) y LeDuc et al (2002). Evidentemente cada variable producirá resultados que afectarán en mayor o menor grado la proporcionalidad de la representación que se requiere, no siendo éste el momento para la revisión de los resultados comparativos bajo esas fórmulas.

- 9 El artículo 106 de la Constitución Política, conforme a la reforma efectuada en 1961, expresa: “Los Diputados tienen ese carácter por la Nación y serán elegidos por provincias. La Asamblea se compone de cincuenta y siete Diputados. Cada vez que se realice un censo general de población, el Tribunal Supremo de Elecciones asignará a las provincias las diputaciones, en proporción a la población de cada una de ellas”.

Tabla 1
Costa Rica. Magnitud en circunscripción electoral,
según año y provincia.

Elección	San José	Alajuela	Cartago	Heredia	Guanacaste	Puntarenas	Limón	Total
1953	16	8	6	3	5	5	2	45
1958	16	8	6	3	5	5	2	45
1962	20	11	7	4	6	6	3	57
1966	21	10	7	3	6	7	3	57
1970	21	10	7	3	6	7	3	57
1974	21	10	7	3	6	7	3	57
1978	21	10	6	4	5	7	4	57
1982	21	10	6	5	5	6	4	57
1986	21	10	6	5	5	6	4	57
1990	21	10	6	5	5	6	4	57
1994	21	10	6	5	5	6	4	57
1998	21	10	6	5	5	6	4	57
2002	20	11	7	5	4	5	5	57
2006	20	11	7	5	4	5	5	57
2010	20	11	7	5	4	5	5	57
Promedio	20,06	10	6,46	4,2	5,06	5,26	3,93	

Fuente: Elaboración propia con referencia a las respectivas declaratorias de elección del TSE.
 Nota: El promedio por provincia no considera las dos primeras elecciones.

Si bien la solución costarricense, a la luz de índices como el de desviación de prorrateo, no refleja desproporción dado el respeto entre el número de escaños y la población de cada provincia, sí propicia desigualdades en el valor del voto en cada provincia, esto por cuanto la participación total que se reciba en cada una afectará también la cantidad de votos requeridas para lograr escaños. Es decir, a pesar de que a una provincia se le asigne la misma cantidad de diputados, sus cifras cociente y subcociente puede variar de manera significativa.

La Tabla 2 muestra el historial por provincia para la cifra subcociente en número de votos y porcentaje en todo el periodo de estudio, reflejo de la considerable disparidad porcentual del subcociente en su comparación entre provincias.

Tabla 2
Costa Rica. Subcociente histórico provincial en votos y porcentual

Elección	San José	Alajuela	Cartago	Heredia	Guanacaste	Puntarenas	Limón
1953	2.287,12 (3.1%)	2.098,62 (6.25%)	1.824,25 (8.3%)	2.182,3 (16.6%)	1.490,6 (10%)	1.320,7 (10%)	1.566,5 (25%)
1958	2.643,06 (3.1%)	2.456,12 (6.25%)	2.019,83 (8.3%)	2.523,83 (16.6%)	1.879,4 (10%)	1.630,6 (10%)	2.039,75 (25%)
1962	3.880,05 (2.5%)	3.155,36 (4.5%)	3.319,71 (7.1%)	3.480,37 (12.5%)	2.684,83 (8.33%)	2.567,83 (8.33%)	2.494,3 (16.6%)
1966	4.008,47 (2.3%)	3.856,75 (5%)	3.383,57 (7.1%)	5.237,33 (16.6%)	3.272,25 (8.33%)	2.562,21 (7.1%)	2.535,66 (16.6%)
1970	5.175 (2.3%)	4.774,85 (5%)	4.301,07 (7.1%)	6.436 (16.6%)	4.080,75 (8.33%)	3.496,57 (7.1%)	3.471 (16.6%)
1974	6.537,47 (2.3%)	5.854,15 (5%)	5.208,57 (7.1%)	8.381,33 (16.6%)	4.840,75 (8.33%)	4.373,28 (7.1%)	5.130,66 (16.6%)
1978	8.027,4 (2.3%)	7.332 (5%)	7.250,83 (8.3%)	8.333,62 (12.5%)	6989,1 (10%)	5385,78 (7.1%)	4724,75 (12.5%)
1982	9.345 (2.4%)	8475,7 (5%)	8.677 (8.3%)	8.007 (10%)	7.800,2 (10%)	7.104,41 (8.3%)	5.816,5 (12.5%)
1986	11.212,3 (2.4%)	10.502,95 (5%)	10.905,9 (8.3%)	10.081,4 (10%)	9.149,6 (10%)	8.723,33 (8.3%)	7.920,25 (12.5%)
1990	12.586,7 (2.4%)	12.146,6 (5%)	12.722 (8.3%)	11.679,3 (10%)	9.978,3 (10%)	9.855,83 (8.3%)	9.636 (12.5%)
1994	13.670,95 (2.4%)	13.433,05 (5%)	14.222,3 (8.3%)	13.381 (10%)	10.611,6 (10%)	10.645,6 (8.3%)	11.801,25 (12.5%)
1998	12.584,33 (2.4%)	12.783,35 (5%)	13.897,66 (8.3%)	13.019,5 (10%)	10.003,3 (10%)	9.608 (8.3%)	10.877,75 (12.5%)
2002	14.514 (2.5%)	13.060 (4.5%)	13.053 (7.1%)	15.048 (10%)	12.983 (12.5%)	11.984 (9.9%)	9.707 (10%)
2006	15.224,18 (2.5%)	13.971,82 (4.5%)	14.270,71 (7.1%)	16.750,80 (10%)	12.961,88 (12.5%)	12.197,10 (10%)	10.465 (10%)
2010	17.258,4 (2.5%)	16.615,82 (4.5%)	16.947,64 (7.1%)	19.969,8 (10%)	15.853,5 (12.5%)	14.852,7 (10%)	13.162,1 (10%)
Promedio barrera	2.4%	4.84%	7.65%	11.90%	10.05%	8.31%	13.18%

Fuente: Elaboración propia. Nota: El porcentaje se calcula con base en las declaratorias de elección del TSE. El promedio por provincia no considera las dos primeras elecciones y refiere a los porcentajes de la barrera.

A modo de ejemplo, en referencia a los datos de la Tabla 2, para las últimas elecciones del 2010, existe una diferencia de hasta 10 puntos porcentuales entre la menor y mayor barrera electoral correspondientes a las provincias de San José y Guanacaste, 2,5% y 12,5%, respectivamente. Esta diferencia incluso se amplía en otras elecciones pero se verifica entre los promedios históricos al fijarse éste en 10.78 puntos porcentuales.

Dicha desproporcionalidad también existe si se pondera la magnitud del distrito electoral, ya que provincias con la misma cantidad de escaños en disputa, por ejemplo Heredia y Limón, ambas con una barrera electoral en el 10% de la votación provincial, manifiestan para la elección del 2010 una diferencia de 6.807,7 votos entre sus cifras subcocientes. Incluso, al comparar Heredia, Limón, Guanacaste y Puntarenas, las cuatro provincias con valores en sus barreras que rondan el 10%; estas se diferencian en más del doble del porcentaje para Alajuela (4,84%), y aún más de la menor a nivel nacional, 2,40% para San José.

De hecho, todas las llamadas fracciones unipersonales (partidos políticos con un solo diputado electo) en las dos últimas elecciones (4 en 2006 y 3 en 2010) lograron su escaño únicamente por la provincia de San José, la mayor en número de escaños a distribuir (20 en promedio). En el 2006, como dato a destacar, dichos escaños se alcanzaron con votaciones que correspondían al 5.40% (PRN), 4.21% (PASE), 2.91% (FA) y 2.76% (PUN)¹⁰ del resultado total provincial, cifras que llaman la atención en tanto la barrera del subcociente en la provincia de San José se ubicó en el 2.5%, pero que, al compararlas con los porcentajes de subcociente en el resto del país (Tabla 2), hubiesen negado el escaño a esas agrupaciones, salvo el caso del PRN, en comparación con el subcociente en la provincia de Alajuela.

Sin procurar mayor detalle por el momento, existen también índices de desproporcionalidad que permiten observar la mayor o menor distancia entre los porcentajes de votos logrados y escaños alcanzados. Índices de representatividad como el de Rae muestran esas diferencias. Por ejemplo, en alusión a la distribución de escaños en las últimas elecciones del 2010, destacan las diferencias porcentuales entre los partidos PASE y PUSC. Si bien cada uno logró a nivel nacional

10 Para las respectivas siglas partidarias véase el anexo adjunto.

votaciones que en porcentaje les representaba, respectivamente, un 9,05% y un 8,16% del total, realizada la distribución de escaños el PASE logró un 7,02% con una diferencia porcentual negativa de -2,03% en su distribución, mientras que el PUSC alcanzó 10,83%, favoreciéndose en +2,37% de su votación. De igual forma, esta cifra contrasta con una diferencia de +4,84% a favor del PLN, partido con más escaños alcanzados en el Congreso para estas elecciones. Nótese que la comparación que se muestra lo es respecto de la votación total a nivel nacional; sin embargo, la distribución de escaños se realiza en escala provinciales, lo que en parte explica estas diferencias.

El diseño del sistema electoral tiene aquí un buen ejemplo de su efecto: fórmulas mayoritarias en distritos uninominales presentan mayor desproporcionalidad, contrario a fórmulas proporcionales en distritos plurinominales que reflejan una menor desproporcionalidad, aunque esta segunda se verá aumentada en razón de la cantidad de escaños a repartir.

Finalmente, para continuar con el repaso de las fórmulas electorales aplicadas en la presente investigación, valga mencionar que el método D'Hondt es una opción que mediante divisor o cifra mayor genera una serie decreciente que distribuye las plazas a los promedios más altos. Se sustituye entonces la cuota del cociente por divisores que se obtienen dividiendo las votaciones totales partidarias por números naturales en forma consecutiva [1-2-3...], clasificándose esta fórmula bajo la modalidad distributiva de “la media mayor” en contraposición a la estudiada “cifra repartidora”. A los mayores divisores, según sea el número de plazas a distribuir, se les adjudicarán las plazas¹¹.

La comparación que se propone en el presente trabajo radica principalmente entre la fórmula electoral vigente y los resultados de esta misma fórmula, pero sin ponderar la barrera del subcociente. No

11 Al igual que la cuota de Hare, la fórmula D'Hondt no es única en su modalidad, ya que diversidad de variables pueden encontrarse respecto de la serie de divisores a utilizar para esa distribución con media mayor (números naturales, impares o pares, consecutivos o no), simplemente como muestra, dado que la comparación de resultados para evidenciar el efecto de cada una de estas fórmulas supera la pretensión de esta investigación: Sainte-Laguë: [1-3-5-7-9...]; Sainte-Laguë corregida: [1-4-3-5-7-9...]; Imperiali: [2-3-5-6...]. [En corchetes se presenta la serie de divisores propia de cada fórmula]. Para profundizar véase Vallès y Bosch (1997: 96). Otros ejemplos de la aplicación de la fórmula D'Hondt también se muestran en García Soriano (1999: 130), Pedicone De Valls (2001: 125) y LeDuc et al (2002: 49).

obstante, se ha querido agregar el método D'Hondt, toda vez que la doctrina de los sistemas electorales reconoce en este una tendencia a favorecer las agrupaciones más votadas y con ello fortalecer el bipartidismo. Al comparar los resultados de las tres fórmulas electorales, puede apreciarse cómo el fiel de la balanza se traslada a favor de un sistema más o menos fragmentado.

4. De un bipartidismo tradicional a un pluripartidismo limitado y el NEPe como indicador para medir esa variable independiente

El sistema de partidos políticos en Costa Rica se califica como bipartidista desde 1982 hasta 1998, Programa Estado de la Nación, Duodécimo informe (2006: 249), Picado (2007: 28), Rojas (2003: 1) y Sánchez (2007: 27). Un repaso a la evolución de indicadores como el Número Efectivo de Partidos parlamentarios (NEPp) y el Número Efectivo de Partidos electoral (NEPe) a lo largo de los últimos años, confirma tal posición, ya sea tanto respecto de entender cómo el diseño bipartidista se atenúa, o bien, como pareciera darse paso a un sistema de naturaleza propiamente pluripartidista.

El NEP es una manera de medir la fragmentación y competencia del voto (grado de preferencia de los electores en diferentes partidos políticos), concentrándose en el número de partidos hipotéticos de igual tamaño que hay en un sistema de partidos, y permitiendo con ello conocer cuán fragmentado está ese sistema de partidos. Con base en el índice de Laakso y Taagapera (1979) puede medirse sobre escaños (nep parlamentario) o sobre votos (nep electoral)¹².

El presente trabajo adopta como principal criterio de referencia el NEPe y, si bien no pretende profundizar las razones de cambio en el sistema de partidos, parte de la base que el cambio generado en este no fue producto de una reforma electoral ad hoc. En este contexto estudia un total de 15 elecciones, las cuales se dividen conforme a periodos que clasifique dicho sistema de partidos como bipartidista o pluripartidista. Para ello se analiza el NEPe y NEPp hasta 1953, lo cual muestra que tanto en las elecciones de 1958 como en la de 1974 el sistema también clasificaba como pluripartidista.

12 La fórmula NEP empleada es: $N = 1/\sum(v_i)^2$ donde v es el porcentaje de votos del partido i , resultando válido sustituir este por el porcentaje de escaños; se tiene en el primer caso el NEP electoral (NEPe), en el segundo el NEP parlamentario (NEPp).

Tabla 3
Costa Rica. Sistema de partidos. NEPp y NEPe.

Elección	1953	1958 *	1962	1966	1970	1974 *	1978	1982	1986	1990	1994	1998 *	2002 *	2006 *	2010 *
NEPp	1,96	3,20	2,60	2,13	2,14	3,13	2,38	2,27	2,21	2,21	2,29	2,56	3,68	3,32	3,9
NEPe	2,10	3,56	2,70	2,33	2,55	4,00	2,88	2,53	2,48	2,55	2,77	3,35	4,52	4,62	4,78

Fuente: Elaboración propia con utilización del índice de Laakso y Taagapera (1979). NEPp: Número Efectivo de Partidos parlamentarios, NEPe: Número Efectivo de Partidos electoral. Nota: *Periodos que califican al sistema de partidos como pluripartidista limitado.

En los periodos restantes se está ante un sistema bipartidista, definido con particular énfasis por Sartori para el periodo 1982 a 1998 (Sánchez, 2007: 26); mientras que a partir de 1998, se muestra la mencionada transición del sistema bipartidista a uno pluripartidista¹³.

Consecuente con el análisis que se propone, y dado que para los años recientes la elección de 1998 se estima como un parte aguas del sistema de partidos costarricense, el viejo dilema introducido por Sartori respecto de ¿cómo deben contarse los partidos? cobra de nuevo importancia, prefiriéndose para su respuesta considerar el tamaño relativo “peso” de los partidos mediante la aproximación matemática que proponen el NEPe y el NEPp¹⁴.

En repaso de los datos para Costa Rica, y al momento de determinar el sistema de partidos políticos en juego, se prefiere recurrir al NEP electoral (NEPe), toda vez que este excluye la aplicación de la fórmula electoral en la repartición de escaños y se centra en el tamaño del sistema de partidos conforme a los votos que se alcanzan en una determinada elección. De esta suerte, el NEPe se presenta

13 Nótese que, por lo general, las referencias al sistema de partidos políticos costarricense datan principalmente desde 1982. Ahora bien, no solo autores como Sartori, sino bases de datos como el Observatorio de Instituciones Representativas de América Latina (OIR) del Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca muestran los indicadores NEPe y NEPp únicamente desde 1978.

14 Sartori (1980) resuelve su inquietud mediante la noción de “partido relevante” y bajo dos criterios para su delimitación: 1) el potencial del partido para integrar coaliciones y 2) su potencial de chantaje (blackmail potential). Asimismo, conforme a la tesis del criterio numérico, en ponderación de la fragmentación del sistema de partidos, Sartori sugiere siete clases de sistemas de partidos: 1) De partido único, 2) De partido hegemónico, 3) De partido predominante, 4) Bipartidista, 5) De pluralismo limitado (3 a 5 partidos), 6) De pluralismo extremo (entre 6 y 8 partidos); y, 7) De atomización. Es esta la clasificación por la que se apuesta en el presente trabajo y a la que en adelante se da prioridad para una mayor claridad en la argumentación.

más representativo, o al menos no alterado, en razón de aplicación de las distintas fórmulas electorales, o en especial de la barrera del subcociente.

Como puede apreciarse en la Tabla 3 (recordándose para su comprensión que si el NEPp fuese igual a 2,0 tendríamos un bipartidismo perfecto representado en el Congreso), en Costa Rica el sistema de partidos que ha predominado es el bipartidista. A pesar de esto, desde los comicios de 1998, el NEPe se acentúa con una tendencia ascendente hacia un pluripartidismo limitado, siguiendo la definición sartoriana.

Valga advertir que si bien las elecciones de 1958 y 1974 también califican como propias de un sistema de partidos pluripartidista limitado (número de partidos entre 3 y 5); no obstante, es en 1998 cuando puede apreciarse en el tiempo una evolución sostenida y constante que permita advertir un cambio de sistema como el que se sugiere en el presente trabajo. Esas elecciones resultan de interés respecto del comportamiento de la barrera electoral a verificar más adelante.

5. Cambios sin reforma: Análisis comparativo de fórmulas y comportamiento de la barrera electoral

5.1. Análisis comparativo de fórmulas electorales

Previo al análisis sobre la relación que se propone entre competencia partidaria (NEPe) y barrera electoral, interesa también verificar el comportamiento de la barrera electoral sobre la fragmentación partidaria a lo interno del Congreso (NEPp), con la advertencia de que esta segunda perspectiva invierte la dirección de la relación causal en estudio. Bajo esta lógica, las 15 elecciones legislativas en Costa Rica computadas, según el método D'Hondt, mostrarían un escenario contrario a la distribución que finalmente alcanzarían mediante la regla que legalmente se encuentra establecida (sistema cociente, cifra residual y subcociente). En todos los casos, la simpatía en la fórmula D'Hondt por la agrupación política mayoritaria resulta evidente, excluyendo en forma considerable la posibilidad de escaños para las agrupaciones minoritarias.

Todas las elecciones bajo el método D'Hondt, salvo las de 1953 y 1966, ven disminuido el total de partidos en el Congreso respecto de la fórmula legalmente establecida (Tabla 4). Así, puede apreciarse cómo los resultados propios del método D'Hondt propician un mayor acercamiento a un sistema bipartidista.

Evidentemente, la diferencia al comparar los resultados del método D'Hondt en cada elección con aquellos en los cuales se elimina el subcociente son aún mayores, ya que esta otra alternativa propicia un escenario favorable a un sistema de corte pluripartidista limitado. Las elecciones de los años 1994 y 2006 reflejan los cambios más amplios entre una y otra fórmula, toda vez que la diferencia entre el método D'Hondt y la cuota de Hare pura llega incluso a sumar 5 partidos como diferencia.

Tabla 4
Costa Rica. NEPp y total de partidos con presencia en el Congreso según elección y fórmula electoral.

Elección	Fórmula D'Hondt		Cuota de Hare modificada (Sistema vigente)		Cuota de Hare pura (Elimina subcociente)	
	NEPp	Total de partidos**	NEPp	Total de partidos**	NEPp	Total de partidos**
1953	1,89	4	1,96	4	2,07	4
1958	2,75 *	4	3,20 *	5	3,44 *	5
1962	2,32	3	2,60	4	2,60	4
1966	2,06	3	2,13	3	2,20	3
1970	1,94	3	2,14	4	2,40	6
1974	2,78 *	7	3,13 *	8	3,41 *	8
1978	2,12	3	2,38	5	2,64	6
1982	1,92	4	2,27	5	2,27	5
1986	1,98	2	2,21	5	2,29	6
1990	2,06	3	2,21	5	2,38	7
1994	2,14	3	2,29	5	2,64	8
1998	2,20	5	2,56 *	7	2,83 **	8
2002	3,23 *	4	3,68 *	5	3,93 *	6
2006	2,75 *	6	3,32 *	8	4,06 *	11
2010	2,96 *	7	3,90 *	8	4,31 *	8

Fuente: Elaboración propia. NEPp: Número Efectivo de Partidos parlamentarios. *Periodos en que el sistema de partidos califica como pluripartidista limitado. **El Total de partidos refiere solo respecto de los que alcanzaron (sistema vigente) o alcanzarían (escenarios hipotéticos) presencia en el Congreso.

Si bien la Tabla 4 muestra los resultados en bruto respecto del total de partidos, para formularse una mejor idea del carácter bipartidista o pluralista en el sistema se requiere una lectura que pondere no la cantidad de partidos, sino el peso de cada agrupación, objetivo que precisamente consigue el NEPp y que puede apreciarse con detalle según la elección y la fórmula aplicada.

Tal y como puede apreciarse también en la Tabla 4, al realizarse una lectura horizontal y ponderar el NEPp en cada elección, todos los escenarios (salvo las elecciones de 1962 y 1982 en lo que respecta al NEPp en la fórmula vigente y sin barrera electoral) muestran variación. El NEPp en los escenarios con el método D'Hondt siempre es menor y tiende a acercarse a 2,0 (incluso en cuatro periodos están por debajo de esa cifra indicativa de un sistema bipartidista). Al contrario la cuota de Hare pura se aleja de ese bipartidismo y favorece un pluripartidismo limitado.

Conforme a la primera lectura horizontal que se advierte, nótese cómo la fórmula electoral se comporta respecto del sistema de partidos. Por ejemplo, en la elección del año 1986 cuando el bipartidismo es casi perfecto bajo el método D'Hondt (1,98), el NEPp aumentaría a solo 2,29 bajo la cuota de Hare pura. Mientras que en el año 2010, el NEPp calculado bajo la fórmula D'Hondt es igual a 2,96 aunque aumentaría a 4,31 si se le pondera bajo la cuota de Hare pura.

En la lógica de lectura horizontal que se plantea, nótese que cuando se elimina la barrera del subcociente se favorece siempre un escenario más pluripartidista, incluso cuando el total de partidos representados en el Congreso se mantiene en la misma cantidad. De hecho, del total de 15 elecciones en estudio, solamente en dos no se da un aumento del NEPp, casos en los que de todas maneras dicho indicador se mantiene igual.

Por otra parte, al aplicarse una lectura vertical respecto de cada fórmula electoral y su comportamiento en el tiempo (evolución), el diagnóstico varía radicalmente, toda vez que bajo una misma fórmula electoral la fragmentación, al menos a partir de 1982, muestra un constante aumento que se traduce en un acercamiento hacia un pluripartidismo limitado, más o menos acentuado en cada fórmula electoral. En esa lectura vertical el comportamiento del sistema

de partidos refleja un cambio significativo. Incluso, apeándose a la clásica mención de que Costa Rica desde 1982 tenía un sistema bipartidista por excelencia, se observa en los resultados de la elección de 1998 la transición de un régimen tradicionalmente bipartidista hacia uno de corte pluripartidista.

Dado que en esta lectura vertical la fórmula electoral es el único aspecto que con deliberada intención se ha modificado, pero que se ha mantenido como constante en el tiempo para cada uno de las fórmulas adoptadas, y a sabiendas de que el sistema electoral costarricense no ha sido objeto de reforma legal alguna en el período de estudio, la fórmula electoral no pareciera ser entonces el elemento que pueda explicar por qué en el tiempo varía el sistema de partidos, puesto que, como puede observarse, en todos los tres escenarios el sistema de partidos varía. La evolución de los indicadores NEPe y NEPp a lo largo de los últimos años (bajo todos los contextos expuestos), confirma tal posición.

No es el propósito de la investigación profundizar las razones de ese cambio del sistema de partidos, en vista de que lo relevante por ahora deviene en que este no lo es con motivo de una reforma electoral ad hoc o en razón de la fórmula electoral propiamente dicha. En cambio, lo que sí interesa al estudio (hipótesis de investigación) consiste en verificar si la aludida variación en el sistema de partidos hacia un pluripartidismo incide en una mayor exclusión de las agrupaciones políticas que no superan el umbral o barrera electoral del subcociente. Se presume, por tanto, que la barrera electoral se comporta de forma diferente según sea el sistema de partidos, estimándose que su exclusión es menor bajo un sistema bipartidista.

Conforme puede valorarse en la Tabla 5, la distribución de escaños para diputados en la elección de 1953 sin ponderar el subcociente como barrera electoral, conlleva la pérdida de solo un escaño respecto de la distribución que con respeto a la fórmula legal vigente se realiza; es decir, la distribución resulta muy similar, máxime si en ambos escenarios se logra la mayoría absoluta de votos. En este caso, solo un escaño se limita por la barrera del subcociente.

Tabla 5
Distribución de escaños. Comparación de métodos. Elecciones, 1953.
Diputados. República de Costa Rica.

Fórmula D'Hondt	Cuota de Hare modificada (Sistema vigente)	Cuota de Hare pura (Elimina subcociente)
PLN 31 (+1)	PLN 30	PLN 29 (-1)
PD 10 (-1)	PD 11	PD 11
PRNI 3	PRNI 3	PRNI 3
PUN 1	PUN 1	PUN 2 (+1/ALA)

Fuente: Elaboración propia. Respecto del sistema vigente, en paréntesis se muestra la diferencia de curules ganadas o perdidas (+ ó -). Total de plazas es de 45. Asimismo, en lo que refiere a la cuota de Hare pura, se indica mediante siglas la referencia a la provincia en que se logra escaño (SJ: San José, ALA: Alajuela, CAR: Cartago, HER: Heredia, GUA: Guanacaste, PUN: Puntarenas y LIM: Limón).

En la elección de 1953, a pesar de las pocas variaciones entre los contextos hipotéticos propuestos, la fórmula D'Hondt favorece levemente a la agrupación más votada; sin embargo, al comparar la distribución de escaños para la elección del 2010 (Tabla 6), el escenario en la distribución del actual Congreso resulta variopinto y dicotómico respecto del anterior.

Tabla 6
Distribución de escaños. Comparación de métodos. Elecciones, 2010.
Diputados. República de Costa Rica.

Fórmula D'Hondt	Cuota de Hare modificada (Sistema vigente)	Cuota de Hare pura (Elimina subcociente)
PLN 29 (+5)	PLN 24	PLN 22 (-2)
PAC 12 (+1)	PAC 11	PAC 11 (+1/GUA,-1/HER)= 0
ML 10 (+1)	ML 9	ML 9
PUSC 1 (-5)	PUSC 6	PUSC 6
PASE 3 (-1)	PASE 4	PASE 5 (+1/HER)
FA 1	FA 1	FA 1
PRN 1	PRN 1	PRN 1
PRC (-1)	PRC 1	PRC 2 (+1/ALA)

Fuente: Elaboración propia. Respecto del sistema vigente, en paréntesis se muestra la diferencia de curules ganadas o perdidas (+ ó -). Total de plazas es de 57. Asimismo, en lo que refiere a la cuota de Hare pura, se indica mediante siglas la referencia a la provincia en que se logra escaño (SJ: San José, ALA: Alajuela, CAR: Cartago, HER: Heredia, GUA: Guanacaste, PUN: Puntarenas y LIM: Limón).

En el 2010, mediante el método D'Hondt, Liberación Nacional habría alcanzado 29 curules, Acción Ciudadana 12, Movimiento Libertario 10, PASE 3, mientras que en condición de fracciones

unipersonales quedarían PUSC, Frente Amplio y PRN, puesto que Restauración Costarricense no habría conquistado los votos necesarios para lograr su representación. El total de número de diputados en el PLN resulta atractivo si se recuerda que la mayoría simple en el Congreso costarricense, por ejemplo necesaria para la aprobación de leyes ordinarias, lo es precisamente de 29 diputados.

En el extremo opuesto, siguiendo las reglas legalmente vigentes (cociente y cifra residual), pero eliminando el subcociente como barrera electoral, Liberación Nacional disminuiría a 22 escaños, Acción Ciudadana y Movimiento Libertario disminuirían uno, Frente Amplio y PRN se mantendrían con una sola curul como fracciones unipersonales, mientras que PUSC, PASE y PRC sumarían más plazas, quedando con 6, 5 y 2, respectivamente. Bajo estas matemáticas, tres serían los escaños que las agrupaciones políticas hubiesen alcanzado en caso de no existir barrera electoral.

A propósito de las fracciones unipersonales, y en el marco comparativo que se propone, la Tabla siguiente muestra su presencia en los tres escenarios construidos. Nótese cómo el escenario hipotético sin la barrera del subcociente facilita su proliferación en algunos casos al doble en números cerrados.

Tabla 7

Comparación de métodos. Número total de fracciones unipersonales presentes en cada legislatura.

Elección	Fórmula D'Hondt	Cuota de Hare modificada (Sistema vigente)	Cuota de Hare pura (Elimina subcociente)
1953	1	1	0
1958	0	1	1
1962	0	1	1
1966	1	0	0
1970	1	1	3
1974	3	2	3
1978	0	2	2
1982	2	2	2
1986	0	3	4
1990	1	3	5
1994	0	2	5
1998	3	4	4
2002	0	1	2
2006	2	4	7
2010	3	3	2
Promedio	1,13	2,0	2,73

Fuente: Elaboración propia.

5.2. Barrera Electoral según sistema de partidos (NEPe)

Una comparación simplista entre los extremos de los escenarios del periodo en estudio descritos en el aparte anterior llevaría a la inmediata convalidación de la hipótesis de investigación, dado el cambio brusco en el comportamiento de la barrera electoral; sin embargo, al analizar dicha exclusión en la evolución de las 15 elecciones en estudio, elección por elección, tal variación no siempre resulta ascendente, o bien coherente, respecto del sistema partidario en que se encuentra (tablas 8 y 9).

Descartada la influencia de la fórmula electoral en el cambio al sistema de partidos, puede dejarse de lado el comportamiento de esta en lo que refiere al método D'Hondt para concentrarse en las diferencias que propicia la barrera electoral y que emana de la comparación de las otras dos fórmulas. Según se adelantara, al presumirse que la barrera electoral se comporta de forma diferente según sea el sistema de partidos, interesa entonces verificar si esta excluye en mayor medida bajo un sistema pluripartidista, o lo que es lo mismo, en menor escala bajo un sistema bipartidista.

En este sentido, interesa el número de “escaños limitados”; es decir, aquellas plazas que, de no existir la barrera electoral, se hubiesen asignado a un partido político, usualmente diferente de los que inicialmente se repartieron las curules. En el periodo bipartidista (total de 9 elecciones) se contabilizan 15 escaños limitados; mientras que en el periodo pluripartidista la limitación total de escaños asciende a 18, aunque para esa cifra el conteo lo es sobre un total de 6 elecciones.

Esa relación por periodos muestra variabilidad del comportamiento de la barrera electoral según sea el sistema de partidos en el cual se aplica, manifestando un cambio en mayor grado cuando el régimen de partido es pluripartidista. No obstante, la evolución histórica de ese comportamiento no es siempre ascendente y, adicionalmente, el número de plazas excluidas por cada elección no guarda estricta coherencia con el sistema de partidos, en concreto y de interés con el NEPe.

Tabla 8
Costa Rica. Escaños limitados a partidos políticos
por no superar barrera electoral.

Elección	Escaños limitados por barrera electoral	Provincia	Partido político
1953	+1	Alajuela	PUN
1958 *	+2	Alajuela	PI
		Guanacaste	PI
1962	-	-	-
1966	+1	Guanacaste	PUCR
1970	+3	Alajuela	PFN
		Cartago	PUAC
		Puntarenas	PAS
1974 *	+2	Heredia	PNI
		Limón	PAS
1978	+3	San José	PUnifN
		Alajuela	PUnifN
		Limón	PPUC
1982	-	-	-
1986	+1	Alajuela	PADA
1990	+2	San José	PAN
		Limón	PAL
1994	+4	San José	PVP-PUG
		Alajuela	PADA
		Heredia	PFD
1998 *	+4	Cartago	PFD
		Heredia	PFD
		Puntarenas	ML
		Limón	PAgN
2002 *	+2	Alajuela	ML
		Limón	PLA
2006 *	+5	San José	PUPC
		Alajuela	PRC-PALA
		Cartago	PUSC
		Heredia	ML
2010 *	+3	Alajuela	PRC
		Heredia	PASE
		Guanacaste	PAC

Fuente: Elaboración propia. *Periodos en que el sistema de partidos califica como pluripartidista limitado.

Tabla 9
Sistema de partidos. NEPe Nacional. Historial de escaños limitados por barrera electoral. Costa Rica.

Elección	1953	1958 *	1962	1966	1970	1974 *	1978	1982	1986	1990	1994	1998 *	2002 *	2006 *	2010 *
NEPe	2,10	3,56	2,70	2,33	2,55	4,00	2,88	2,53	2,48	2,55	2,77	3,35	4,52	4,62	4,78
Escaños limitados	1	2	-	1	3	2	3	-	1	2	4	4	2	5	3

Fuente: Elaboración propia con utilización del índice de Laakso y Taagapera. NEPe: Número Efectivo de Partidos electoral. * Nota: Periodos que califican al sistema de partidos como pluripartidista limitado.

Según se observa en la Tabla 9, hay periodos en que la barrera electoral excluye un mismo número de plazas, indiferentemente del sistema partidario; así por ejemplo tanto en 1994 y 1998, la exclusión de curules fue de 4 para cada elección, ubicándose cada una de estas en un sistema partidario distinto, bipartidista y pluripartidista limitado respectivamente.

Si bien los sistemas pluripartidistas propician que la barrera electoral excluya en mayor medida, lo contrario, sea sostener que en un sistema bipartidista la barrera electoral no excluye, no es necesariamente cierto como lo muestran los datos. Estos sugieren que la barrera electoral propicia exclusión de escaños, independientemente del sistema de partidos, aunque sí parecieran mostrar que esta expulsión lo es más marcada en los de impronta pluripartidista, pues cuando menos dos escaños se excluyen en ese sistema. Por ejemplo, de las 15 elecciones en estudio, en cinco de ellas la barrera no excluyó o bien lo hizo solo a una agrupación política (1953, 1962, 1966, 1982 y 1986), todos periodos ubicados en el sistema de partidos bipartidista. En sentido contrario, el caso que registra más exclusiones contabiliza cinco (elecciones del 2006), las cuales se ubican en periodo pluripartidista limitado.

De esta manera, apegarse estrictamente a la hipótesis de que en un sistema bipartidista la exclusión de la barrera electoral es menor, o bien -lo que significaría lo mismo- que la exclusión en un sistema pluripartidista es mayor, supone validar dicha hipótesis en 10 de las 15 elecciones estudiadas.

5.3. Barrera electoral según provincia

En ánimo de revisar los datos de “escaños limitados” por el umbral de la barrera electoral en relación con la provincia en la cual estos se verificaron, no se sugiere relación alguna de importancia, ya sea en la ponderación de estos por provincia (Tabla 8) con el promedio de escaños a distribuir provincialmente (Tabla 1), o bien respecto de los porcentajes históricos provinciales para la barrera electoral (Tabla 2).

Por ejemplo, al relacionar el historial de escaños excluidos con los porcentajes históricos de la barrera electoral, se puede apreciar que en las provincias de San José y Limón se excluyeron cinco escaños en cada una; sin embargo, estas provincias representan, respectivamente, la menor y mayor cifra porcentual histórica de la barrera electoral en todo el país: San José, con un porcentaje de barrera electoral del 2,4%, mientras Limón, con la máxima de 13,18%.

Esas mismas provincias se han distribuido en promedio 20,06% y 3,93% de escaños del total de 57 que integran la Asamblea Legislativa, representando a su vez la mayor y menor provincia en términos de magnitud distrital, pero que, sin embargo, muestra un mismo comportamiento en cuanto a exclusión de la barrera electoral en el tiempo.

Por su parte, la provincia de Alajuela, que muestra ser la más afectada en escaños por la barrera electoral, al traslapar las tablas 2 y 8, como lo muestra la Tabla 10 que cruza los datos de subcociente histórico con los momentos precisos por provincia en que la barrera electoral excluye, no refleja una relación entre estas que advierta una tendencia particular a ser considerada. Todo lo contrario, la barrera electoral -independientemente de dónde quede fijado su porcentaje- excluye por igual, apreciación que resulta válida tanto para Alajuela como para las restantes provincias.

Es decir, al revisar el comportamiento de la barrera electoral respecto del porcentaje en la votación que esta representa, puede observarse que las exclusiones, tanto en una lectura horizontal (cada elección) como vertical (cada provincia) no se asocia directamente con los mayores o menores porcentajes de dicha barrera. En una lectura nacional, la provincia de Limón no siempre muestra exclusiones, a pesar de conllevar la máxima de porcentaje en la barrera electoral,

Tabla 10
Historial de escaños limitados por barrera electoral y subcociente histórico por provincias y porcentual.

Elección	San José	Alajuela	Cartago	Heredía	Guanacaste	Puntarenas	Limón	escaños limitados
1953	3.1%	6.25% *	8.3%	16.6%	10%	10%	25%	1
1958	3.1%	6.25% *	8.3%	16.6%	10% *	10%	25%	2
1962	2.5%	4.5%	7.1%	12.5%	8.3%	8.33%	16.6%	0
1966	2.3%	5%	7.1%	16.6%	8.3% *	7.1%	16.6%	1
1970	2.3%	5% *	7.1% *	16.6%	8.3%	7.1% *	16.6%	3
1974	2.3%	5%	7.1%	16.6% *	8.3%	7.1%	16.6% *	2
1978	2.3% *	5% *	8.3%	12.5%	10%	7.1%	12.5% *	3
1982	2.4%	5%	8.3%	10%	10%	8.3%	12.5%	0
1986	2.4%	5% *	8.3%	10%	10%	8.3%	12.5%	1
1990	2.4% *	5%	8.3%	10%	10%	8.3%	12.5% *	2
1994	2.4% **	5% *	8.3%	10% *	10%	8.3%	12.5%	4
1998	2.4%	5%	8.3% *	10% *	10%	8.3% *	12.5% *	4
2002	2.5%	4.5% *	7.1%	10%	12.5%	9.9%	10% *	2
2006	2.5% *	4.5% **	7.1% *	10% *	12.5%	10%	10%	5
2010	2.5%	4.5% *	7.1%	10% *	12.5% *	10%	10%	3
Escaños limitados	5	10	3	5	3	2	5	33
Promedio barrera***	2.4%	4.84%	7.65%	11.90%	10.05%	8.31%	13.18%	

Fuente: Elaboración propia. El porcentaje se calcula de las respectivas declaratorias de elección del TSE. * Momentos en los cuales se propició una exclusión por parte de la barrera electoral. ** Momentos en que se excluyen dos plazas. ***El promedio por provincia no considera las dos primeras elecciones y refiere a los porcentajes de la barrera.

y provincialmente muestra exclusiones tanto en sus máximas como mínimas porcentuales.

5.4. Barrera electoral según partidos excluidos y total de partidos en contienda

Finalmente, tampoco se encuentra relación alguna entre la cantidad de partidos en contienda al momento de cada elección provincial y la exclusión por parte de la barrera electoral. La disminución o bajo número de partidos en contienda no implica la ausencia de exclusión

en el reparto de la barrera electoral, según lo reflejan las elecciones de 1953 y 1966. Así, la lectura de la Tabla 11 no muestra relación que llame a particular reflexión, y, a lo sumo, permite una estadística adicional que desglosa los 33 escaños limitados según cada agrupación política, tal cual adelantara la Tabla 8 y que en su totalidad se reparten entre 24 partidos.

Tabla 11
Sistema de partidos costarricense.
Total de partidos en contienda según año y provincia.

Elección	San José	Alajuela	Cartago	Heredia	Guanacaste	Puntarenas	Limón	Escaños limitados
1953	4	3 (PUN)	3	3	3	3	3	1
1958	7	7 (PI)	8	7	7 (PI)	7	7	2
1962	6	5	4	4	5	4	5	0
1966	4	4	4	4	5 (PUCR)	4	4	1
1970	7	7 (PFN)	8 (PUAC)	7	7	8 (PAS)	7	3
1974	11	10	10	10 (PNI)	10	11	9 (PAS)	2
1978	12 (PUnifN)	10 (PUnifN)	10	10	9	10	9 (PPUC)	3
1982	10	8	11	7	6	8	9	0
1986	8	10 (PADA)	8	7	8	8	9	1
1990	9 (PAN)	10	9	8	8	8	10 (PAL)	2
1994	8 (PVP-PUG)	10 (PADA)	10	8 (PFD)	8	8	10	4
1998	14	17	17 (PFD)	14 (PFD)	15	14 (ML)	16 (PAgN)	4
2002	11	14 (ML)	16	13	13	13	14 (LIM)	2
2006	17 (PUPC)	15 (PRC-PALA)	18 (PUSC)	14 (ML)	14	13	14	5
2010	11	11 (PRC)	12	10 (PASE)	9 (PAC)	9	10	3

Fuente: Elaboración propia. En paréntesis se indica la agrupación política que hubiese logrado escaño si no existiese la barrera electoral del subcociente.

Los partidos Fuerza Democrática y Movimiento Libertario son las agrupaciones políticas que se presentan como las más afectadas por la barrera electoral al sumar tres escaños a lo largo de su historial y que en el detalle por provincia refieren para el primero a Heredia y Cartago, mientras para el Movimiento Libertario a Alajuela, Heredia y

Limón. Por su parte, las agrupaciones PUnifN, PI, PADA, PAS y PRC se limitaron en dos escaños cada una, repartiéndose las restantes 17 plazas limitadas entre igual número de partidos, sea una por partido.

En este repaso por agrupación política excluida vale la pena reparar que el PLN, uno de los partidos hegemónicos del bipartidismo en Costa Rica, nunca se ha visto limitado en la distribución de plazas por la barrera electoral; de hecho, el PUSC, la contraparte del PLN en el periodo de consolidación del bipartidismo (1978-1998), se ve afectada por estas mismas razones hasta las elecciones del 2006, cuando por diversidad de factores ya no se muestra como la contraparte del otrora tradicional bipartidismo costarricense.

La no afectación al PLN ejemplariza la apuesta y respaldo que la fórmula electoral realiza a favor de las agrupaciones más votadas, en demérito de fuerzas minoritarias o con bajo caudal electoral.

6. Conclusiones

Conforme se ha defendido en otras oportunidades (Brenes, 2007 y 2010), el sistema electoral vigente en Costa Rica podría sugerir un justo medio entre dos opciones que intencionalmente fueron escogidas por su marcado favor a sistemas partidarios disímiles: un fuerte bipartidismo (fórmula D'Hondt) o un marcado pluripartidismo gracias a un favorecimiento para la representación de minorías (cuota de Hare pura).

A pesar de la riqueza que propician los escenarios “hipotéticos” exhibidos, importa no distorsionar estos cálculos, dado que la fórmula electoral -aunque entendida como el corazón del sistema electoral- se acompaña de otros elementos de incuestionable influencia para el juego proporcionalidad/representatividad versus gobernabilidad/eficacia. La circunscripción, según se advertía, tanto en su tamaño como en su magnitud y distribución, requiere por igual particular atención (Alfaro, 2002). Ahora bien, se insiste en que más allá de esos elementos puntuales y propios del diseño del sistema electoral, importa no olvidar que este no tiene sentido por sí solo, sino que se explica en absoluta congruencia y relación con los sistemas de gobierno y de partidos políticos que se procuren.

Es lo cierto que los números expuestos son resultados de cambios y escenarios hipotéticos, pero estos propician visualizar los efectos de las fórmulas electorales de cara a su reingeniería, máxime que no son ficticias las considerables desproporcionalidades que muestra la barrera electoral cuando es considerada comparativamente entre provincias y el cambio sin reforma bajo el cual se encuentra el sistema de partidos costarricense como un todo.

El estudio confirma que la nueva realidad política del sistema partidario costarricense ha superado el diseño jurídico del sistema electoral (Brenes, 2007), lo que conlleva cuestionarse la constitucionalidad de la barrera electoral del subcociente¹⁵. La reforma efectuada en 1997 al numeral 95 de la Constitución Política incorporó a este un nuevo inciso 7) que, como principio para regular el ejercicio del sufragio, advierte la necesidad de garantías de pluralismo político, inseparable compañero del inciso 6) que, a su vez, demanda la garantía de representación para las minorías, las matemáticas expuestas reflejan una afectación a ambos principios.

En otras palabras, por mutación en el tiempo, lo que antes no era inconstitucional, ahora sí podría serlo, ya que -como muestra el estudio- sí existe una tendencia hacia una mayor exclusión por parte de la barrera electoral cuando esta actúa bajo un sistema de partidos pluripartidista. A efectos de complementar esta lógica de razonamiento jurídico-constitucional desde la Ciencia Política, la inconstitucionalidad del subcociente se respalda en tanto la medición de la fragmentación bajo la fórmula electoral que excluye el subcociente (cuota de Hare pura), siempre es mayor a la fragmentación calculada bajo la fórmula del sistema vigente. Solamente en dos elecciones, de un total de 15, el NEPP es igual, en ninguna oportunidad este es menor, de allí la consecuencia que la ausencia de barrera electoral favorezca un sistema de partidos más fragmentado.

15 En sentido contrario, véase de la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia las resoluciones n.º 7383-97 de las 15:48 horas y n.º 7384-97 de las 15:51 horas, ambas del 4 de noviembre de 1997 y n.º 2008-6050 de las 16:17 horas del 16 de abril del 2008. De particular interés, la última de las resoluciones citadas confirma la constitucionalidad de la barrera del subcociente pero en votación dividida y con la mayoría de 4 magistrados, toda vez que los 3 restantes salvaron el voto por adoptar la inconstitucionalidad de la norma.

Asimismo, si se acepta que el sistema de partidos costarricense varió a uno de naturaleza pluripartidista, tendría sentido entonces entender que la actual inopia del Poder Legislativo costarricense obedece a que, no obstante esa realidad y cambio, sigue manteniendo para el manejo de su Asamblea fórmulas que procuran consensos pero dentro de un sistema propiamente bipartidista. De hecho, como las fórmulas electorales que ocupan al presente estudio son en su esencia propias de sistemas electorales proporcionales, la lectura al cambio en el sistema de partidos políticos podría explicar un reacomodo y reconfiguración en este, lográndose hoy una mayor armonía, al menos con lo que teóricamente se espera de esas fórmulas electorales, tesis que por igual abonaría a cuestionarse el grado de exclusión que se desea en la barrera electoral y la desproporcionalidad que para esta se ha demostrado.

Nótese que si bien Costa Rica se clasificó en el pasado como bipartidista, pareciera que las fórmulas escogidas por el legislador en 1951 no eran esto lo que pretendían. Aunque un análisis a fondo de este punto demanda la revisión de las actas del legislador al momento del dictado de la norma, la posterior formalización del bipartidismo bien tiene su explicación y génesis en el clivaje (*cleavage*) de la guerra civil de 1948 (Raventós, 2008: 131). No obstante, conforme al nuevo escenario pluripartidista que se decanta, resulta palpable que aquella fractura o división que se tradujo en la arena política en competencia ya no sea la que oriente al sistema de partidos costarricense.

Finalmente, respecto de la variable dependiente objeto del presente estudio, los datos muestran que el subcociente en calidad de barrera electoral favorece una mayor exclusión de escaños bajo un sistema pluripartidista limitado, lo cual no implica que en un sistema bipartidista no se excluya, empero que en el segundo de estos sistemas la exclusión es menor. De esta suerte, la investigación relaciona las variables en estudio, aunque no encuentra que esta lo sea directamente proporcional o, bien, ascendente en el tiempo y conforme a un NEPe más elevado en el sistema de partidos.

7. Bibliografía

Alfaro Redondo, R. (2002): “Ingeniería electoral en Costa Rica: proporcionalidad y representatividad ¿por dónde empezar?”, *Revista Parlamentaria*, vol. 10.

Blais, A. y Massicotte, L. (2002): Electoral Systems, en L. LeDuc; R. Niemi y P. Norris (eds.): *Comparing Democracies 2. New challenges in the study of elections and voting*, (Londres, Sage Publications).

Brenes Villalobos, L. D. (2007): “Matemáticas Electorales: Distribución de escaños en elecciones diputadiles costarricenses del 2006”, *Revista de Derecho Electoral*, n.º 3.

Brenes Villalobos, L. D. (2010): “Transformaciones inconclusas del sistema de partidos de Costa Rica”, *Revista de Derecho Electoral*, n.º 10.

Cox, G. W. (2004): *La coordinación estratégica de los sistemas electorales del mundo*, (Barcelona, Editorial Gedisa).

García Soriano, M. V. (1999): *Elementos de Derecho Electoral*, (Valencia, Editorial Tirant Lo Blanch).

LeDuc, L.; Niemi, R. y Norris, P. (2002): *Comparing Democracies 2. New challenges in the study of elections and voting*. (Londres, Sage Publications).

Laakso, M. y Taagapera, S. (1979): “Effective number of parties: A measure with application to West Europe”. *Comparative Political Studies*.

Nohlen, D. (2000): “Sistemas Electorales”, en *Diccionario Electoral*, Tomo II.

Pedicone de Valls, M. G. (2001): *Derecho Electoral*, (Buenos Aires: Ediciones La Rocca).

Picado León, H. (2007): “Entre inercias y renegociaciones: análisis de las elecciones presidenciales y legislativas costarricenses”, *Revista de Derecho Electoral*, n.º 3.

Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2006): ***Duodécimo Informe***, (Costa Rica).

Raventós, C. (2008): “Lo que fue ya no es y lo nuevo aún no toma forma: Elecciones 2006 en perspectiva histórica”. ***América Latina Hoy***, n.º 49.

Rojas Bolaños, M. (2003): ***Costa Rica: un sistema de partidos en recomposición***. (Costa Rica, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales). Extraído desde <http://flacso.or.cr/fileadmin/documentos/FLACSO/Manuel1.pdf>

Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia. Sentencia n.º 7383-97 de las 15:48 horas del 4 de noviembre de 1997.

Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia. Sentencia n.º 7384-97 de las 15:51 horas del 4 de noviembre de 1997.

Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia. Sentencia n.º 2008-6050 de las 16:17 horas del 16 de abril del 2008.

Sánchez Campos, F. (2007): ***Partidos Políticos, Elecciones y Lealtades Partidarias en Costa Rica: Erosión y Cambio***, (Salamanca, Editorial Ediciones Universidad de Salamanca).

Sartori, G. (1980): ***Partidos y sistemas políticos. Marco para un análisis***. (Madrid, Editorial Alianza).

Sartori, G. (2001): The party effects of electoral systems, en L. Diamond y R. Gunther (ed.), ***Political parties and democracy***, (John Hopkins University Press).

The Electoral Knowledge Network, (International IDEA). Extraído de <http://aceproject.org/>

Tribunal Supremo de Elecciones de Costa Rica. Declaratorias de Elección. Extraídas de <http://www.tse.go.cr/declaratorias.htm>

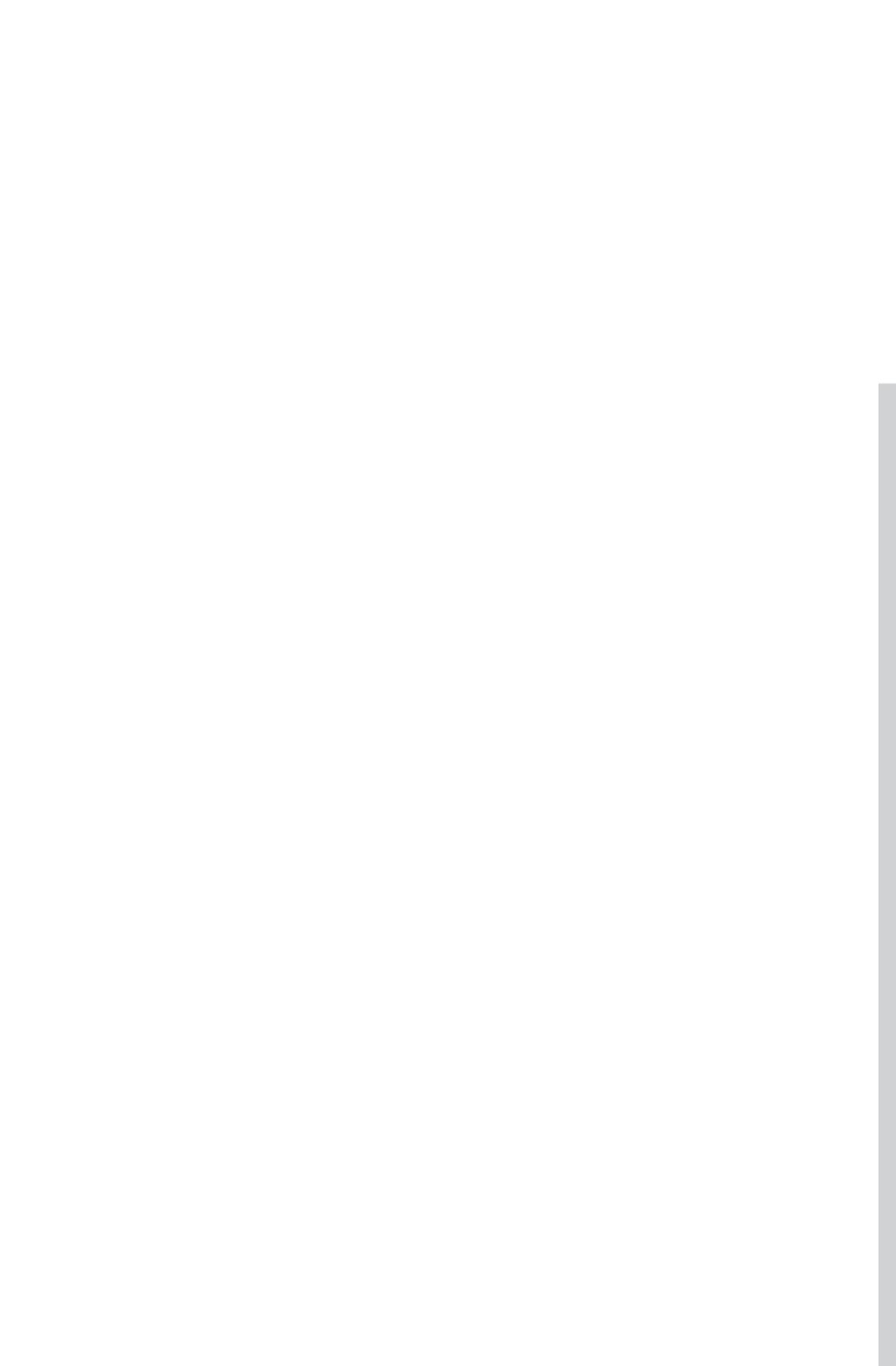
Tribunal Supremo de Elecciones de Costa Rica. Resolución n.º 2587-E-2001 de las 14 horas del 29 de noviembre del 2001.

Tribunal Supremo de Elecciones de Costa Rica. Resolución n.º 2618-E-2005 de las 12:30 horas del 7 de noviembre del 2005.

Vallès Casadevall, J. M. y Bosch Guardella, A. (1997): *Sistemas electorales y gobierno representativo*, (Barcelona, Editorial Ariel).

8. Anexo: Lista de siglas partidarias

FA:	Frente Amplio
ML:	Movimiento Libertario
PAC:	Partido Acción Ciudadana
PADA:	Partido Acción Democrática Alajuelense
PAgN:	Partido Agrario Nacional
PAL:	Partido Auténtico Limonense
PALA:	Partido Acción Laboralista Agrícola
PAN:	Partido Alianza Nacional
PAS:	Partido Acción Socialista
PASE:	Partido Accesibilidad Sin Exclusión
PD:	Partido Demócrata
PFD:	Partido Fuerza Democrática
PFN:	Partido Frente Nacional
PI:	Partido Independiente
PLA:	Partido Laborista Agrícola
PLN:	Partido Liberación Nacional
PNI:	Partido Nacional Independiente
PPUC:	Partido Pueblo Unido Coalición
PRC:	Partido Renovación Costarricense
PRN:	Partido Restauración Nacional
PRNI:	Partido Republicano Nacional Independiente
PUAC:	Partido Unión Agrícola Cartaginés
PUCR:	Partido Unión Cívica Revolucionaria
PUG:	Partido Unión Generalaño
PUN:	Partido Unión Nacional
PUnifN:	Partido Unificación Nacional
PUPC:	Partido Unión Para el Cambio
PUSC:	Partido Unidad Social Cristiana
PVP:	Partido Vanguardia Popular



ENCUENTROS

Panamá: insurrección obrera, indígena y popular en Bocas del Toro

Giovanni Beluche V.¹

1. El contexto regional: exclusión, pobreza y desigualdad

La historia de los últimos 30 años en América Central muestra inestabilidades entre escenarios explosivos y aparente calma, pero el rasgo imperante son los significativos cambios en las esferas productiva, política, económica y cultural que transformaron a estas sociedades. Los procesos políticos más agudos se vivieron a lo largo de los ochenta del siglo pasado, desembocando en guerras civiles en varios países. Todos, excepto Costa Rica, estaban gobernados por regímenes autoritarios. A inicios de los noventa se firmaron los acuerdos de paz, que dan paso a procesos de democratización formal, pero dejan incólumes las causas del conflicto: gran exclusión social, pobreza generalizada y desigualdad. Se inicia una fase de relativa estabilidad política y reactivación económica con exiguos efectos en el desarrollo social, al punto que América Central constituye una de las regiones más desiguales del mundo.

1 Sociólogo. Correo electrónico: gbeluche@prodesarrollocr.com

Al final de la primera década del nuevo siglo, predominan pocos mecanismos redistributivos de la riqueza generada y los sistemas democráticos siguen siendo muy frágiles. Además de la pobreza, la desigualdad y la exclusión social, América Central enfrenta enormes problemas de vulnerabilidad ambiental. Desde 1999, el Informe del Estado de la Región² apuntaba la precariedad de los avances en materia económica y política. Diez años después puede observarse la prevalencia de las mismas debilidades, peor aún, con el retorno del golpe de Estado como mecanismo para solventar las disputas políticas.

El nuevo siglo se inició con una fuerte caída del crecimiento económico en casi todos los países, como consecuencia de la desaceleración del crecimiento económico global, la menor expansión del comercio mundial, los atentados del 11 de septiembre de 2001 y factores propios de cada país. Por ser Estados Unidos el principal destino comercial de América Central, los vaivenes de su economía provocan un inmediato y sensible impacto en la región. La primera década del siglo está cerrando con severos efectos de la crisis capitalista global en las economías centroamericanas, lo que evidencia nuevamente la dependencia casi absoluta de la región con la economía norteamericana.

Guardando las diferencias entre cada país, prevalece un modelo económico que incrementa la pobreza, ensancha la brecha social, aumenta el desempleo y la informalidad e impone flexibilidad y desregulación de las relaciones laborales. El crecimiento económico es inestable y no conlleva desarrollo social. La pobreza impacta mayormente a la población infantil y a los hogares encabezados por mujeres; sigue siendo predominantemente rural; también se concentra dramáticamente en las zonas fronterizas, territorios indígenas, costas y cordones urbano-marginales.

Décadas atrás, el tema de la integración se colocó en la agenda de los gobiernos, sin mayores avances. El advenimiento de las políticas neoliberales desde comienzos de los ochenta favoreció el intercambio comercial, pero sin enfoques integracionistas. Esa tarea estratégica recupera fuerza en la actualidad, estimulada por las negociaciones y firma de los Tratados de Libre Comercio con los Estados Unidos y la

2 Véase Estado de la Nación (1999) **Estado de la Región en desarrollo humano sostenible**. Proyecto Estado de la Nación. Costa Rica.

Unión Europea³. Pero la gran barrera para la integración sigue siendo el desarrollo desigual y combinado de los países y sus subregiones, lo que se refleja en enormes disparidades.

Los obstáculos a la integración y el desarrollo incluyente gravitan sobre colosales diferencias de desarrollo humano, contrastes entre el mundo rural y urbano, disparidades entre enclaves modernos en las capitales que cohabitan con vastas zonas pobres y de baja productividad, en las propias ciudades, pero sobre todo en las zonas rurales y fronterizas. En casi todos los países, la zona Caribe permanece desarticulada de la región del Pacífico, a pesar de ser extensa y muy rica en biodiversidad y culturas. Las inequidades son alarmantes entre distintos grupos sociales, lo que ha excluido a las mayorías del acceso a servicios sociales y a los beneficios del desarrollo: brechas entre ricos y pobres; entre hombres y mujeres; entre indígenas, afrocaribeños y no indígenas.

Un breve repaso por la situación de la región, a nivel muy general, deja en evidencia que, a pesar de las mejoras en cuanto a los indicadores macroeconómicos, sigue pendiente la introducción de mecanismos redistributivos de la riqueza socialmente producida, que permitan mejorar las condiciones de vida de las grandes mayorías de centroamericanos. La fragilidad de los procesos de democratización en varios países, la polarización política existente y los modelos de acumulación elegidos por los gobiernos auguran años difíciles en el camino de la construcción de sociedades incluyentes y democráticas.

1.1. La flexibilidad laboral marca la pauta

Las políticas dirigidas a conculcar los derechos laborales y a debilitar la capacidad de respuesta de las organizaciones sindicales, están en la base del conflicto acontecido en la provincia de Bocas del Toro (Panamá) que aborda este artículo. La promulgación de una ley que, entre otros aspectos, atenta contra los derechos de la clase trabajadora panameña, fue el detonante de la crisis que se analizará más adelante.

3 Panamá y Belice no han sido parte de estos acuerdos.

En una serie de publicaciones especializadas, ASEPROLA⁴ y sus organizaciones aliadas, han venido recopilando, sistematizando y denunciando las formas que adoptan la flexibilización laboral y la violación a los derechos laborales en América Central. Las estrategias de flexibilización tienen como propósito evadir el cumplimiento de los derechos laborales, en el marco del modelo aperturista imperante, como una ventaja competitiva (aumentar la tasa de ganancias) de las empresas basada en la reducción de las garantías sociales y laborales de la clase trabajadora.

Con la misma lógica neoliberal, de reducir o eliminar todo tipo de regulaciones que se consideran como barreras para el libre funcionamiento del mercado, la flexibilización laboral persigue el objetivo de minimizar o desaparecer las normas creadas para la protección de los derechos de las personas trabajadoras, por considerarse como obstáculos para el desarrollo económico de la región. Tal flexibilidad adopta dos vertientes: una fundamentada en reformas legales y otra, la más común y extendida en toda la región, la flexibilidad de hecho. Dicha violación de los derechos de la clase trabajadora aplica a normativas nacionales e internacionales. Las investigaciones realizadas por ASEPROLA y la Campaña Regional contra la Flexibilidad Laboral demuestran la prevalencia de seis estrategias flexibilizadoras⁵:

1. **Flexibilización de los contratos laborales:** es la principal estrategia para violar los derechos laborales, se aplica mediante la subcontratación, tercerización, generalización de los servicios profesionales (disfraz de la relación laboral) y el trabajo a domicilio.
2. **Estrategias flexibilizadoras que atentan contra el derecho de las personas trabajadoras a tener un empleo estable:** se adopta mediante cambio de razón social de las empresas, indemnización anual de la fuerza laboral, minimización de la antigüedad de la clase trabajadora, cierres imprevistos de empresas que vuelven a abrir con otro nombre, contratos temporales, despido al vencimiento del período de prueba,

4 Asociación de Servicios para la Promoción Laboral.

5 Véase Campaña Regional contra la Flexibilidad Laboral (2010) **Flexibilidad laboral violenta contra derechos laborales en Centroamérica, tendencias y casos**. Campaña Regional contra la Flexibilidad Laboral. Costa Rica.

inscripción simultánea de varias firmas en un mismo centro de trabajo, despidos masivos injustificados aduciendo problemas económicos, ausencia de contratos por escrito...

3. **Estrategias flexibilizadoras que atentan contra el derecho de las personas trabajadoras a una jornada laboral limitada:** consiste en la ampliación ilegal de las jornadas laborales para todos los días de la semana, a veces sin pago de horas extras, equiparación de jornadas mixtas y nocturnas con las diurnas, contabilización de horas no diariamente, sino en forma semanal (4X3 o 4X4), sin pago de horas extras, eliminación de los tiempos de descanso, contratos por metas de producción y no por jornadas laborales, recarga de trabajo y no contratación de sustitutos a causa de incapacidades, vacaciones y despidos, la polifuncionalidad.
4. **Estrategias flexibilizadoras que atentan contra el derecho de las personas trabajadoras a tener un salario digno:** opera mediante la ampliación de la jornada laboral sin pago de horas extras, pago por metas de producción, bonos de producción semanal, quincenal o mensual, condicionados al cumplimiento de metas diarias, atraso del pago de salario sin adicionar intereses. tercerización, mediante la cual la empresa tercerizada se queda con una parte del salario.
5. **Estrategias flexibilizadoras que atentan contra el derecho de las personas trabajadoras a la seguridad social:** morosidad o no pago de seguridad social, cambio de razón social para evadir reclamos. En empresas tercerizadas es común el impago de seguridad social, deducciones ilegales a personas incapacitadas o bajo licencia de maternidad, personal médico de empresa; a veces se encubre el impago de seguro social porque disminuye la asistencia de las personas trabajadoras a las instalaciones de seguridad social.
6. **Estrategias flexibilizadoras que atentan contra el derecho de las personas trabajadoras a la organización sindical:** lo aplican mediante violación directa al derecho de organización sindical o mediante la persecución de líderes sindicales, despido de dirigencia sindical, hostigamiento a dirigentes y afiliados...

Todas estas prácticas son violatorias de los derechos sociales y laborales, además de que atentan contra el ordenamiento jurídico y los derechos humanos establecidos en una diversidad de convenciones internacionales. A pesar de estas claras violaciones, las entidades encargadas de atender la exigibilidad de derechos aplican una política de impunidad a favor del sector empresarial. Estas estrategias flexibilizadoras se extienden por toda América Central, pero se aplican pocas sanciones, lo que refleja la complacencia de las autoridades correspondientes. El extremo ha sido el asesinato selectivo de dirigentes sindicales en varios países, entre ellos Guatemala, Honduras y Panamá.

2. Los antecedentes de la insurrección de Bocas del Toro

Los acontecimientos suscitados en Panamá, en julio de 2010, tienen sus antecedentes más inmediatos en el descontento popular por la falta de mecanismos redistributivos de la riqueza socialmente producida en el país. El crecimiento galopante de la economía panameña es evidente: el PIB pasó de 23000 millones de dólares en 2004 a 42000 millones de dólares en 2008. El crecimiento económico llegó al 10.7% en 2008, en una dinámica sostenida desde 2004, lapso en que el menor crecimiento fue de 7.5% (2004). Este dinamismo no se tradujo en mejoras de la calidad de vida de las grandes mayorías; si bien oficialmente se habla de un desempleo del 5.2% en 2008, detrás se esconde el enorme desempleo encubierto, con un sector informal de efectos visuales inmediatos en las principales ciudades, que concentra el 45% de los empleos. Para ser una economía dolarizada, la tasa de inflación en 2008 llegó al 8.7%, la más elevada desde la década de los setenta.

La danza de los millones que genera la economía transitista⁶, fue concentrándose en un cada vez más reducido grupo de privilegiados, al punto que Panamá está entre los tres países de América con peor distribución de la riqueza. Aunque el PIB per cápita ronda los USD 10000 en 2009, a la mayoría de los panameños no le cae ni por salpique dicha bonanza. Por el contrario, el coeficiente de Gini en 2007 era de 56.4, muy cercano a los de Zimbabwe (56.8), Brasil (56.7) y peor que el de Nicaragua (55.1) y Honduras (55.0).

6 El sector terciario, vinculado históricamente a la ruta de tránsito, absorbe dos terceras partes de la población ocupada.

Con apenas tres millones y medio de habitantes y un crecimiento económico vertiginoso, Panamá exhibe una vergonzosa pobreza del casi 30% a nivel nacional y 47% en las zonas rurales⁷. La población indígena alcanza unos 200000 habitantes, en sus territorios la pobreza extrema cubre a más del 90% según estimaciones del PNUD. Es el país latinoamericano con más privados de libertad sin juicio.

Los contrastes sociales en Panamá son extremos, corre mucho dinero, una burguesía nacional ostentosa, que exhibe un estilo de vida de primer mundo. Como correlato, la vida cotidiana de los sectores populares se caracteriza por comunidades sin acceso al agua en plena Área Metropolitana, escuelas en mal estado, un sistema de transporte público colapsado, bajos salarios que no alcanzan para la canasta básica, enorme informalidad, flexibilización laboral, seguridad social desbordada y violencia de todo tipo.

2.1. La crisis del bipartidismo y el gobierno de empresarios

Con un 73% de participación electoral, Ricardo Martinelli se impuso cómodamente en los sufragios realizados en mayo de 2009, obteniendo un 60% de los votos, frente a un 37% que logró su rival, Balbina Herrera, candidata del PRD. La alta votación recibida por Martinelli se explica, principalmente, como un voto de castigo del pueblo panameño contra el PRD y el bipartidismo compartido con las variantes del Partido Panameñista. Los electores expresaron su descontento por la asfixiante desigualdad social, generada por las políticas neoliberales que han aplicado sucesivamente todos los gobiernos desde la oprobiosa invasión militar perpetrada en 1989 por los Estados Unidos. Dicho descontento se canaliza hacia una falsa alternativa (que se presenta como el Cambio), producto de las debilidades de una izquierda atomizada⁸, por la negativa de un importante sector con influencia de masas, de presentar una opción popular antineoliberal⁹.

7 CEPAL (2008) Anuario Estadístico de CEPAL. Chile.

8 Un sector de la izquierda propuso por libre postulación al economista Juan Jované, pero el Tribunal Electoral rechazó tal candidatura. Tres días antes de las elecciones, la Corte Suprema de Justicia falló un recurso a favor de Jované, pero ya era tarde para incluirlo en las papeletas.

9 Partido Alternativa Popular (2009) **Balance de las elecciones**. Internet. Panamá.

El gobierno de Martinelli, que asumió el 1 de julio de 2009, está integrado directamente por empresarios, por sus empleados de confianza provenientes del sector privado y por sectores sumamente retrógrados, como el Opus Dei, que ocupa cargos estratégicos en la administración. Un breve retrato de familia esbozaría a un Martinelli graduado de una academia militar de los Estados Unidos y del INCAE; un Vicepresidente y Canciller militante del Opus Dei; y, una Ministra de Educación sin formación ni experiencia pedagógica, pero ferviente integrante del Opus Dei.

Los acontecimientos de julio de 2010 encuentran su génesis en el descontento ya histórico de las grandes mayorías de panameños y panameñas, ahora desencantados con el incumplimiento de las promesas de cambio ofertadas por un Martinelli que ya había sido parte del gobierno de Pérez Balladares (PRD) y del gabinete de Mireya Moscoso (Partido Panameñista)¹⁰. La luna de miel duraría poco.

2.2. Los movimientos sociales no dan tregua

Ni la borrachera electoral y la luna de miel entre el nuevo gobierno y el pueblo, que reflejaban las primeras encuestas de opinión, lograron opacar el sostenido descontento popular, expresado en innumerables luchas a lo largo y ancho de la república de Panamá. Hacer un recuento pormenorizado y un análisis detenido, son tareas imposibles en este espacio. Sin embargo, serán señaladas algunas de sus expresiones más significativas, como preámbulo explicativo de la explosión social acaecida en la provincia de Bocas del Toro y luego extendida a los principales centros urbanos.

El alto costo de la vida, los salarios empobrecidos, los pésimos caminos de acceso, el turismo depredador, los proyectos de minería y represas, la carencia de acceso al agua, el inhumano transporte público, la prevalencia del trabajo infantil, la inseguridad ciudadana, el deterioro de la infraestructura y los contenidos de la educación pública, el indolente estado de los servicios de salud pública, la flexibilización laboral, la invasión de empresas y colonos en los territorios indígenas y los efectos de la crisis económica mundial, son atisbos de esa otra

¹⁰ Vázquez, Priscilla (2009) **La derrota del PRD en las elecciones no significa acabar con la política de hambre**. Internet. Panamá.

Panamá excluida que se esconde tras los rascacielos, casinos y lujosos restaurantes, donde se deleita la pequeña élite ganadora del modelo neoliberal imperante.

Una característica compartida con buena parte de los movimientos sociales de la región centroamericana es la explosividad de los métodos de lucha. Los gobiernos les han demostrado a las organizaciones sociales que la única vía para ser escuchados es recurriendo a los bloqueos de carreteras, a huelgas y demostraciones públicas. La vía legal y la denuncia no han dejado de hacerse, pero impera la impunidad para los delitos cometidos por políticos, empresarios y compañías transnacionales, cuyos intereses son resguardados celosamente por aparatos represivos que actúan con injustificada violencia. El régimen político ha cancelado la independencia de poderes, que es la base de la democracia liberal, el bloque dominante concentra los Poderes Ejecutivo, Legislativo, Judicial, además de la Contraloría.

La defensa a ultranza de los intereses empresariales, para imponer la flexibilización laboral¹¹, ha llevado a serios conflictos con la clase trabajadora, violentando los derechos humanos. Destacan los enfrentamientos con los trabajadores de la construcción, quienes entre otras reivindicaciones reclaman condiciones de trabajo seguras, por las constantes muertes y accidentes laborales en los proyectos constructivos. La respuesta del gobierno, desde las administraciones del PRD hasta la de Martinelli, ha sido la represión, detenciones arbitrarias, orden de captura contra dirigentes, hasta el asesinato de líderes obreros por policías de la fuerza pública y por esquiroles pagados por empresas transnacionales. Sobre estos hechos reina la impunidad.

La ministra de Trabajo, Alma Cortés, viola los derechos laborales. En un año de la gestión de Martinelli no se ha tramitado ninguna solicitud de personería jurídica a sindicatos. De 19 solicitudes presentadas desestimó nueve antojadizamente. En menos de un año el gobierno de los “rabiblancos”¹² ha violentado los derechos laborales, los acuerdos internacionales suscritos por Panamá, ha liquidado la negociación colectiva y ha “legalizado” el “derecho” de la policía a aplastar manifestantes.

11 Gandásegui, Marco (2009) **Análisis de las elecciones**. Internet. Panamá.

12 Jerga popular panameña que designa a la gente de las clases dominantes.

También se conculca la libertad de expresión e información. Además del cerco mediático basado en el control y contubernio con los grandes medios, se ha llegado al encarcelamiento del periodista Carlos Jerónimo Núñez por supuesta “difamación e injuria” contra un terrateniente chiricano, a quien denunció en varios artículos por cometer delitos ecológicos. En un comunicado fechado el 2 de junio de 2010, la coordinadora Unidad de Lucha Integral del Pueblo (ULIP) y otras organizaciones, denuncian que se han cerrado programas de radio y televisión sin más explicación que “por órdenes” superiores”.

3. La clase trabajadora bocatoreña señala el camino

Los acontecimientos sucedidos en Bocas del Toro en julio de 2010 pueden catalogarse como una insurrección obrera, popular e indígena, detonada por la lucha contra la Ley 30 (Ley Chorizo), pero que expresa el descontento acumulado durante años. Las luchas incesantes de sectores como los ecologistas, campesinos, pueblos originarios y defensores de derechos humanos, empalman con la entrada en escena de la clase obrera y sus tradicionales métodos de lucha. Las movilizaciones en esa lejana provincia y la huelga general extendida a otros puntos del país, precipitaron una crisis del gobierno de Martinelli, cuya magnitud era impredecible unas horas antes.

Decir que la magnitud de la crisis era impredecible no implica desconocer el caldo de cultivo que el descontento estaba generando. Pero, el gobierno empresarial se disponía a celebrar su primer año en el poder, con un alto índice de popularidad en las encuestas. El régimen político parecía bastante sólido, al punto que decidía imponer un nuevo paquete de medidas neoliberales, sin calcular sus efectos resultantes.

Durante los dos meses previos a la crisis, el gobierno neoliberal aumentó el impuesto de ventas del 5% al 7%, que afecta directamente los bolsillos de todos los consumidores; pasó la Ley Carcelazo, que penaliza la protesta social; impuso la denominada ley chorizo (Ley 30), que, entre otras medidas, busca liquidar al movimiento sindical¹³. Esta ley, también conocida como 9 en 1 esconde, bajo el título de Promoción de la Aviación Comercial, modificaciones al Código de

13 Dificulta el derecho a huelga, suprime la deducción de la cuota sindical y crea un organismo de representación gremial manipulado por el Ministerio de Trabajo.

Trabajo, al Código Penal, a las normas judiciales; introduce la figura de declaratoria de interés nacional para proyectos nefastos para el medio ambiente a voluntad del Poder Ejecutivo, eludiendo estudios de impacto ambiental. Por si fuera poco, este verdadero paquetazo reforma la ley de la Policía Nacional dándole impunidad en el uso excesivo de la fuerza.

Todo el combo de medidas impuestas en el período previo a la insurrección de Bocas del Toro están dirigidos a conculcar derechos humanos, económicos, sociales y cargan sobre las espaldas de la clase trabajadora y las comunidades populares el peso de la crisis económica global, además de profundizar el modelo neoliberal imperante. En la ciudad capital había protestas y denuncias, pero es en la provincia de Bocas del Toro donde la respuesta de los sectores explotados es más beligerante.

3.1. Bocas del Toro: un coctel de factores

La angustiante situación la padecen los sectores populares en todo el país, pero vale preguntarse por qué el estallido más grave se da en la remota provincia de Bocas del Toro. Un documento del Partido Alternativa Popular hace una interesante reflexión sobre los factores que contribuyeron a que los trabajadores y trabajadoras bananeros tomaran la vanguardia contra el paquetazo del gobierno¹⁴. En las poblaciones indígenas que habitan el istmo de Panamá, la pobreza extrema supera el 90%; los pueblos Ngöbe-Buglé, Bri Bri y Naso-Teribe, de donde proviene la mayoría de la clase trabajadora bananera bocatoreña, son de los más afectados por tales condiciones de indigencia. De los casi 16 mil habitantes de la provincia, el 45% son indígenas de las culturas mencionadas antes. Seis de cada diez personas de Bocas del Toro son pobres y cuatro de cada diez viven en pobreza extrema.

Durante los últimos años, ha venido insertándose la actividad turística, aunque circunscrita sobre todo a los territorios insulares, generando limitados puestos de trabajo, que exigen cierta calificación básica, la cual no poseen la mayoría de pobladores originarios. La

¹⁴ Partido Alternativa Popular (2010) **Situación nacional**. Directorio Político Nacional. Internet. Panamá.

actividad bananera sigue siendo una importante fuente de trabajo en vastas zonas de la provincia, bajo el control de la empresa transnacional Chiquita Brands. Como en toda zona bananera, la compañía marca el ritmo de la vida en ese territorio, con la protección y complacencia de las autoridades nacionales y locales. Los trabajadores y las trabajadoras se agrupan en el SITRAIBANA, organización sindical representativa y heredera de una larga tradición de lucha que agrupa a unos 4000 obreros y obreras¹⁵.

Tanta pobreza y desigualdad, junto a la creciente desilusión hacia un nuevo gobierno que profundiza el mismo modelo expoliador aplicado por sus predecesores, son el caldo de cultivo para la explosión social que estaba en ciernes. El detonante se dio cuando la multinacional bananera aplicó la nueva ley chorizo, tratando de golpear al sindicato por la vía de negarse a captar y trasladar las cuotas sindicales. La respuesta de los trabajadores fue la convocatoria a un paro de 48 horas, la empresa no cedió y la huelga se declaró indefinida por una asamblea obrera. El gobierno, en la figura de la ministra de Trabajo, Alma Cortés, cerró filas con la empresa, el presidente Martinelli respondió con bravuconadas, el ministro de seguridad, José Mulino, y el director de la policía, Gustavo Pérez, les hicieron el coro con declaraciones racistas contra los pueblos originarios, acusándolos de que se trataba de un movimiento de “algunos pocos indios borrachos”.

Los obreros bananeros tomaron las calles y las comunidades salieron a respaldarlos; el gobierno envió cerca de mil policías para contener la huelga y las manifestaciones populares. Los días 7 y 8 de julio marcaron la insurrección obrera y popular, desatándose una violenta e injustificada represión que dejó ocho muertos, entre ellos el líder Antonio Smith, afiliado a la Central Convergencia Nacional; centenares de heridos, por lo menos cincuenta de gravedad; las personas detenidas por las fuerzas represivas se contaban por cientos. Toda esta salvaje represión no hizo claudicar al pueblo bocatoreño, lo que obligó al gobierno y a la compañía a negociar la suspensión de la ley chorizo en los aspectos que conculcan los derechos sindicales.

15 Si bien la última gran huelga bananera fue en la década de los sesenta, el sindicato ha mantenido una tradición de métodos clásicos de la clase trabajadora: asambleas gremiales, control de empresa, piquetes, vigilancia obrera en las zonas aledañas, etc.

3.2. Breve cronología de la crisis

A continuación se presenta una breve cronología de los hechos acontecidos durante los primeros días de julio de 2010 en Bocas del Toro. Para ampliar, se recomienda, entre otros documentos, el trabajo de la organización de derechos humanos HREV¹⁶.

Como respuesta a la aplicación de la ley chorizo por parte de la compañía bananera y exigiendo la derogación de los artículos lesivos a asuntos laborales, ambientales, penales y represivo-policiales, el viernes 2 de julio se inicia la huelga de 48 horas, convocada por el SITRAIBANA y cuatro sindicatos independientes. Los acontecimientos forzaron la extensión del paro el domingo 11 de julio. A la protesta se sumaron las familias y los pobladores de las comunidades; el gobierno respondió con injustificada violencia represiva.

El 2 y el 3 de julio hubo manifestaciones y bloqueos. El sábado 3 de julio la Bocas Fruit Company retuvo el pago de los salarios, lo que provocó mayor descontento. Los protestantes bloquearon la salida de los directivos de la empresa en Finca 13.

Ante la falta de voluntad de negociación por parte de las autoridades y por la retención de los salarios aplicada por la empresa, el domingo 4 de julio la clase trabajadora proclamó la huelga indefinida.

El lunes 5 de julio se incrementan los bloqueos de carreteras, generando el aislamiento de la ciudad de Changuinola, con la consecuente afectación de las actividades educativas, comerciales y turísticas.

La desidia del gobierno por atender la crisis es tal que no es sino el martes 6 de julio cuando se apersona la ministra de Trabajo, Alma Cortés, quien no llega a ningún acuerdo con los huelguistas. Ante el fracaso de la misión de la ministra, la policía nacional intensifica una brutal represión.

La resistencia popular se mantiene el miércoles 7 de julio, pese a la atroz embestida de los cuerpos policiales, los choques con los manifestantes se extienden y se registra el apresamiento de dirigentes sindicales y pobladores.

16 Basado en HREV (2010) **Informe sobre la violación de los derechos humanos en Changuinola. 7 al 11 de julio de 2010**. Human Rights Everywhere. Panamá.

Los trabajadores exigen la presencia del presidente de la república, quien tuvo que cancelar su viaje a la final del campeonato mundial de fútbol, pero no se apersonó a Bocas del Toro. En su lugar, Martinelli envía el jueves 8 de julio, como encargado de la negociación, al ministro de la Presidencia, Jimmy Papadimitriu. Para reforzarlo, el sábado 9 de julio se suma el vicepresidente Juan Carlos Varela.

Dejando una estela de muertos, personas que perdieron la vista de ambos ojos por los perdigones disparados a la cara, gente privada de libertad, niños y niñas heridos, la huelga concluye el domingo 11 de julio con un acuerdo impuesto mediante la innegociable razón de la fuerza. Se pacta la suspensión por tres meses de los artículos de la Ley 30 (ley chorizo) que reclamaban los grupos sindicales.

3.3. Balance de víctimas y violación de derechos humanos

Organismos de derechos humanos, ONG locales y pobladores aseguran que la Policía Nacional utilizó exceso de fuerza, escopetas con perdigones, fusiles de asalto AK 47, helicópteros, gases lacrimógenos y realizaron disparos a la cara de los manifestantes. Una de las primeras víctimas fue el trabajador indígena Antonio Smith, quien recibió heridas múltiples de perdigón en el rostro¹⁷.

Un reporte a cargo de la organización de derechos humanos HREV¹⁸ da cuenta del fallecimiento de siete personas. Antonio Smith y Virgilio Castillo murieron directamente por la acción de la fuerza pública; Rubén Becker y Leonardo Santos, por complicaciones respiratorias atribuibles a los gases lacrimógenos; Einar Quintero, Marcelina Carpintero y Florinda Peña, por eventos aparentemente relacionados con la represión, según ONG locales. Al momento del cierre del informe de HREV, había sido detenido y luego desaparecido Valentín Palacios.

El documento informa de que, por lo menos, 256 personas resultaron lesionadas por disparos de perdigones; en 61 casos fueron heridas graves (58 en los ojos y 3 con lesiones internas). Algunas lesiones provocaron ceguera irreversible. El análisis detallado de las

17 Radio Temblor (2010). **Alerta, Panamá en pie de lucha**. Boletín informativo, 9 de julio de 2010. Panamá. Internet.

18 HREV, op. cit.

áreas corporales impactadas por los perdigones indica que la mayoría de las víctimas sufrieron heridas por encima de la cintura, sobre todo en la cabeza, los ojos, el pecho, la espalda y los brazos. Lo anterior demuestra que la acción policial no estuvo dirigida a inmovilizar a los manifestantes, tenían instrucciones y permiso de disparar por encima del cinturón¹⁹.

Los testimonios recabados por HREV denuncian casos de tortura, trato cruel, inhumano o degradante de parte de la Policía Nacional contra las personas detenidas. La policía hizo arrestos en hospitales o cuando los afectados buscaban o venían de recibir asistencia médica. A muchos les negaron la atención sanitaria a pesar de encontrarse seriamente heridos. Los cuerpos represivos proferían insultos racistas y de todo tipo, amenazas, negaban la alimentación e impedían que la gente detenida pudiera dormir; también hubo prisioneros incomunicados. El reporte detalla denuncias de otros tratos degradantes, como apuntarle con un arma en la cabeza mientras se le tenía esposado y arrodillado; echarle vinagre en las heridas abiertas; uso de gas pimienta contra la cara de personas detenidas; rociar gasolina en los alimentos antes de dárselos; y muchas personas, incluidas mujeres, que fueron desnudadas.

3.4. La protesta se extiende fuera de Bocas del Toro

Las noticias de la insurrección popular de Bocas del Toro fueron saliendo rápidamente, sobre todo por medios informales y por los canales de las organizaciones sociales. Para evitarlo, la Policía tomó el control sobre la mayoría de puntos públicos de acceso a Internet. Las agencias y medios privados de comunicación colectiva informaban cautelosamente, apenas mostraban los hechos como una protesta más de grupos sindicales. Las televisoras costarricenses centraban su enfoque en los turistas de Costa Rica que habían quedado atrapados en la provincia del país vecino, otorgando poca importancia a la magnitud de la rebelión social y mucho menos a la violencia policial.

Los medios electrónicos se constituyeron en la principal herramienta de solidaridad e información, transmitían noticias y comunicados de apoyo. En algunas ciudades centroamericanas hubo demostraciones frente a las embajadas de Panamá, exigiendo al gobierno empresarial

19 Ibid.

que cesara la represión. Los noticieros de las televisoras y la prensa escrita centroamericana ignoraron las acciones solidarias y siguieron dando informaciones escuetas, sin embargo, los partidos políticos de izquierda, las organizaciones sociales y sindicales de la región intentaban romper el cerco informativo usando los mecanismos a su alcance.

La heroica resistencia del pueblo de Bocas del Toro y la propia ineptitud del gobierno de Martinelli para manejar la situación provocaron la simpatía de la mayoría de la población panameña. Las dirigencias sindicales, timoratas al inicio y más preocupadas por cuidar sus cuotas de poder, no tuvieron más remedio que llamar a una huelga general, que fue acatada de manera parcial pero con fuerte participación de sectores claves. Llama la atención que la propia CTRP²⁰ tardó hasta el 9 de julio para reunir a su Consejo de Delegados, a pesar de que el SITRAIBANA está afiliado a dicha central obrera.

La huelga insurreccional de Bocas del Toro obligó a la dirigencia del CONATO²¹, a pasar de la denuncia contra la ley chorizo a tomar acciones, uniéndose al llamado hecho por la corriente independiente ULIP²² para proclamar la huelga general. Hasta ese momento los directivos del CONATO ni siquiera habían reunido a su Consejo de Delegados. El más importante frente sindical y popular de Panamá, constituido por el FRENADESO, mantuvo su negativa a pactar la coordinación unitaria de la huelga y de las movilizaciones de masas.

ULIP convocó a un encuentro nacional cuando la ley chorizo fue enviada a la Asamblea Nacional de diputados y tuvo un papel destacado en la Huelga General del martes 13 de julio. Acataron el llamado a huelga el Sindicato de trabajadores y trabajadoras de la Coca Cola, quienes paralizaron totalmente la empresa, los gremios de docentes y el Sindicato de la Construcción²³; la Federación Auténtica de Trabajadores movilizó numerosos segmentos, entre los que destacan obreros de la compañía procesadora de lácteos La Estrella Azul y Cemento Panamá. En el resto del país la huelga no fue efectiva, con excepción de Bocas del Toro, aunque hubo marchas de protesta.

20 Central de Trabajadores de la República de Panamá.

21 Consejo Nacional de Trabajadores Organizados.

22 Unidad de Lucha Integral del Pueblo.

23 SUNTRACS.

4. Un triunfo parcial, muy endeble

La respuesta al llamado a huelga fue muy parcial, pero resaltan dos triunfos políticos relativos que se anotan los movimientos populares panameños²⁴: la entrada en escena de sectores obreros industriales, que tenían años de no movilizarse, y la frenada en seco de la ofensiva antipopular que venía ejerciendo el gobierno empresarial. Este último debió postergar la aplicación de la denominada ley chorizo y aceptar una comisión nacional que revise la norma. Más allá de que la comisión desmoviliza y encierra el peligro de legitimación de la ley, el gobierno pretendía su aplicación inmediata, para dismantelar al sector sindical y erradicar toda resistencia a sus políticas neoliberales.

El gobierno, encabezado por Martinelli, sale golpeado (aunque no derrotado), sufre un desgaste considerable y paga un costo político por el torpe manejo de la crisis. La firma encuestadora *Dichter y Neira*, mediante un sondeo realizado a inicios de julio, mostró una caída del 14% en el índice de aceptación del presidente Martinelli. Si bien se mantenía arriba del 50%, refleja una debacle pues desciende desde el cómodo 80% en que se encontraba. Preguntados si lo volverían a elegir como presidente, el 60% dijo que NO²⁵, “porque incumple sus promesas de campaña”. A lo anterior hay que sumar el rechazo de la población a casi todo el gabinete, especialmente contra la ministra de Trabajo, Alma Cortés, y el ministro de Seguridad, José R. Mulino.

La nueva situación política abierta con la gesta de Bocas del Toro y su correlato de protestas en el resto del país, no profundiza la crisis del gobierno porque en la acera de enfrente no existen alternativas visibles, con influencia de masas, que puedan disputarle al régimen político mayores espacios. El descontento por la asfixiante situación que viven las grandes mayorías de panameños y panameñas todavía no encuentra canales de expresión política organizada, que se perciban como una opción (con posibilidad de disputar el poder) diferente a los partidos tradicionales.

Martinelli llegó a la presidencia presentándose como la alternativa para un cambio; algunas medidas populistas le ayudaron a consolidar

24 Sobre movimientos populares véase Camacho, Daniel y Menjívar, Rafael (1989) **Los movimientos populares en América Latina**. Edit. Siglo XXI. México.

25 Curiosamente esta información fue retirada de la página Web al segundo día de exposición de los resultados.

su imagen. Pero, si el crecimiento económico no se convierte en mejoras para la calidad de vida de los sectores populares, el desencanto continuará extendiéndose. Todo parece indicar que el gobierno se apunta a profundizar la actual dinámica de concentración de la riqueza; eso junto al desprestigio y la crisis interna del PRD²⁶ le abre posibilidades a una alternativa desde la izquierda panameña, que no termina de cohesionarse por el sectarismo de algunos de sus más destacados dirigentes.

Nada será igual que antes de la sublevación de Bocas del Toro, pero el gobierno podrá recuperar capacidad de maniobra en la medida en que la oposición se lo permita (y se lo está permitiendo). Los movimientos sociales y populares panameños salieron fortalecidos, pero si no construyen su propia herramienta política y se mantienen en sus luchas atomizadas, podría venirse una reforma constitucional tendiente a la reelección de Martinelli u otras variantes empresariales.

Tampoco puede descartarse la profundización de las contradicciones de la improvisada alianza de gobierno, estimuladas por la necesidad del Partido Panameñista de no desprestigiarse junto al conspicuo círculo de Martinelli y por la voracidad característica de la oligarquía nacional, para meterles el diente a los jugosos negocios emanados de la ampliación del canal. Las luchas y movilizaciones populares venideras pueden apalancar tales fisuras, o, por el contrario, la falta de unidad y la desmovilización operan como cicatrizantes de dichas heridas.

4.1. Hay espacio para una alternativa política popular

Pasados unos meses desde la crisis de Bocas del Toro, reina la impunidad por los crímenes cometidos durante la represión, la corrupción es campante y no existe la separación de poderes del Estado. El gobierno mantiene apoyo en las capas medias y en el interior del país, los sectores populares siguen descontentos, pero la falta de alternativas contribuye a que vuelva la calma.

El tiempo y la pasividad de la oposición de izquierda con relativa influencia en sectores claves, han sido los mejores aliados de un Martinelli autoritario y prepotente, que ha seguido aplicando su plan

26 Partido Revolucionario Democrático, fuerza opositora y principal pieza del bipartidismo que ha caracterizado al modelo de dominación en Panamá durante los últimos veinte años.

económico. Cayeron en su juego al sentarse en la denominada “Mesa de Diálogo”, una burda maniobra carente de representatividad, incapaz de derogar las medidas antipopulares y antisindicales de la Ley 30 (ley chorizo), que están suspendidas esperando la oportunidad de asestar un nuevo zarpazo.

El PRD no está muerto, pero por ahora no se ha recuperado de su crisis interna y sigue pagando por sus tantos años de gobernar para los intereses del gran capital ganador con el modelo neoliberal. El Partido Panameñista es integrante del gobierno y comparte con Martinelli lo bueno, lo malo y lo feo de su gestión. El espacio político está abierto para la constitución de una oferta política alternativa, visible y con influencia sobre influyentes segmentos del movimiento obrero y popular bajo la forma de un frente amplio.

Bibliografía

Abdallah A., L. y Barillas, B. (2009): *Estudio regional acerca del marco legal en derecho laboral y el estado actual de los derechos laborales. Centroamérica y República Dominicana*, (San José, IIDH, USAID, PACT).

Ayala, C. (2010): *Análisis de las reformas laborales*. (Panamá, Internet).

Beluche, O. (1994): *Diez años de luchas políticas y sociales en Panamá*. (Panamá, Edit. El autor).

Beluche, O. (1999): *Estado, nación y clases sociales en Panamá*. (Panamá, Edit. Portobelo).

Brown A., H. (2009): *Partidos políticos y elecciones en Panamá: un enfoque institucionalista*. (Panamá, Fundación Friedrich Ebert).

Camacho, D. y Menjívar, R. (Coordinadores) (1989): *Los movimientos populares en América Latina*. (México, Universidad de Las Naciones Unidas, Editorial Siglo XXI).

Campaña Regional contra la Flexibilidad Laboral. (2010): *Flexibilidad laboral violenta derechos laborales en Centroamérica. Tendencias y casos*. (San José, Campaña Regional contra la Flexibilidad Laboral).

Campaña Regional contra la Flexibilidad Laboral y GMIES. (2009): *Situación de los derechos laborales en Centroamérica*. (Informe regional para la CIDH derechos laborales en Centroamérica, Copia electrónica).

CEPAL (2008): *Anuario Estadístico de CEPAL*. (Chile).

CEPAL (2009): *Panorama Social de América*. (Chile).

Chacón, J. (2003): Los Tratados de Libre Comercio y la integración social para la Centroamérica del Siglo XXI, en Aguilar S., C. (compilador): *Los (Mal) Tratados de Libre Comercio*. (San José, DEI).

Coronado, J. (2009): *La crisis en Centroamérica. Impactos y propuestas*. (San José, Grupo Hemisférico Finanzas y Comercio, Comisión Nacional de Enlace (CNE)).

Estado de la Nación (1999): *Estado de la región en desarrollo humano sostenible*. (San José, Proyecto Estado de la Nación).

Estado de la Nación (2008): *Estado de la región en desarrollo humano sostenible*. (San José, Proyecto Estado de la Nación).

Gandásegui, M. (2009): *Análisis de las elecciones*. (Panamá, Internet).

HREV (2010): *Informe sobre la violación de los derechos humanos en Changuinola. 7 al 11 de julio de 2010*. (Panamá, Human Rights Everywhere).

Ministerio de Economía y Finanzas (2008): *Encuesta Nacional de Niveles de Vida*. (Panamá).

Morales, A. (2005): *La región centroamericana y los movimientos sociales*. (San José, Ponencia presentada en el Encuentro Regional CEAL–Centroamérica, Copia electrónica).

Obando, J.C. y Rojas, L. (2007): *Mercado laboral en Centroamérica y República Dominicana*. (San José, OIT, CECC, AECI).

Partido Alternativa Popular. (2009): *Balance de las elecciones*. (Panamá, Internet).

Partido Alternativa Popular. (2010): *Situación nacional*. (Panamá, Directorio Político Nacional, Internet).

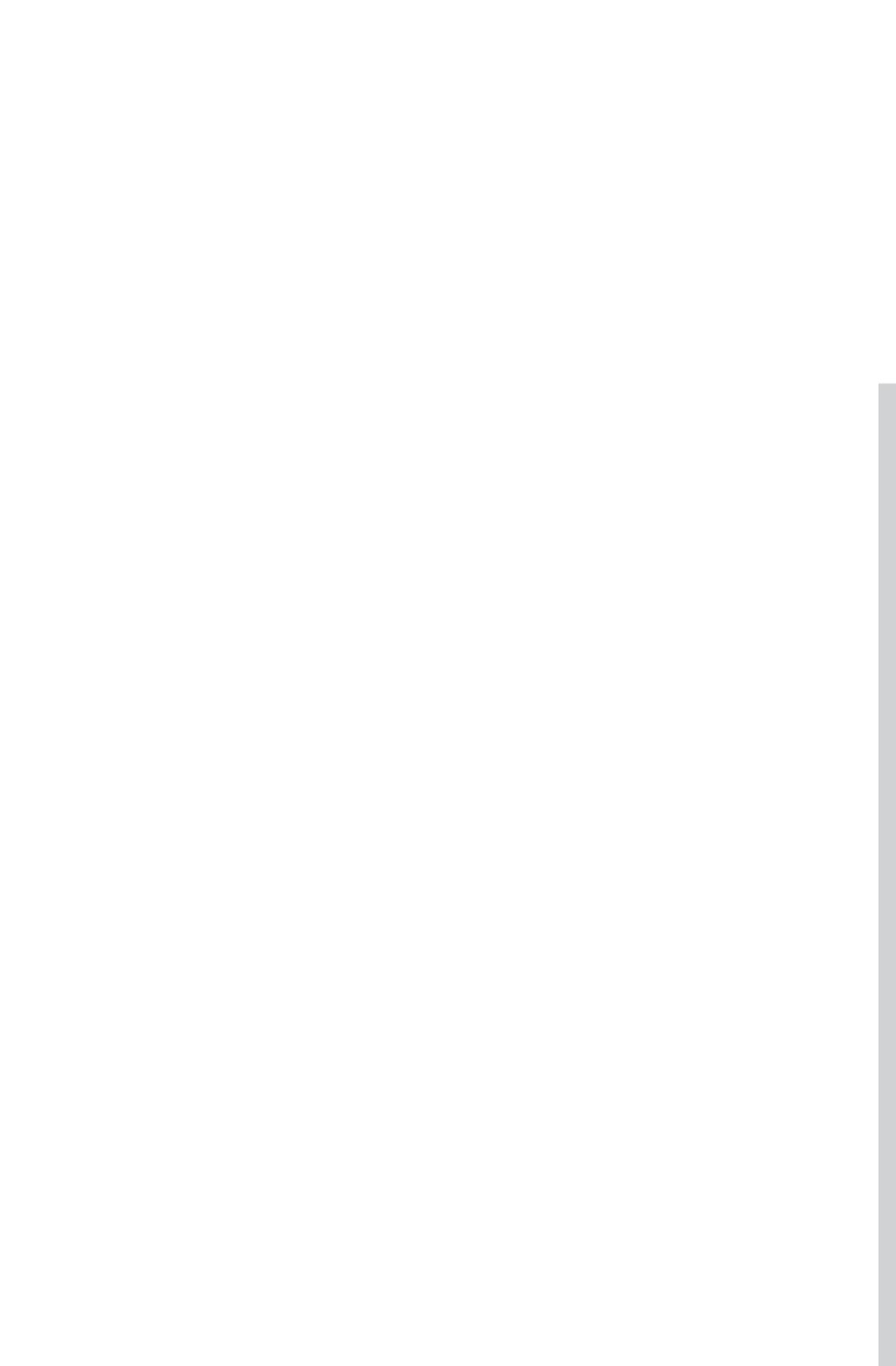
Quintero, I. (2010): *Mercado de trabajo, flexibilidad y lucha obrera en Panamá*. (Panamá, FRENADESO, APP, SUNTRACS).

Radio Temblor. (2010): *Alerta, Panamá en pie de lucha*. (Panamá, Boletín informativo, 9 de julio de 2010, Internet).

Sojo, C.; Davis, S. y Gacitúa, E. (Editores) (2004): *Desafíos del desarrollo social en Centroamérica*. (San José, FLACSO, Banco Mundial).

ULIP, CONATO, Asociación Americana de Periodistas Bolivarianos, Colegio Nacional de Periodistas. (2010): *Acción en defensa de la libertad de expresión*. (Panamá, Comunicado).

Vázquez, P. (2009): *La derrota del PRD en las elecciones no significa acabar con la política de hambre*. (Panamá, Internet).



ENCUENTROS

De la formalidad a la empleabilidad: ¿prolongada transición o modelo híbrido del mercado laboral? Las trayectorias laborales del campo profesional de la ingeniería industrial en Costa Rica

Leslie Lemus¹

1. Introducción

La coyuntura histórica actual nos enfrenta, en el plano económico, a un cambio radical en el modelo y la escala del capitalismo, lo que trae consecuencias tanto en la estructura del aparato productivo como en la organización y las funciones sociales del trabajo. Algunos autores afirman que para comprender las particularidades de los cambios es necesario comparar dos momentos del modelo de acumulación capitalista (Antunes, 2005; de la Garza 2001 & Zapata, 2001).

Específicamente para Centroamérica, Pérez Sáinz y Mora Salas (2007) identifican estos momentos como el período de modernización nacional (1950-1980) y el período de modernización globalizada (1980-actualidad). La modernización nacional constituyó el período en el que en Centroamérica se intentó el proceso de industrialización por sustitución de importaciones y un modelo de desarrollo con la mirada puesta hacia el interior de la región (Pérez Sainz & Mora Salas, 2007).

1 Máster en Posgrado Centroamericano en Ciencias Sociales FLACSO - Guatemala, El Salvador, Costa Rica -. Correo electrónico: leslielemusbarahona@gmail.com.

Cabe recordar que desde finales del siglo XIX e inicios del siglo XX los países centroamericanos venían articulándose a la economía capitalista mundial exclusivamente a través de la agroexportación. El giro de mediados del siglo XX buscaba superar la condición de dependencia mediante el desarrollo de un esquema productivo a imagen y semejanza del capitalismo industrial de los países centrales: por un lado, la concentración de la producción, estandarización e industrialización de productos y desarrollo de mercados; por otro, un esquema de relaciones laborales caracterizado por jornadas de trabajo establecidas, salarios, obediencia a la autoridad de los supervisores y jefes. Asimismo este período estuvo acompañado de la generación de un régimen de bienestar que tuvo desarrollos diferenciados en la región según el peso otorgado al Estado, pero que como características generales se tradujo en la expansión de los sistemas de seguridad social, educación, salud y los regímenes de protección al empleo. Así también el Estado asumió un papel determinante como empleador (Pérez Sainz & Mora Salas, 2007).

La crisis económica mundial de la década de los setenta se convirtió en una coyuntura de transformación del modelo de acumulación capitalista, con las consecuentes implicaciones para la región. Las tesis neoliberales promovían la liberalización económica y la reducción del Estado. En América Latina estas orientaciones se expresaron mediante las Políticas de Ajuste Estructural, que constituyen el parteaguas entre la modernización nacional y la modernización globalizada en Centroamérica. A partir de su aplicación, Pérez Sáinz (2002/2003) ha identificado el devenir de ciertas tendencias en los mercados laborales de la región: declive del empleo público, precarización de las relaciones salariales expresado en desregulación y flexibilización laboral, profundización de la naturaleza estructural del desempleo, transnacionalización de la fuerza laboral (migración laboral internacional) y persistencia del autoempleo de subsistencia.

En cuanto al modelo productivo característico del período, nos encontramos ante un esquema que exige intensidad en tecnología y conocimiento con una significativa tendencia hacia la tercerización. Esto implica, por un lado, una organización descentralizada de la producción que explica la tendencia al aumento en el peso relativo

de la pequeña y mediana empresa funcionando como proveedoras de las grandes —ahí se genera la mayor parte de los empleos—, y por el otro lado un nuevo esquema de relaciones laborales (Pérez Sáinz, 2002; Zapata, 2001).

Si se tiene en cuenta que el trabajo es un factor clave de la integración social, estamos no solo ante dos momentos históricos del modelo productivo capitalista en la región, sino frente a dos generaciones con experiencias y trayectorias laborales marcadamente diferenciadas. El presente texto explora, a través de la articulación entre las condiciones del mercado de trabajo y las acciones en las trayectorias individuales, los cambios y diferenciaciones del mundo laboral desde la modernización nacional hasta la modernización globalizada. Es una mirada que se sitúa en el presente como punto de referencia, es decir, a partir de los resultados concretos en la combinación de factores del contexto y las trayectorias.

La investigación se situó en Centroamérica y se ha centrado en el caso de Costa Rica por considerar que, dadas sus características sociohistóricas, es el que mejor propicia el contraste y la comparación entre ambos momentos: resuelta presencia del Estado en la articulación del modelo económico y productivo; un mercado laboral en el que, a pesar de ser segmentado, el empleo formal y público ha tenido un peso mayoritario; y una transición heterodoxa y gradualista en la aplicación de las Políticas de Ajuste Estructural (Mora Salas, 2009).

Asimismo, se ha tomado como estudio de caso el campo profesional de la ingeniería industrial porque, dado el espíritu con el que surge, la evolución de los procesos de formación profesional e inserción laboral, así como las características de su ámbito específico de acción, han estado directamente afectados por los cambios del modelo económico y productivo, constituyéndose así en un campo prolífico para indagar en las interrogantes que guiaron el estudio.

Los hallazgos reflejan efectivamente un cambio palpable en el contexto y en todas las dimensiones de la experiencia vital de y en el trabajo, pero que debe ser matizado a la luz de las particularidades del caso costarricense.

2. Formalidad y empleabilidad: las condiciones laborales y el contexto de las trayectorias

Las categorías formalidad y empleabilidad refieren a dos momentos en las economías y sociedades centroamericanas, particularmente de sus mercados laborales en el plano de las condiciones del empleo como de las acciones y trayectorias de los individuos que se ajustarían a cada contexto.

2.1. Formalidad

La formalidad ha sido reflejo de una estructura de relaciones sociales en las que existe una clara distinción entre capital y trabajo, característico del período de modernización nacional en Centroamérica, en la que los arreglos sociales hicieron del trabajo el mecanismo de integración social por excelencia.

Dos han sido las características de la formalidad. En un primer orden, un tipo de empleo que, además de la remuneración mediante un salario u honorario, ofrece garantías no mercantiles a la fuerza de trabajo (seguridad social, estabilidad en el puesto, protección y barreras de ingreso y derechos de organización colectiva). En otro orden, bajo el parangón del empleo estable, se desplegaron mercados laborales internos dentro de las empresas e instituciones estatales en los que se impulsaban carreras a partir de la acumulación de méritos redituables económica y profesionalmente. Dado el papel que asumió el Estado como agente económico y regulador de las relaciones laborales durante este período, el empleo público representó la versión más acabada de la formalidad (Pérez Sáinz & Mora Salas, 2004).

No obstante, los mercados laborales en la región se han caracterizado por la segmentación interna. Es decir, ha existido un considerable contingente de fuerza de trabajo que, en virtud de sus características individuales (capital educativo), pertenencia a colectivos marginados y/o segregados o posición dentro de la estructura social quedaron fuera de los espacios laborales y garantías de la formalidad (Pérez Sáinz & Mora Salas, 2009). Así, con carácter complementario surgió un mecanismo de ajuste de los mercados de trabajo: la informalidad, especialmente centrada en actividades de baja productividad para la subsistencia (Pérez Sáinz, 1998).

Al describir este escenario es preciso señalar que, a pesar de los alcances limitados de la formalidad, tuvo un carácter central en la articulación de la dinámica del mercado laboral, tanto en términos efectivos como simbólicos. Por el lado de la informalidad, la promesa del empleo moderno y estable fue aliciente para el despliegue de múltiples estrategias que conllevaron significativos cambios sociales como las migraciones internas, la urbanización y el aumento generalizado de la escolarización y titulación educativa. En suma, la formalidad significó la legitimación de un imaginario meritocrático que prometía la movilidad social y laboral ascendente (Pérez Sáinz y Mora Salas, 2004).

2.2. Empleabilidad/empresarialidad

Se ha de llamar empleabilidad al mecanismo de integración laboral de la modernización globalizada, en tanto que la exigencia de apertura de las economías nacionales y de la repliegue en la intervención del Estado han significado la erosión de los mecanismos históricos de integración y protección social. Priman las lógicas mercantiles y la precarización generalizada de las relaciones laborales, incluso perdiendo sentido la distinción entre formalidad e informalidad (Pérez Sáinz, 2003).

El fenómeno que actualmente predomina en los mercados de trabajo es el riesgo, entendido como una situación de permanente incertidumbre que se constituye en el principio articulador de las trayectorias biográficas y a la que los individuos se ven enfrentados sin la mediación de las instituciones y arreglos sociales de la etapa anterior (Beck, 2002: 19; Beck, 1996: 205).

Ahora, el acento está en la capacidad individual de adaptación y permanencia en el mercado laboral. No existe ya un destino adscriptivo pues las estructuras y escalas que otrora definían el sentido de las trayectorias laborales dejan de estar claras; se trata de mantenerse dentro y en movimiento para evitar la exclusión y reducir la vulnerabilidad.

La empleabilidad resultaría ser la capacidad de los individuos de adecuar su entorno laboral a los cambios del mercado o de generar el propio empleo e incluso para otros (empresarialidad) (Pérez Sáinz

& Mora Salas, 2004). Sin embargo, no es un fenómeno enteramente novedoso, tiene antecedentes históricos en la informalidad, pero ya no es un mecanismo de distensión del mercado laboral sino una de las dinámicas centrales de inclusión (Pérez Sáinz & Mora Salas, 2009).

La empleabilidad se define a partir de tres dimensiones: formación de capital humano basado en competencias, una cultura laboral sustentada en valores de riesgo y una subjetividad reflexiva (Pérez Sáinz, 2002/2003: 111).

La adquisición de capital humano ha sido inherente a la modernización capitalista desde sus comienzos, sin embargo los criterios de reconocimiento/desconocimiento de la calificación de la fuerza de trabajo han cambiado. Si en el pasado bastaba con obtener titulaciones educativas que acreditaran la posesión de conocimientos amplios, básicos y suficientes para la ejecución de ciertas tareas productivas, en el presente las exigencias de los cambios tecnológicos y organizacionales conllevan la necesidad de actualización constante y de obtención de conocimientos cada vez más especializados que varían según las tareas productivas en las que los individuos se involucren –sin excluir la obtención de títulos pero incluso más allá de ello-, es decir, por competencias (Pérez Sáinz, 2002/2003).

Luego, la empleabilidad también supone la irrupción de una ética y cultura laborales en las que los individuos asumen las condiciones de riesgo y las traducen en una afirmación de la autonomía individual. Las trayectorias no tienen estabilidad ni persiguen entornos protegidos. He aquí el despliegue de una subjetividad reflexiva entendida como aquella que, frente al cambio, permite respuestas de adaptación, sin embargo centrada en sí misma y profundamente individualista (Pérez Sáinz, 2002/2003).

3. Características del campo profesional de la ingeniería industrial en Costa Rica

El campo profesional y laboral de la ingeniería industrial es el resultado de la división y funciones –sociales y técnicas- del trabajo, se define por una actividad especializada, posee una lógica y reglas de funcionamiento propio, cuya estructura y límites están dados por la configuración de relaciones entre los agentes individuales e

institucionales que lo forman (Bourdieu & Wacquant, 1995). Para efectos del análisis, se han planteado ciertos ámbitos internos de acción que configuran y afectan el campo; estas son el de educación y formación profesional, el de inserción laboral (empresas-empleadores) y el de agremiación profesional.

Comprender la estructura, devenir y características del campo profesional es útil para especificar los escenarios de las trayectorias laborales en cuestión y matizar las afirmaciones acerca de las transformaciones del mercado laboral en Costa Rica. Los principales elementos a considerar en esta descripción son el papel del Estado, las características y principales problemáticas que se gestan en y a partir de los ámbitos de acción interna.

En cuanto al Estado, vale decir que las orientaciones generales de su política económica afectan de manera directa la organización productiva local, la demanda de fuerza de trabajo especializada y, por tanto, la oferta de formación educativa y profesionalización. Al respecto del campo de la ingeniería industrial, deben citarse dos hitos. El primero es el mandato de creación de la carrera en la década de los setenta en la Universidad de Costa Rica (UCR) y una variante de la misma en el Instituto Tecnológico de Costa Rica (ITCR) como producto de la demanda de fuerza de trabajo calificada para llevar adelante la política de industrialización por sustitución de importaciones, que pretendía la articulación de una industria intermedia y la tecnificación de la producción agropecuaria con miras a dar el salto hacia la gran industria. Sin embargo, ocurrió un crecimiento del sector servicios especialmente por causa de la ampliación del Estado en esas décadas, lo cual también explica su rol central como actor de la economía y, en consecuencia, como empleador durante este período.

El segundo momento clave para el campo acontece con el proceso de reconversión productiva de la modernización globalizada, con la consabida reducción del aparato estatal y la reorientación de su intervención en la economía, fundamentalmente convertido en un gestor y facilitador del modelo. Esta vez, la mirada se torna nuevamente hacia el exterior y las orientaciones de la política productiva priorizan la promoción de exportaciones, el desarrollo de nuevas actividades como el turismo, así como la producción de bienes

y servicios de alta tecnología. Se ha erigido una institucionalidad público-privada para estimular la atracción de inversión extranjera, así como para la promoción de la pequeña y mediana empresa². Este panorama se acompañó de una acometida política de fomento de la profesionalización con acento en el esfuerzo individual (becas, sistema de préstamos educativos, apertura al sector privado para la prestación de la educación como comercio de servicios) y la formación de fuerza de trabajo altamente tecnificada y especializada, competitiva, flexible, polivalente y “estrechamente vinculada a las necesidades de los mercados” (Plan Nacional de Desarrollo 1994-1998).

Así, en el ámbito educativo y de formación profesional, de una oferta fundamentalmente pública asistimos al aumento de la oferta privada. Lo anterior ha implicado el incremento de la credencialización profesional específica, así como el surgimiento de disputas por la diferenciación entre los oferentes mediante la acreditación educativa nacional e internacional³.

Luego, en cuanto a las empresas-empleadores, de ser un espacio dominado por el sector público, así como por la presencia de un sector privado nacional de empresas de gran tamaño, ocurre una transición hacia la mayor presencia de empresas transnacionales que contratan directamente o que articulan su producción mediante subcontratación de pequeñas y medianas empresas locales⁴.

En la articulación entre ambas esferas y el encadenamiento de sus transformaciones, se va gestando un fenómeno dual de saturación/segmentación del campo profesional y laboral de ingenieros(as) industriales. Conviene examinar este argumento por partes.

En primer lugar, acontece un fenómeno de inflación educativa producto del aumento de credenciales otorgadas, que convierte a los(as)

2 Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica (INTECO), Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Costa Rica Investment Promotion Agency (conocida como CINDE).

3 Además de las dos universidades públicas, en la actualidad existen doce universidades privadas que ofrecen la carrera de ingeniería industrial. Las entidades de acreditación profesional que afectan el campo serían el Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior (SINAES) y en el plano internacional el Canadian Engineering Accreditation Board (CEAB). Solamente las universidades públicas han conseguido acreditarse en ambas entidades.

4 Según el Informe Estado de la Nación (2009), el 98% de las empresas actuales en Costa Rica son pymes.

ingenieros(as) industriales en un recurso humano calificado de alta demanda, pero igualmente abundante. Enseguida se va produciendo una diferenciación entre universidades públicas y privadas que tendría implicaciones para los egresados de unas y otras en términos del distinto valor de las credenciales y títulos que obtienen del sistema educativo; tal vez este sea el momento en que empiece a operar el efecto de la acreditación educativa. Estas cuestiones, en su conjunto, podrían afectar la inserción laboral.

Lo cierto es que, hasta hoy, en Costa Rica la acreditación educativa no ha surtido efectos directos en la inserción laboral de los profesionales. Por un lado, las empresas transnacionales que contratan fuerza de trabajo dentro del país no están al tanto –porque no les preocupa– de si los egresados provienen o no de carreras acreditadas, más bien establecen preferencias en virtud de las necesidades que intentan suplir⁵. Las empresas locales tampoco manifiestan preocupación por ello. El Estado, como empleador, ha emitido una normativa que procuraría generar esta diferencia a partir de la acreditación nacional, pero aquí es necesario considerar la inefectividad de la medida en tanto que muchos de los mecanismos de inserción laboral pasan por redes sociales personales más que por mecanismos de oposición. Por ahora, donde puede notarse el efecto diferenciador de la acreditación internacional es entre quienes se insertan en el espacio socioterritorial nacional y aquellos que tienen las posibilidades de hacerlo fuera del país y participarían de un mercado global de recursos humanos calificados.

Conviene examinar la situación en el ámbito de agremiación profesional; aquí se encuentran los colegios profesionales⁶. Puede

5 Según un estudio sobre empleadores de profesionales de ingeniería (OPES, 2002), estos estarían valorando positivamente el hecho de que un egresado de universidad privada es casi siempre bilingüe y en el caso de los egresados de universidades públicas sus conocimientos ingenieriles y técnicos sean sólidos. Lo que no queda claro es cómo cada uno de los empleadores prioriza estas ventajas.

6 Los colegios profesionales son instancias públicas de carácter gremial que tienen por finalidad la regulación del ejercicio profesional (normas y regímenes disciplinarios) y la defensa de los intereses de los agremiados. En Costa Rica, el ente aglutinador de los profesionales de ingeniería es el Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos (CFIA) al que se adscriben el Colegio de Ingenieros Electricistas, Mecánicos e Industriales (CIEMI) y el Colegio de Ingenieros Tecnólogos (CITEC); en ambos se colegian profesionales de ingeniería industrial, similares y afines.

notarse un gremio poco consolidado y que no logra cumplir con su función reguladora. A pesar que la ley manda la colegiación para el ejercicio profesional, en el caso de ingeniería industrial se calcula que solo 1 de cada 4 egresados se encuentra colegiado. En la práctica, el campo laboral no les exige contar con ese respaldo, como sí ocurre con otras disciplinas. En este sentido, la debilidad del vínculo, es decir la ausencia de poder real por parte de estas entidades, tiene dos facetas. Por un lado, un campo profesional desprotegido, lo que juega en contra del estatus de los(as) profesionales en cuestión, pues no hay barreras efectivas de ingreso -y su situación es vulnerable de cara a profesionales de otras disciplinas que llegan a competir por los espacios laborales e incursionan en los temas y ámbitos de aplicación que hasta ahora han sido su potestad. Por otro lado, esto –como hasta ahora- permitiría espacios de libertad y autonomía profesional que muchos agentes individuales valoran positivamente: nada les obliga y no deben responder ante una comunidad de iguales.

4. Perfiles de trayectoria laboral de ingenieros industriales

Los perfiles de trayectoria que aquí se presentan fueron contruidos considerando sus características, de acuerdo con las definiciones de formalidad y empleabilidad, y sus resultados en el presente. Así, se encuentran trayectorias de formalidad que efectivamente responden en un sentido general al modelo de organización y relaciones laborales de la modernización nacional. Por otra parte, las trayectorias de empleabilidad se distinguen entre aquellas cuya resolución ocurrió mediante incorporación a empleos con características de formalidad y otras que continuaron por la vía de las dinámicas de movilidad externa. Otra variante que por sus particularidades amerita un apartado propio serán llamadas trayectorias de empresariedad.

4.1. Las trayectorias de formalidad

Estas trayectorias corresponden a los casos típicos de modernización nacional, aquellos de empleo único cuyo ingreso al mundo laboral contó con todas las garantías de protección y estabilidad que hasta

la actualidad conservan. El perfil predominante es el del empleado público.

En virtud de la estructura de organización en la que desarrollan su trayectoria, han experimentado tanto movilidad horizontal como vertical. La primera consiste en mantener similar posición -funciones y jerarquía- en distintas unidades, como forma de adaptación al entorno laboral (ambiente, relaciones, tareas, requerimientos de la organización, etc.) o como adecuación de las condiciones de trabajo a las necesidades e intereses personales (ubicación geográfica del centro de trabajo, jornadas, estudios, posibilidades de ascensos y/o mejora salarial).

La movilidad vertical, directamente inscrita en los códigos meritocráticos del empleo público, tanto por su estabilidad como por el carácter burocrático⁷ de este, consiste en los ascensos de posición en la pirámide jerárquica y de mando. En los casos analizados, esta práctica ha ocurrido siguiendo una lógica inercial, es decir ocupan posiciones superiores cuando quedan disponibles por jubilación o retiro de funcionarios, o por creación de nuevas unidades dentro de la estructura de la organización para la cual trabajan.

Han iniciado sus trayectorias en la base de las pirámides organizacionales, con funciones técnicas específicas; en algunos casos sin el título universitario aún. Hoy ocupan posiciones intermedias como responsables de unidades o procedimientos. Algunos están prontos a jubilarse o con expectativas de ello como resolución final de su trayectoria laboral.

Pueden reconocerse tres estrategias básicas en este tipo de trayectoria. Las estrategias de inversión educativa, apuesta de movilidad social y ocupacional, pues las credenciales y la titulación profesional han sido un recurso que funciona tanto como condición de ingreso al puesto y empleo y/o como base del mérito, una vez que se encuentran dentro.

Otra estrategia ha sido la incorporación a la organización laboral colectiva, especialmente sindicatos, sea por instrumentación para la consecución de objetivos individuales o porque, dado el momento de su

7 Burocracia es un concepto de organización racional y división técnica del trabajo basado en supuestos de relaciones impersonales, procedimientos explícitos y regularizado, con especialización de tareas y jerarquías. Históricamente ha estado asociada con la organización del Estado y, por tanto, del empleo público.

ingreso al empleo, los pactos colectivos eran la forma de negociación de las condiciones laborales. Los niveles de involucramiento son distintos y responden a la singularidad de cada trayectoria. Parte de lo que han logrado establecer con ello es un específico tipo de redes sociales internas.

Un tercer tipo de estrategia consiste básicamente en el cumplimiento certero de sus funciones en puesto de acuerdo con los requerimientos de la organización y la expectativa de compañeros y superiores. Existe la convicción de que es la clave del logro y prestigio profesional, además de que debería traducirse en relaciones funcionales que coadyuven a sus proyectos.

Sin importar la singularidad de las estrategias, los recursos invertidos y acumulados, así como los resultados, en todos los casos los agentes han apuntado tanto a su permanencia en la organización como al ascenso laboral en tanto sea una meta de la trayectoria e indicio inequívoco de desarrollo profesional. Vale decir que ello ha sido posible por las condiciones del empleo, pues nunca ha estado en riesgo.

4.2. Las trayectorias de empleabilidad con resolución en formalidad

Este tipo de trayectorias lo configuran múltiples empleos pero que, en algún punto de su recorrido, obtuvieron uno con las características de formalidad en alguna entidad pública, pues continúa siendo el espacio privilegiado de esta forma de relaciones laborales. Se distinguen dos perfiles.

El primero es el de aquellos que han desarrollado su itinerario laboral en una misma entidad pero con múltiples contratos por servicios y sin prestaciones laborales ni estabilidad del empleo. En otro momento del mercado laboral, quizás habrían ingresado de manera directa con condiciones de formalidad, pero en las circunstancias actuales estos profesionales se han enfrentado a las políticas de reducción del empleo público y de flexibilización laboral en el Estado.

Por sus características, el tipo de movilidad atribuible es fundamentalmente horizontal, similar posición en distintas unidades que, a diferencia de los casos de formalidad, ha consistido en una

medida para evitar el desempleo y con miras a ingresar a la zona segura del empleo estable y el funcionariado público, lo cual tiene algo de los códigos de la meritocracia, aunque el punto de partida es otro. En algunos casos, han conseguido ascensos pero ha ocurrido únicamente cuando finalmente cuentan con una plaza permanente dentro del esquema del servicio civil.

El segundo perfil es el de aquellos cuyo recorrido laboral ha acontecido con diferentes empleadores; corresponde a casos típicos de transición de empresa privada a entidad pública. Aunque quizá en la mayoría de sus contratos han contado con prestaciones y garantías, la permanencia en el puesto/empleo ha dependido de los intereses y criterios de su empleador, lo que vulnera la posible estabilidad. Interesados en las condiciones que ofrece el empleo público procuraron su ingreso a entidades del Estado.

Su experiencia fundamentalmente ha sido la movilidad externa de carácter horizontal, de un empleo a otro, para cumplir con similares funciones; probablemente algunos consiguieron ascensos que percibían como indicios de su desarrollo profesional. Al momento de ingresar a una estructura como de las entidades públicas, incluso pudieron haber aceptado descensos de posición profesional (por ejemplo, pasar de posiciones de dirección a funciones técnicas o situación subordinada); sin embargo era un precio que estaban dispuestos a pagar en pos de la estabilidad y la promesa de movilidad vertical interna.

Ocupan posiciones muy disímiles dado que las trayectorias analizadas tienen distintas duraciones que dependen de la edad y el momento de ingreso al campo profesional y laboral; también del hecho que en algunos casos la movilidad interna ha sido más rápida que en otros, cuestión atribuible a las diferencias de empoderamiento resultado del despliegue de estrategias de empleabilidad y recursos.

Puede afirmarse, como rasgo común, que la estrategia central ha sido la de inversión educativa. Aunque es generalizada a todos los tipos de trayectoria identificados, existe una diferencia fundamental: las rutas apuntan no solo a cumplir con requisitos mínimos exigidos por el mercado o con criterios de reconocimiento formal del mérito sino especialmente a obtener un tipo de conocimiento singular que los haga imprescindibles, estratégicos y altamente valiosos para las estructuras a las que se han incorporado, garantizando con ello su

posición profesional, sus posibilidades de ascenso y estabilidad laboral. En general, toda estrategia de esta naturaleza se traduce en credenciales y títulos; en este caso se trata de obtener múltiples y/o altamente valoradas posiciones profesional y económicamente.

Su experiencia dibuja un híbrido entre la meritocracia del sistema público y la lógica de competencia en el mercado, propia de las dinámicas de movilidad externa, incluso cuando ya han ingresado a la formalidad. Por ejemplo, son casos en los que la inercia en la movilidad es sustituida por la lógica de autopromoción activa e individual. Están plenamente acostumbrados a la disputa de espacios con otros profesionales del mismo campo profesional u otros similares. La diferencia es que, en su posición actual, la competencia es un procedimiento regulado explícitamente (por ejemplo, concursos por plazas), mientras que en situación de contratos temporales o de movilidad externa es una competencia directa y muchas veces con reglas difusas. Así, los procesos de ascenso son muchas veces producto de su incursión en la competencia, más que del reconocimiento del mérito en sí mismo.

Una vez en la ejecución de sus funciones, en consonancia con su apuesta en la inversión educativa, tratan de hacer su trabajo de manera única y singular que les permita destacar e incluso asumir liderazgos reconocidos en sus estructuras, no importa si consiguen con ello ocupar posiciones de poder o dirección de manera formal u oficial. Muchas veces asumen tareas más allá de las funciones atribuidas a sus puestos; aquí se identifican fácilmente valores incorporados que se asocian a las exigencias de polivalencia y productividad: el mayor esfuerzo posible y los mejores resultados o rendimientos alcanzables; no basta con cumplir con lo normado sino que es necesario adaptarse a las circunstancias. Lo anterior es la base del reconocimiento de su experiencia y del prestigio profesional que procuran.

A pesar de que, en general, se han adaptado a los mecanismos formales de reconocimiento en el empleo público, su experiencia los ha preparado para otro tipo de prácticas; manifiestan, en general, dificultades para adaptarse a aquellos mecanismos informales pero históricamente asociados a las organizaciones en las que actualmente trabajan. Por ejemplo, manifiestan poco interés o renuncia de participar en la organización sindical. También refieren un aprendizaje tardío

y/o pausado en términos del funcionamiento e implicaciones de las redes sociales internas para el desarrollo de su carrera.

Aunque los agentes con trayectorias como las descritas en este apartado se han enfrentado a la inestabilidad laboral de distintas maneras y por distintos motivos, todo ello reafirmado por el contexto de precarización del empleo, la han podido sortear y es parte de sus aprendizajes. Sin embargo podría considerarse que su norte siempre ha sido el de conseguir estabilidad, la consideran necesaria, a la vez que resuelva su situación salarial, permita su desarrollo profesional y se constituya en una plataforma segura de su proyecto.

4.3. Las trayectorias de empleabilidad con resolución en dinámicas de movilidad externa

El rasgo distintivo de este tipo de trayectorias es que se han articulado fundamentalmente por dinámicas de movilidad externa, de un empleo a otro y con diferentes empleadores. Aunque es indistinto el tipo de empresa en la que se pueden insertarse de un cambio a otro, por la forma que funcionan sus recursos (credenciales, formación, redes sociales, etc.) se van confinando a alguno de los espacios característicos del empleo: público, privado nacional o transnacional. Esta última cuestión depende en gran medida de dos cuestiones, por un lado, la universidad de egreso y la valoración implícita del empleador a este hecho; por otro, en donde hayan iniciado su trayectoria.

Son recorridos laborales sinuosos y fluctuantes porque, además de estar propensos a tener numerosos empleos, el cambio de uno a otro a veces puede significar ascensos o descensos en su estatus profesional, sea por la posición dentro de la estructura de organización a la que se integran en las empresas o por el tipo de actividad económica de estas (sector, niveles de inversión, capacidad de acumulación, tecnología, etc.). Ocurre que algunos cambios han obedecido a una decisión individual que apuesta por mejorar su situación profesional y/o salarial; otros han sido obligados por el deterioro de su condición laboral (despidos indirectos, despidos por reestructuración o vencimiento de contratos) y han constituido una forma de sobrevivir y no quedar excluidos del mercado laboral.

Sus condiciones laborales son cambiantes aún dentro de un mismo empleo, sobre todo porque la estabilidad no siempre está garantizada, aunque con frecuencia, dadas las condiciones del contexto que obliga al cumplimiento de ciertos mínimos por parte de los empleadores, cuentan con garantías no mercantiles como seguridad social y pago de prestaciones adicionales al salario.

Ocurre que, en este momento, su posición actual es inestable, sea por su situación laboral interna o por sus propias expectativas –algunas de las cuales apuntan al emprendimiento individual-, es decir, no están pensando quedarse y hacer una carrera que finalice en el empleo en el que se encuentran. Como han resuelto su situación laboral por vía de la movilidad externa, no dudan en recurrir a ella nuevamente.

En estos casos las estrategias de inversión educativa resultan necesarias e imprescindibles. Su procuración se expresa tanto en la obtención de credenciales –innegable que se encuentran en la carrera por las titulaciones reconocidas por los sistemas educativos- aunque existe un marcado acento en la obtención de múltiples y constantes certificaciones especializadas, según las tareas que desempeñen. Es una apuesta por mantener su valor de mercado como fuerza de trabajo calificada y es un mecanismo de adaptación a las exigencias de polivalencia propias de sus empleos y del medio en el cual se desempeñan.

Son profesionales que compiten y sus mayores competidores son los colegas con misma titulación, similar formación y experiencia. Por otra parte, también son los que más directamente se enfrentan a la intervención de agentes de otros campos en los temas considerados de pertinencia de la ingeniería industrial y los disputan.

También han tenido que desarrollar habilidades para constituir y poner a funcionar redes sociales, de todo tipo pero especialmente personales y familiares, a las que puedan recurrir cuando necesitan hacer un cambio o transición en su trayectoria. Además, implica cultivar el reconocimiento y prestigio profesional con base en sus credenciales y experiencia, de una manera en que se constituyen en una especie de promotores y publicistas de sí mismos.

Sus mayores esfuerzos están encaminados a permanecer dentro del campo laboral aunque no sea siempre en las mismas posiciones, y, frente a circunstancias que pueden jugar a favor o en contra de sus

intereses, intentan obtener las mejores condiciones posibles. Por ello sus estrategias tal vez tienen un profundo espíritu de diferenciación y acento individualista.

Quizá en este tipo de situaciones sí ocurra un efecto diferenciador entre generaciones. Es decir, agentes individuales claramente socializados —educados, graduados e iniciadas sus trayectorias— durante la modernización nacional y que en el presente se encuentran enfrentados a dinámicas de movilidad externa, como las descritas; aunque puedan y tengan que asumirlas enfrentan mayores dificultades o reticencias que los agentes más jóvenes.

En esta categoría de trayectorias hay una acentuada heterogeneidad, pues los recorridos son muchos y muy variados; es difícil identificar algún elemento determinante, lo cual confirma una realidad que se difumina y en que las reglas de funcionamiento del campo laboral dejan de estar claras como lo han estado para la formalidad y durante la modernización globalizada.

4.4. Las trayectorias de autoempleo y empresariedad

Estas trayectorias representan el tipo de experiencias laborales cuya resolución ha ocurrido por la vía de creación o fundación de un negocio propio individual o en sociedad. Aunque las rutas para llegar a ello también puedan incluir experiencias como asalariados en situación de dependencia, en los casos analizados pueden identificarse dos situaciones que acentúan la propensión a esta salida laboral.

Una que corresponde al empleo por cuenta propia casi nunca en sus inicios encaminado a la acumulación de capital económico, incluso ha funcionado como respuesta al desempleo o al requerimiento de adecuar su situación laboral a otro tipo de necesidades personales (estudio, familia). La otra corresponde al comienzo laboral en empresa propia o familiar. Estas diferencias responden, en gran medida, a las posiciones sociales de sus familias de proveniencia.

En sus empresas ocupan puestos directivos o gerenciales. Como individuos, las estrategias de inversión educativa han sido totalmente instrumentales a sus objetivos de emprendimiento, sea porque los conocimientos de la carrera universitaria les han aportado a su diseño y desempeño o porque la titulación que ostentan les da legitimidad

permitiéndoles la incursión en condiciones favorables en otros campos en los que participan sus empresas. No se pretende afirmar que la profesionalización, en este caso en ingeniería industrial, es indispensable a toda experiencia de emprendimiento, pero en el caso de estos agentes su formación y credencial les ha sido útil para ello.

Sus empresas son fundamentalmente de servicios, quizá por el tipo de bienes de capital fijo y tecnología que estas requieren se encuentran al alcance de sus posibilidades de inversión. Identifican sus empresas como pequeñas y medianas curiosamente en función del volumen de los montos que manejan globalmente y por proyectos. Lo anterior está asociado a su capacidad instalada para desarrollar el tipo de trabajo en que se han especializado y a su capacidad de acumulación.

Han buscado insertarse por rutas que van desde la vía autónoma, ocupando nichos de mercado disponibles, hasta la vía subordinada, como parte de encadenamientos productivos y especializándose en aspectos concretos de productos que conllevan procesos más amplios. Sus estrategias pueden calificarse como individualistas en condiciones de competencia confinada. Significa que prefieren permanecer como empresas únicas, no se asocian ni se fusionan, y mantienen una porción del mercado, en tanto sus competidores son empresas similares en actividad, organización, volumen de inversión y trayectoria.

Las estrategias que implementan en sus empresas se orientan tanto al crecimiento como a la permanencia y van en dos direcciones: hacia el mercado y hacia lo interno de la organización. En el primer aspecto han desplegado múltiples actividades que pasan por el mercadeo y la publicidad comercial como por la constitución de una cartera de clientes permanentes o constantes que, por un lado garantizan su vigencia en el mercado pues las mantienen activas y generan ingresos, y, por otro, su recomendación ha funcionado como la mejor carta de presentación con otros clientes.

Están insertas en el ámbito de empresas-empleadoras y como tal podría suponerse que tienen la opción de la agremiación empresarial como estrategia de protección o acaparamiento de oportunidades de acumulación, sin embargo se muestran insatisfechos con este tipo de experiencias. Es decir, las conocen y las han procurado pero consideran que, por su tamaño, capacidad y presencia en los mercados no llegan a tener el poder suficiente para incidir en estos espacios, que vislumbran lejanos y ajenos.

Enseguida, vale decir, aunque sus empresas han logrado una clara división interna del trabajo, su tamaño en función del número de empleados tiende a ser cambiante, es decir, como empleadores practican activamente la flexibilidad laboral funcional y salarial, aunque cuidan mucho el cumplimiento de la legislación laboral del país pues esto puede ser motivo de sanción: pago de prestaciones, aseguramiento de empleados, entre otros. Podría afirmarse que esta capacidad de crecer y reducirse, según la demanda del servicio que prestan, es una clara estrategia de adaptación a las condiciones del modelo productivo actual.

Como rasgo característico, entre los recursos acumulados ocupan un lugar primordial aquellos de capital económico, que en lo individual se traducen en capacidad de consumo, en tanto perciben no solo un salario sino unas ganancias de acuerdo con el rendimiento de la empresa. Como entidad productiva, esta acumulación les propicia la reinversión.

Como individuos, el norte de su trayectoria es mantener la autonomía laboral. Como empresas, buscan expandirse hasta cierto tamaño que puedan controlar y/o cambiar/diversificar sus actividades productivas que, a la vez, les posibiliten crecer y consolidarse. Vale decir que estos objetivos individuales y empresariales no tienen el mismo sentido que la estabilidad para los asalariados, antes bien, apuntan a reducir las fluctuaciones, lograr capacidad de respuesta ante las crisis, pero saben que el camino por el que han optado no ofrece ninguna garantía ni permanencia.

5. Reflexiones finales: ¿Transición prolongada o modelo híbrido?

Las preocupaciones que dieron origen a este estudio se enmarcan en la constatación de un cambio en las orientaciones generales del modelo de acumulación capitalista que, dadas sus particularidades históricas en Centroamérica y específicamente en Costa Rica, corresponde a la transición entre la modernización nacional, basada en la industrialización por sustitución de importaciones y la expansión del Estado como agente económico directo hacia la modernización globalizada que se caracteriza por la apertura de las economías,

la reducción del Estado y una nueva territorialidad de la actividad económica y productiva que desvanece los límites nacionales.

Los hallazgos del trabajo conducen a afirmar que se está ante un campo profesional debilitado en sus barreras de entrada y en los mecanismos de protección a sus miembros. En su devenir, se advierte un cambio en las reglas de funcionamiento en y para la inserción laboral. Y este es el escenario que condiciona la experiencia de los agentes individuales.

Así fueron identificados distintos perfiles de trayectoria. Por un lado, las trayectorias de formalidad –predominan empleados públicos- en tanto que cumplen con las características de estabilidad y garantías no mercantiles del empleo (seguridad social y beneficios extrasalariales). Por otro lado, las trayectorias de empleabilidad cuyos rasgos expresan una heterogeneidad en la que se advierte cierta polarización acompañada de una gama de situaciones intermedias.

Entre las trayectorias de empleabilidad se encuentran situaciones en las que la movilidad externa ha sido con frecuencia voluntaria, a pesar de lo cual siempre han contado con las garantías del empleo –incluyendo la estabilidad del contrato-, cuestión esta que se explicaría por un contexto en el que la flexibilización laboral no ha ocurrido por la vía de la desregulación o cambio de la normativa legal sino en el plano funcional de la organización del trabajo. En el extremo opuesto se encuentran situaciones de alta precariedad en las que los profesionales en condiciones de dependencia salarial nunca han contado con ninguna de las garantías, al respecto de los cuales vale señalar que se trata de los más jóvenes.

Como situación intermedia aparecen los casos en los que, a pesar de no siempre contar con contratos indefinidos –lo que define la estabilidad- han contado casi siempre con seguridad social y beneficios extrasalariales, acaso una especie de “flexibilización protegida”. Se impone aclarar que muchas de estas situaciones son oscilantes. Finalmente se encuentran las situaciones caracterizadas por nunca haber estado en relación de dependencia salarial, casos de autoempleo que aquí han sido nombrados de empresariedad.

Enseguida, con respecto a las identidades laborales y profesionales, se encuentran desde aquellas de los funcionarios públicos afincadas en un sentido de pertenencia a una colectividad que le supera como

individuo –la institución, el país, etc.-, que le otorga un sentido de interés social general al trabajo que realiza y se asumen como sus garantes, pasando por identidades individualistas y competitivas de filiaciones diversas pero cambiantes, difusas y hasta instrumentales, que erige como asiento de sus valores el discurso sobre la productividad, hasta llegar a la paradigmática identidad del “empresario” en la que se funden y desaparecen las distinciones entre trabajador y capitalista.

Asimismo contrasta, según el tipo de experiencia de vida y sus expectativas de futuro, las situaciones en que conviven discursos de empresarialidad con actitudes reacias al riesgo y que buscan por todos los medios posibles la estabilidad laboral. También están aquellos que, conociendo y enfrentando la inseguridad laboral, han llegado a convertir el riesgo en algo inherente y manejable.

Quizá el hallazgo más interesante de esta parte de la investigación es que se logra advertir el predominio de un discurso emergente que Beck (2000) ha llamado “individualismo empresarial espontáneo”. Basado en la convicción de que las posibilidades de acumulación no son inalcanzables, genera expectativas de vida y se convierte en medida de triunfo o fracaso de las trayectorias, a la vez que se constituye en fuente de legitimación de las condiciones actuales del mundo laboral.

En suma, la dialéctica entre las trayectorias, las condiciones del campo y la sociedad en que se desarrollan, confirma una transformación generalizada. Ahora bien, las rupturas no se han consumado. Hay elementos que persisten, emergen otros y se presentan tensiones tanto en el plano estructural como de la experiencia individual y entre estos.

Tal horizonte tiene dos posibles lecturas. La primera, como la imagen de un prolongado proceso de transición, es decir que las tendencias advertidas finalmente se encaminen a la total precarización del mundo del trabajo incluso para este tipo de agentes que cuentan con mayores herramientas para insertarse laboralmente. La segunda es la constitución de un modelo híbrido de relaciones salariales y laborales entre algunas de las condiciones de la formalidad y las acciones de empleabilidad como eje articulador de las trayectorias individuales. La validez de una u otra interpretación dependerá, en gran medida, de la evolución de ciertos aspectos, a saber, cuestiones generales como el carácter del empleo público especialmente enfrentado a las políticas de reducción y la implementación de formas de flexibilización laboral.

También la posibilidad latente de cambios en la legislación laboral que modifiquen el paisaje institucional de protección del empleo.

Las transformaciones en las formas de organización de la producción y división del trabajo son un tema también a profundizar en casos concretos que permitan contrastar y comprender las diferencias fundamentales entre los espacios del empleo y que tendrían implicaciones en el carácter de las relaciones y condiciones laborales.

Con carácter particular a este tipo de agentes con un perfil educativo alto, tanto para la ingeniería industrial como quizá para otros campos profesionales, emergen temas fundamentales como el efecto de la expansión de la oferta educativa universitaria en forma de comercio privado de servicios y su impacto en el mercado laboral, y en otra instancia las cuestiones referentes a la agremiación profesional como posibilidad de protección y acaparamiento de oportunidades.

Todas estas cuestiones tendrían como catalizador la continuación de los procesos de apertura económica y transformación del Estado en su rol y funciones. Por sus implicaciones sociales, ameritan profundización y se convierten en un potencial itinerario de investigación futura.

Bibliografía

Antunes, R. (2005): *Los sentidos del trabajo. Ensayo sobre la afirmación y la negación del trabajo*. (S. Dima, Trad.) (Buenos Aires, Ediciones Herramienta-Taller de Estudios Laborales).

Beck, U. (1996): Teoría de la sociedad del riesgo. En J. Beriaín, *Las consecuencias perversas de la modernidad* (C. Sánchez, Trad.) (Barcelona, Anthropos).

Beck, U. (2002): *La sociedad del riesgo global*. (Madrid, Siglo Veintiuno Editores).

Bourdieu, P. (2002): *Las estructuras sociales de la economía* (1a. en español ed.). (H. Pons, Trad.) (Buenos Aires, Manantial).

Bourdieu, P., & Wacquant, L. (1995): *Respuestas por una antropología reflexiva*. (México: Grijalbo).

Consejo de Gobierno Administración Figueres Olsen. (1995): *Plan Nacional de Desarrollo 1994-1998*. (Costa Rica, MIDEPLAN).

Estado de la Nación. (2008): *Informe Estado de la Región*. (San José, Estado de la Nación).

Lahire, B. (2005): *El trabajo sociológico de Pierre Bourdieu. Deudas y críticas*. (Buenos Aires, Siglo XXI editores).

Mora Salas, M. (2009): *La precarización del trabajo asalariado*. (México, D.F., COLMEX).

Pérez Sáinz, J. P. (2003): Globalización, riesgo y empleabilidad. *Nueva Sociedad*.

Pérez Sáinz, J. P. (2002/2003): Exclusión laboral en América Latina: viejas y nuevas tendencias. *Revista Sociología del Trabajo*, (Vol. 47).

Pérez Sáinz, J. P. (Ed.) (2002): *Encadenamientos globales y pequeña empresa en Centroamérica*. (San José, CR: FLACSO).

Pérez Sáinz, J. P. (1998): ¿Es necesario aún el concepto de informalidad? *Perfiles Latinoamericanos*, (Nº 13).

Pérez Sáinz, J. P. (1996): ***De la finca a la máquina. Modernización capitalista y trabajo en Centroamérica.*** (San José: FLACSO).

Pérez Sainz, J. P. & Mora Salas, M. (2009): “Excedente económico y persistencia de las desigualdades en América Latina.” En ***Revista Mexicana de Sociología***, Vol. 71, no. 3.

Pérez Sáinz, J. P., & Mora Salas, M. (2007): ***La persistencia de la miseria en Centroamérica. Una mirada desde la exclusión social.*** (San José, C. R.: FLACSO).

Pérez Sáinz, J. P. y Mora Salas, M. (2004): “De la oportunidad del empleo formal al riesgo de exclusión laboral. Desigualdades estructurales y dinámicas en los mercados latinoamericanos de trabajo.” ***Alteridades***, 14 (28).

OPES. (2002): ***Estudio de empleadores de los profesionales de ingeniería en Costa Rica 2001.*** (San José, C. R.: CONARE/OPES).

Programa Estado de la Nación. (2009): ***Decimoquinto Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible.*** (San José, CR: Programa Estado de la Nación).

Zapata, F. (2001): El trabajo en la vieja y en la nueva economía. En E. de la Garza Toledo, & J. C. Neffa, ***El trabajo del futuro. El futuro del trabajo***, (Buenos Aires: CLACSO).

ENCUENTROS

Construcción y análisis de una red social de desplazamiento laboral: de peones y pescadores a empleados turísticos

Luis Carlos Morales Zúñiga¹

Introducción

En este artículo se plantean algunos de los hallazgos resultantes de la investigación titulada *De las actividades económicas tradicionales al auge del turismo en el cantón de Santa Cruz, Gte: el desplazamiento de la fuerza laboral hacia el sector turístico*. (Morales, 2010). Particularmente nos referimos en este documento a la red social encontrada y analizada en tal investigación. Esta red se forma por individuos que se han desplazado desde las actividades económicas tradicionales, es decir: pesca, agricultura y ganadería, hacia alguna parte de la estructura socioocupacional propia del sector turístico en el cantón de Santa Cruz, Guanacaste.

Tal como planteaba Wrigth Mills (1994) en su célebre obra titulada *La Imaginación sociológica*, la tarea y la promesa de la imaginación sociológica, y de las ciencias sociales, es la posibilidad de captar la historia y la biografía, y además observar la relación entre ambas en una sociedad determinada.

1 Magister Scientiae en Sociología y Licenciado en la Enseñanza de los Estudios Sociales y la Educación Cívica. Profesor de la Escuela de Formación Docente, Universidad de Costa Rica y de la Maestría en Ciencias de la Educación con énfasis en Administración Educativa, Universidad de Costa Rica.

En este sentido, el análisis de redes sociales permite captar cuales son las interrelaciones que se dan entre un grupo de personas, en un marco de referencia mayor, puesto que esas relaciones toman forma motivadas por el cambio en la estructura productiva de la zona, es decir por el auge del turismo, y la desarticulación de las actividades tradicionales de la comunidad de Los Pargos. Ergo, el contenido social encerrado en la forma de las acciones recíprocas dadas entre los trabajadores que se han desplazado de actividad laboral, es un contenido biográfico, microsocioal, ligado a la historia y a lo macrosocioal, es decir al cambio en el estilo nacional de desarrollo, y al auge del turismo en este nuevo marco de relaciones productivas. Sobre la forma y el contenido de las relaciones recíprocas entre los individuos, Simmel sugiere lo siguiente:

En todo fenómeno social, el contenido y la forma sociales constituyen una realidad unitaria. La forma social no puede alcanzar una existencia si se la desliga de todo contenido, del mismo modo que la forma espacial no puede subsistir sin una materia de la que sea forma. Tales son los elementos (inseparables en la realidad) de todo ser y acontecer sociales: un interés, un fin, un motivo y una forma o una manera de acción recíproca entre los individuos, por la cual o en cuya figura alcanza aquel contenido realidad social. (Simmel, 1939: 14)

Planteado lo anterior, en nuestra investigación tratamos de captar cual ha sido la trayectoria de estos trabajadores que, entre algunas opciones, no les ha quedado más que adaptarse a las nuevas circunstancias que la historia reciente de nuestro país les ha dispuesto.

En este sentido, cabe mencionar que el análisis de redes sociales no es solamente la simple descripción de la estructura de la red, sino que se trata de captar el funcionamiento de la red social como el resultado de hechos sociales mayores. En última instancia, la red es una resultante de las condiciones en las cuales los individuos se mueven, y establecen sus relaciones, motivados tanto por intereses individuales como por las condiciones que la estructura social plantea, y el capital que está en juego en tales condiciones y tal estructura. Sobre esta posibilidad de comprensión de lo real-social, que permite el análisis de redes sociales, Pierre Mercklé lo plantea de la siguiente manera:

L'analyse des réseaux n'est pas une technique visant simplement la description des structures sociales, une sorte de "sociographie" du monde social. Elle part en effet d'un postulat classique, celui de la dimension coercitive des phénomènes sociaux, qui définit l'approche sociologique depuis Durkheim. Mais elle spécifie ce postulat en recherchant les causes des faits sociaux dans les caractéristiques des environnements structureaux dans lesquels ils s'insèrent. La forme des réseaux peut être prise comme facteur explicatif des phénomènes sociaux analysés, parce que, par exemple, elle détermine l'accessibilité de certaines ressources sociales comme le prestige, l'amitié, le pouvoir...² (Merkclé, 2004:93)

Por tanto, en este apartado nos proponemos reconstruir la red de desplazamiento laboral que hemos identificado y con la cual hemos trabajado para comprender el tipo de vínculos que han establecido, y captar cuáles son las características de esta red de desplazamiento específica, como un producto resultante del cambio en la estructura productiva local, y del devenir histórico-social en el cual se inserta.

Conviene resaltar que en esta red los individuos involucrados integran nodos que propician los flujos de información, y de solidaridad mediante los cuales hacen posible el desplazamiento de los otros, proceso que se ha desarrollado en el marco del cambio de la estructura productiva de la zona de estudio.

En el cambio social, decía H.M. Johnson, los procesos de modificación de la estructura social muestran como efecto una transformación sustancial de los subsistemas sociales que integran la estructura, y, además, pueden también, por otro lado, contribuir a mantener esos subsistemas, de manera tal que es necesario para los sujetos adaptarse a las nuevas circunstancias con tal de autoconservarse como subsistema social, es decir, como sistema de interrelaciones.

2 El análisis de redes no es una técnica simplemente para la descripción de las estructuras sociales, una suerte de "socio-grafía" del mundo social. Tal análisis parte, en efecto, de un postulado clásico, el de la dimensión coercitiva de los fenómenos sociales, que define el enfoque sociológico desde Durkheim. Sin embargo, especifica ese postulado en la investigación de las causas de los hechos sociales, en las características de los entornos estructurales en los cuales se inserta. La forma de la red puede ser tomada como factor explicativo de los fenómenos sociales analizados, ya que, por ejemplo, la red determina la accesibilidad a ciertos recursos sociales como el prestigio, la amistad, el poder... (traducción propia).

Además de ello, Johnson indica lo siguiente:

Frente a las nuevas circunstancias puede que un sistema social necesite adaptar en cierta medida su estructura para poder sobrevivir. El cambio en la estructura del sistema puede permitirle mantener su integridad como sistema diferenciado, mientras que si mantiene demasiado tiempo la misma estructura puede perder su integridad como sistema. (Johnson, H. M; Gerth H; Wright Mills C.; Germani, G; 1974: 7)

Tales nociones, aplicadas al caso que nos ocupa, evidencian que el subsistema social que constituye esta red de desplazamiento es el resultado de los cambios en un sistema social más amplio de referencia al cual pertenece la red. En otros términos, debido a los cambios en la estructura económica, los trabajadores de Los Pargos han tenido que dejar sus antiguas ocupaciones e insertarse en las nuevas actividades productivas que han surgido debido al auge del turismo. En este recorrido han establecido vínculos determinantes para conseguir trabajo y para lograr adaptarse a las nuevas necesidades y circunstancias en las que el devenir histórico-social los ha puesto.

Es un dato objetivo: existe una multiplicidad de factores que han potenciado el desarrollo del turismo en la provincia de Guanacaste y particularmente en el cantón de Santa Cruz. Entre los factores externos al cantón santacruceño está el cambio en la dirección del estilo nacional de desarrollo del país, el cual, a partir de 1980 (Rovira, 2004), aproximadamente, inicia un proceso de liberalización de la economía, y centra la atención del Estado en nuevas actividades económicas y productivas entre las que sobresalen la promoción de exportaciones de productos no tradicionales, la tecnología de avanzada y el desarrollo turístico ligado a la atracción de inversión extranjera directa.

Además de ello, hay poco estímulo, o casi abandono, por parte del Estado costarricense a los sectores tradicionales de la economía, mediante la no disponibilidad del crédito, el recorte de incentivos, o bien la reorientación de instituciones estatales como el Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), Consejo Nacional de Producción (CNP) o el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Estos aspectos se encargaron de generar una reconversión de la estructura productiva en el cantón de Santa Cruz, lo que marca el tránsito de una producción tradicionalmente agropecuaria, y de pesca artesanal a una nueva

estructura donde el sector servicios es el eje vertebral del sistema, y el turismo, una de sus principales actividades (Korten, 1997).

En referencia a la dinámica societal del cantón, un argumento central es que el cantón de Santa Cruz ha experimentado parte de los cambios en el estilo nacional de desarrollo del país, el cual se ha desplegado en las últimas tres décadas. Las dinámicas sociales y socioeconómicas del cantón han variado de la mano de las dinámicas macrosociales y macroeconómicas que ha experimentado el país. Este proceso se evidencia de múltiples formas; al respecto Francia Borowy plantea lo siguiente:

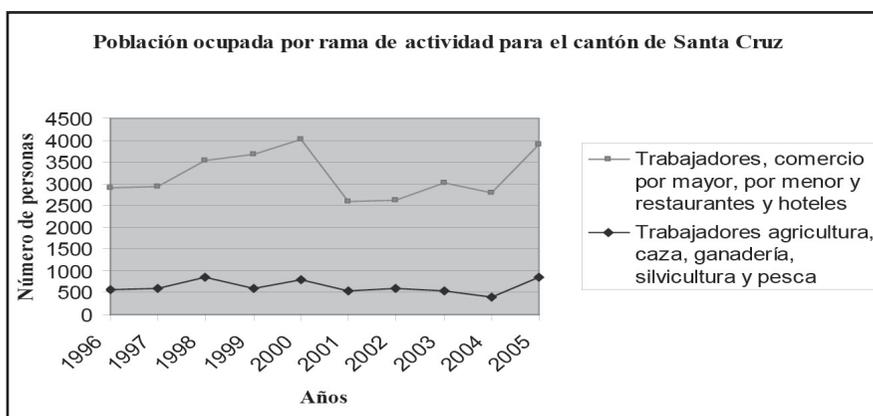
Tradicionalmente la región de Santa Cruz estuvo caracterizada por la presencia de la gran propiedad agropecuaria, combinada con la pequeña propiedad dedicada a los cultivos de subsistencia y a una actividad de pesca artesanal en muy pequeña escala. Esta característica de la geografía santacruceña cambió en los últimos veinte años, especialmente en la zona costera, asumiendo rasgos relacionados con la actividad turística entre los que pueden destacarse el incremento notable de publicidad en las encrucijadas de las carreteras, y el surgimiento de numerosos servicios complementarios al turismo, como la gastronomía, bares, centros de información, tiendas de artesanía, talleres de autos, gasolineras, tiendas de abarrotes, etc. (Borowy, 2003).

Las observaciones de la autora citada explicitan y ponen en evidencia cómo el cambio en el estilo nacional de desarrollo se ha hecho visible en el cantón santacruceño. La estructura societal del cantón ha variado sustancialmente respecto a la estructura que tradicionalmente operaba, pues la base material, es decir, las dinámicas productivas, han cambiado considerablemente, mediante un salto del sector primario de la economía al sector servicios. Asimismo, otra condición interna que ha posibilitado este cambio son las mayores posibilidades de acceso a la educación y capacitación que se ofrecen a la población, (cursos de inglés, de *bar tender*, de turismo, entre otros, que el Instituto Nacional de Aprendizaje imparte en la región). Este elemento ha facilitado la inserción de un considerable sector de la población, el más joven, a esta nueva estructura económica, sector cuya característica fundamental es que ha sido socializado en un marco de aceleración del proceso de globalización, lo cual le ha permitido

desarrollar mayores capacidades para enfrentarse al contacto directo con otras culturas, otras lenguas, y otros valores. Tal fenómeno ha potenciado aun más el desarrollo de la actividad, pues se cuenta con mano de obra capacitada, y que evidencia alternativas alentadoras en las nuevas actividades.

Un ejemplo del ritmo de crecimiento que sugiere la importancia relativa que poseen las actividades vinculadas al sector turístico, en comparación con las actividades tradicionales, puede apreciarse en la evolución que muestra el siguiente gráfico.

Gráfico 1.
Población ocupada por rama de actividad
para el cantón de Santa Cruz



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Portal de Datos Tendencias del Desarrollo Costarricense, Observatorio del Desarrollo de la Universidad de Costa Rica

Resulta destacable el hecho de que en ninguno de los años de 1996 a 2005, en el cantón de Santa Cruz, la población ocupada en actividades del sector primario superó a la población dedicada a actividades propias del sector turístico, fenómeno que sí ocurrió en Liberia y Nicoya, cantones en los cuales durante los años que nos ocupan, existen un número de trabajadores dedicados a las actividades tradicionales comparativamente muy superior a los que se dedican a las mismas actividades en el cantón de Santa Cruz.

Por lo tanto, uno de los argumentos centrales de este texto es que esta variación de la base material y productiva del cantón ha ocasionado un desplazamiento de la fuerza laboral. Planteamos además

que el cambio o la reconversión productiva del cantón se da en un marco de tres condiciones externas principales:

- El cambio en el estilo nacional de desarrollo del país, el cual supone un fuerte empuje al sector servicios, y a la atracción de inversión extranjera directa, así como la desarticulación de las estructuras productivas tradicionales.
- El posicionamiento de Costa Rica como “marca-país” en el mercado del turismo internacional.
- La valoración del potencial ecológico de las zonas rurales del país.

Otro factor que ha determinado este proceso de reconversión económica y productiva es la geografía y los aspectos físicos del cantón, el cual cuenta con una zona marítimo-terrestre de aproximadamente 92 kilómetros de playa y una extensión total de 1.312,27 kilómetros cuadrados. Debido a ello, su oferta de atractivos naturales es muy amplia, sobre todo en cuanto a playas y lugares ecológicamente atractivos. Otro aspecto que ha potenciado el turismo en el cantón fue la entrada en funcionamiento del aeropuerto Daniel Oduber, en 2003, año en el cual se ingresaron 37 322 turistas.

Por tanto, en el marco de este proceso de reconversión económica y productiva, un argumento central de trabajo que planteamos es que se ha generado un desplazamiento de una parte de la fuerza laboral del cantón, desde las actividades tradicionales agropecuarias y de pesca artesanal, hacia el sector turístico. Dicho desplazamiento se ha dado en un marco de condiciones externas (cambio en el estilo de desarrollo del cantón, posicionamiento del país en el mercado del turismo internacional, valoración del potencial ecológico de las zonas rurales del país) e internas (nueva dinámica económico-social, nuevas posibilidades de educación y capacitación para la población, nuevas formas de socialización de las generaciones jóvenes en un marco de globalización, características físico-geográficas del cantón, así como su potencial ecológico) al cantón que ha tenido como resultante su reconversión productiva.

Este argumento se plantea con base en la información estadística que presentamos anteriormente en la justificación de este estudio, en el que, como se observó, se evidencia un incremento de la fuerza

laboral del sector servicios entre los años de 1996 y 2005. Al respecto, Francia Borowy plantea lo siguiente:

La decadencia de las actividades productivas tradicionales en el campo agropecuario dio lugar, como en otras comunidades vecinas, a la apertura de espacios de inserción del turismo en la región. Pletórica de atractivos naturales de gran categoría, como el Refugio de Vida Silvestre Las Baulas, playas de gran belleza como Playa Grande, Langosta, Tamarindo, Conchal y Playa Flamingo, presenta un alto porcentaje de sus habitantes incorporados laboralmente al turismo, pero con un panorama social poco halagüeño, en tanto su población se ha insertado laboralmente en los niveles menos calificados y, por lo tanto, menos remunerados (Borowy, 2003).

Es plausible que los trabajadores que proceden de las actividades tradicionales logren insertarse eficazmente en actividades que requieran de baja calificación y menos remunerados, tal como lo sugiere Borowy; sin embargo, es necesario verificarlo empíricamente.

Una característica del proceso de desplazamiento de los trabajadores desde las actividades económicas tradicionales hacia el sector turístico es la configuración de redes de desplazamiento, y es, en este artículo, precisamente el centro de análisis. El paso de la estructura económico-productiva tradicional a una en la que predomina el sector servicios, supone movilización de la fuerza laboral, y tal movilización supone a su vez, redes interpersonales de solidaridad e información que han permitido a los patronos obtener fuerza laboral y a los trabajadores desplazarse de actividad e insertarse en la nueva estructura económica.

La movilidad laboral mediante una red social de desplazamiento

La red que analizamos presenta diversas características que la hacen interesante, y que tienen que ver con la posibilidad de movilidad laboral que brinda a sus integrantes, quienes han pasado de laborar

Tabla 1
Sujetos de investigación

Nombre	Edad	Escolaridad	Ocupación anterior	Ocupación actual	Fecha de la entrevista
Mauricio	36 años	Secundaria completa	Peón agrícola, pescador	Administrador y mantenimiento de quinta	12 y 18 de julio, 2009
Marco	49 años	Secundaria completa	Peón agrícola, pescador	Guarda de seguridad, Hotel Las Olas ¹	14 y 19 de julio, 2009
Manfredo	21 años	Estudios universitarios incompletos, (arquitectura)	Pescador	Mantenimiento de quinta y trabajos ocasional en <i>tours</i>	20 de julio, 2009
Manuel	44 años	Secundaria incompleta	Pescador y labores agrícolas de autoconsumo	Transporte de turistas, Hotel Hacienda Pinilla, y particulares	23 de julio, 2009
Máximo	55 años	Primaria completa	Pescador	Tours en yate y panga	24 de julio, 2009
Maximiliano	41 años	Secundaria incompleta	Pescador	Tours en yate y panga	24 de julio
Martín	39	Secundaria incompleta	Pescador	Guarda de seguridad, Hotel Las Olas	26 de julio, 2009
Manolo	35 años	Secundaria completa	Pescador y labores agrícolas para autoconsumo	Bar tender, Hotel Las Olas	26 de julio, 2009
Maria	39 años	Secundaria incompleta	Empleada en hacienda ganadera	Aseo y mantenimiento, Hotel Las Olas	30 de julio, 2009
Martina	44 años	Secundaria incompleta	Labores varias en hacienda ganadera de su padre	Aseo y mantenimiento, Hotel Las Olas	30 de julio, 2009
Miguel	33 años	Secundaria completa	Pescador y labores agrícolas para autoconsumo	Guarda de seguridad, Hotel Las Olas	02 de agosto, 2009

Fuente: Elaboración propia con base en entrevistas realizadas entre en 12 de julio y el 02 de agosto de 2009.

1 El Hotel Las Olas es un complejo turístico de mediano tamaño; se encuentra frente a Playa Avellanar, posee alrededor de 10 cabinas, restaurante, bar, y otros servicios. La tarifa en promedio ronda los 70 dólares por persona por noche. <http://www.cabinasolas.co.cr/esp/index.html> (con acceso al 24 de noviembre de 2009).

en oficios agrícolas, pesqueros y ganaderos a trabajar en actividades relacionadas con el sector turístico. En el siguiente cuadro se muestra una descripción de los sujetos de investigación que componen dicha red:

En el marco de nuestra investigación, creemos que resulta fundamental comprender cómo ha sido el proceso de desplazamiento de los trabajadores con los cuales hemos conversado y conocido, cuáles han sido sus contactos, y cuáles las motivaciones para desplazarse desde las actividades productivas tradicionales hacia el sector turístico.

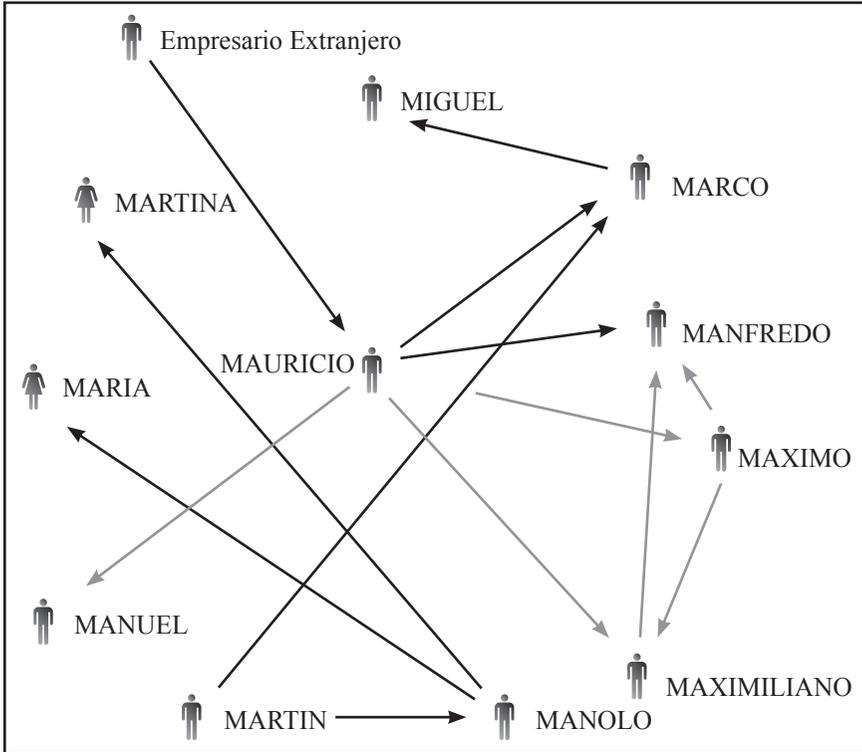
Por tanto, el siguiente gráfico ha sido construido con el objetivo de mostrar e ilustrar cuáles han sido los contactos que les han permitido y les continúan permitiendo a los trabajadores obtener empleo en el sector turístico.

Las líneas oscuras indican las relaciones que han propiciado la obtención de un trabajo de manera estable, y las líneas grises señalan la colaboración entre unos y otros en la obtención de trabajos temporales, como por ejemplo el contacto entre Mauricio y Máximo, pues este último brinda un servicio específico que consiste en llevar a pescar, en panga, a los turistas que se hospedan en la quinta administrada por Mauricio.

En algunos casos, el contacto que ha facilitado la obtención de empleo puede relacionarse con la frecuencia de encuentros entre los individuos, pero esta relación generalmente se da de manera tal que tanto un contacto frecuente como uno no frecuente, así como un vínculo fuerte o un vínculo débil, al decir de Granovetter, podría posibilitar, en algunas circunstancias, la obtención de trabajo estable. Sin embargo, pueden existir contactos frecuentes, como de Mauricio y Martín, entre los cuales no existe relación en términos laborales; o bien el que existe entre María y Martina, un contacto frecuente por el hecho de ser compañeras de trabajo, pero no por colaborar en la obtención del empleo.

Observemos el gráfico con tal de prestar atención a los contactos facilitadores de empleo en el sector turístico, y a las relaciones que han permitido la obtención de trabajos estables y temporales:

Gráfico 2³
Red de desplazamiento laboral, según contacto facilitador de empleo



Fuente: Elaboración propia con base en entrevistas realizadas entre el 12 de julio y el 02 de agosto de 2009.

Como se puede apreciar en el gráfico, existen distintos casos de contactos que les han facilitado a los otros el acceso a trabajos estables, tal como se representan las relaciones de obtención de empleo ilustradas.

También se observa cómo Mauricio ocupa el centro de la red, porque ha asumido una función primordial en esta red de desplazamiento laboral; además, se ha convertido en nuestro informante clave. Se

3 Las líneas oscuras indican las relaciones que han permitido la obtención de un trabajo de manera estable, y las líneas grises señalan las relaciones que han propiciado la obtención de trabajos temporales.

aprecia cómo Mauricio posee una relación directa con el empresario extranjero, quien finalmente hace posible la existencia del empleo de nuestro informante clave, lo cual indica que se trata de una red abierta.

Mauricio ha contribuido en el desplazamiento de Manfredo, quien logró obtener un trabajo estable, en la propiedad que es administrada por nuestro informante clave; además, colaboró también en la inserción de Marco en el Hotel Las Olas, y, por otro lado, como lo veremos más adelante, es un agente determinante en la consecución de trabajos temporales para algunos miembros de la red.

Todo lo anterior se debe, en buena medida, a que el lugar que ha llegado a ocupar en la comunidad, gracias al trabajo que posee, es de una importancia relativa. Mauricio ha trabajado prácticamente en las tres ocupaciones, ha sido peón agrícola; incluso nos comentó que además de haber trabajado en fincas como peón, también trabajó en la zafra, cuando se estudiaba en el liceo nocturno de Santa Cruz.

Según nos comentó, desde que asistía a la escuela se dedicaba a pescar, primero como una forma de diversión y de llevar alimento al hogar, y más tarde como un trabajo fijo, pescando mar adentro en pangas con motor fuera de borda. Asimismo, nos comentó que trabajó durante algún tiempo en la finca ganadera de su abuelo, pero este era un trabajo no remunerado que atendió sobre todo cuando acudía a la escuela.

Según Mauricio, el trabajo que desempeña ahora ha sido la única experiencia laboral que ha tenido en cuestiones vinculadas al turismo y se dio de manera casi fortuita, por una recomendación del dueño del Hotel Playa Negra donde laboraba en construcción:

Yo empecé a trabajar en turismo porque cuando tenía como 25 años, trabajaba en la pesca y además, como para ese tiempo estaba mala la pesca, empecé a trabajar también en construcción. Estábamos haciendo el Hotel Playa Negra, el que está al puro frente de la playa... y en eso, el dueño del hotel me dijo que había un israelí que acababa de comprar una propiedad aquí en los Pargos... yo hablé con él y me dijo que ocupaba a alguien que se la administrara, porque él casi no venía, en ese tiempo esto era solo el lote, luego fue que empezó a construir. Como yo sabía algo de construcción, le gustó porque le podía hacer varias cosas: ver animales, hacer cercos, rondas... y así fue hasta ahora...⁴

4 Entrevista a Mauricio el día 12 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

Nuestro informante accedió a este trabajo, lo que, evidentemente, le ha cambiado de manera significativa el curso de su vida. Ha aprendido una segunda lengua: el inglés, e incluso ha viajado en dos ocasiones a EE.UU., oportunidades que para este trabajador son muy valiosas y probablemente habrían sido más difíciles de lograr si trabajara en la pesca, o en la zafra.

Este es el caso de un trabajador desplazado que ha logrado un éxito relativo. No todos los trabajadores que antes se desempeñaban en actividades tradicionales han contado con la misma trayectoria; algunos no han logrado insertarse de manera estable en el turismo, sobre todo los que solo se dedicaban a pescar. Los trabajadores de cierta edad o cierto nivel de escolaridad han logrado colocarse de manera estable pero en puestos de baja calificación, y por lo tanto mal pagados, sin las comodidades y ventajas con las que ha contado Mauricio, quien, acerca de estas ventajas señala lo siguiente:

Bueno, cuando yo trabajaba en la pesca o en agricultura, yo tenía solo primaria y secundaria medio terminada. Cuando yo empecé a trabajar en esto yo me he capacitado más, tal vez he tenido más opción que otros porque tengo la dicha que el patrón mío me da la opción de sacar uno o dos días por semana si hay algo importante que a mí me interesa. Él me ha dado la opción de estudiar, de sacar inglés, computación y ahorita estoy haciendo un curso de aires acondicionados, un curso que está dando la UNA (Universidad Nacional). A mí me interesa hacer lo que yo hago mejor, y cada día mejor... y a él le interesa que yo haga bien mi trabajo, y eso me sirve...hasta me ha llevado a Estados Unidos dos veces ya a trabajar en mantenimiento en las propiedades que tiene allá...⁵

Efectivamente, como él lo reconoce, su trayectoria laboral ha sido particularmente favorable, sobre todo si se le compara con otras. Esto es lo que ha sido central en la constitución de la red social de desplazamiento, en la cual le atribuimos el centro debido no solo a que fue nuestro informante clave, sino que, además, realmente ha tenido una función notable en la transición de algunos trabajadores desde lo tradicional hacia el turismo. Así, ha generado encadenamientos entre la actividad que él realiza y las actividades a las que se dedican otros, que pueden ser trabajos varios desde construcción hasta jardinería, e incluso transporte de turistas, marítimo o terrestre. Su jefe israelí

5 Entrevista realizada a Mauricio el día 12 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

periódicamente trae turistas que alquilan la propiedad en Los Pargos, por periodos varios, y estos turistas demandan diversos servicios.

La función de nuestro informante clave es reconocida, al punto de que Manfredo, quien logró trabajar de manera estable en la propiedad que administra Mauricio, lo llamó, en algún momento de la entrevista que sostuvimos *el punto de los desempleados*⁶. Y no solo Manfredo reconoce la importancia de Mauricio para la obtención de trabajo en esta comunidad, Martín se refirió en la entrevista al caso de Mauricio, de la siguiente manera:

*Yo no he trabajado con Mauricio, pero es una buena opción. Él tiene mucho trabajo, claro, tiene a cargo aquí unas propiedades y también tiene por otro lado, entonces él tiene trabajo. Aún él le ha dado o le da todavía trabajo a mucha gente acá de la zona, por medio de él hay mucha gente que trabaja, amigos míos que trabajan con él...*⁷

Efectivamente, se confirma, en buena medida, la centralidad del papel de Mauricio en la red de desplazamiento laboral que hemos reconstruido, puesto que sus condiciones laborales propician una suerte de extensión de las posibilidades de desplazamiento por medio de vínculos y contactos con otros. Es decir, hay en Mauricio uno de los nodos principales de flujos de información y solidaridad que posibilitan el desplazamiento laboral. Incluso colaboró de manera conjunta, con Martín, en el desplazamiento laboral de Marco, quien se insertó en el Hotel Las Olas, debido al contacto entre Martín y Mauricio primero, y entre Mauricio y Marco después.

El caso de Marco, que obtuvo su trabajo gracias a la colaboración de Martín y de Mauricio, quienes le comentaron de la posibilidad de trabajo como guarda de seguridad en el Hotel Las Olas, es un ejemplo acerca de ese proceso de obtención de empleo, Marco señala lo siguiente:

Cuando yo me quedé sin trabajo en la pesca, que era en lo que estaba antes de entrar ahí, ya yo había captado que aquí la situación había mejorado bastante. Incluso yo estuve haciendo un "FODA" ahí en Santa Cruz a ver si encontraba algo, y no no no, la cosa está aquí. Por aquí, ya la gente se conoce, empecé a hacer

6 Entrevista realizada a Manfredo el día 20 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte

7 Entrevista realizada a Martín el día 26 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte

*amistad con la gente extranjera. Esos maes, primero Mauricio y después Martín me hablaron dos veces, de que ahí en ese hotel ocupaban un guarda y yo no quería hasta que accedí y me quedé; ahora ya tengo tres años de estar ahí*⁸.

De esta manera Marco pudo insertarse en la dinámica del turismo, mediante contactos; fundamentalmente por el vínculo de solidaridad que se ha establecido entre muchos de los pobladores de esta zona, relación que les ha permitido adaptarse a los requerimientos de las nuevas lógicas de producción y de oferta y demanda de servicios.

Sobre el desplazamiento de Marco hacia el turismo, Martín, el contacto que colaboró de manera directa en la inserción de Marco, contestó lo siguiente a la pregunta hecha sobre si en algún momento le había ayudado a alguien a conseguir trabajo:

*Bueno, sí... a varios, a Marco, yo fui el que hablé con el patrón y lo recomendé, porque yo a Marco lo conozco desde hace mucho tiempo, y ha sido muy amigo, y él no tenía trabajo. Entonces yo hablé con el mae, y tuanis se ha portado bien... también a Manolo que ahora es el Bar tender... y así a otros, unos ya incluso se han ido del hotel.*⁹

La obtención del trabajo se facilita en alguna medida gracias a los vínculos que se establecen entre los trabajadores de la zona. El caso de Manolo, reseñado por Martín, es interesante porque se trata de un hombre de 35 años que se dedicaba a la pesca y a la agricultura de autoconsumo, y ahora es el *bar tender* del hotel Las Olas.

El caso de Manolo, reseñado por Martín, resulta muy particular e interesante. Cuando conversamos directamente con Manolo, nos comentaba que el trabajo en el bar lo aprendió del *bar tender* que estaba antes que él, y que le gustó mucho el trabajo porque su familia siempre había tenido *cantina*, donde ayudaba en el trabajo del negocio de la familia. Sin embargo, se dedicó desde muy joven a la pesca, pero la dejó porque era un trabajo duro e inestable económicamente, hasta el punto de que en algún momento no le permitió mantener a su familia. Sobre la transición, Manolo señala lo siguiente:

Primero trabajé en la pesca desde que estaba chiquito, y eso es lo que más he hecho, y le ayudaba a mi hermana en una cantina

8 Entrevista a Marco el 19 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

9 Entrevista a Martín el 26 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

que tenía... luego entré aquí en limpieza porque Martín me recomendó... Un día estaba aquí limpiando la cocina y el bartender del restaurante me preguntó que si yo sabía trabajar en bar, y yo le dije la verdad, que yo había trabajado en cantina nada más, diay..., tres meses de prueba me dice...!, le doy una semana gratis le dije yo...y así fue...¹⁰

Igualmente, Manolo, después de posicionarse en este empleo, en el cual nos comenta que lleva ya 7 años, ha colaborado en insertar a otros en el hotel en el que se labora. Esta acción puede ser explicada por el sentimiento de solidaridad que se ha desarrollado entre los habitantes de la zona en cuanto a la obtención de empleo.

Para la mayoría, ya son conocidas las ventajas que ofrece el turismo, en comparación con los trabajos tradicionales a los que antes se dedicaban; son notables. Ellos buscan la manera de colaborar con otros en el proceso de desplazamiento de actividades laborales.

Sobre este proceso, Manolo nos comentó que había ayudado a dos señoras, que eran conocidas del papá de él. Estas señoras son María y Martina, y ambas se desempeñan ahora en labores de aseo y como camareras en el mantenimiento de las habitaciones. Al respecto, Manolo nos comentó lo siguiente cuando le hicimos la pregunta referida a si en algún momento le ha ayudado a alguien a conseguir trabajo en el hotel:

Ah sí, claro, aquí yo metí a dos señoras, a doña Martina y doña María, que una vez nos topamos y me preguntaron si había algo de trabajo aquí. Ellas eran conocidas de mi papá, yo le pregunté al patrón, y al tiempo me dijo que ocupaba camareras. También les he ayudado a otros, así con cocteles a que aprendan, porque a mí me ayudaron... aquí la gente se ayuda para conseguir brete, yo he metido a varios aquí¹¹.

Subsiste un sentimiento de gratitud y de solidaridad en las expresiones de Manolo, pues sabe que en un contexto como el de Los Pargos el trabajo en el sector turístico es fundamental para muchas personas. En comparación con otros trabajos, sobre todo las ocupaciones tradicionales (que han sido desarticuladas por la reorientación del Estado costarricense y el abandono sistemático de

10 Entrevista a Manolo el día 26 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

11 Entrevista a Manolo, el 26 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

los sectores productivos tradicionales desde los años ochenta, en el marco del procesos de liberalización de la economía del país), hay ventajas que son apreciables para estos trabajadores. Y, además, todo lo señalado toma peso en este momento, en el cual la comunidad de los Pargos, así como muchas otras comunidades del cantón de Santa Cruz, son esencialmente turísticas.

Sobre los vínculos de solidaridad, en el análisis de redes sociales, y sobre todo en investigaciones orientadas a la movilidad y desplazamiento laboral, como el caso del trabajo de Dalia Borge, es necesario considerar que existe una suerte de retribución a los otros en el proceso de inserción laboral. Al respecto, Borge señala en su investigación lo siguiente:

...existe un elemento que es la solidaridad, que promueve ayudar a otras personas como retribución a la ayuda recibida. En ese sentido, el capital social se asocia a los vínculos débiles, pues queda como una obligación el ayudar a otros que pasan circunstancias semejantes... Eso se puede constatar con las experiencias relatadas en la red agrícola y la red de servicios¹². (Borge, 2004: 218)

En las palabras de Manolo se puede evidenciar lo propuesto por Dalia Borge en su análisis de las redes establecidas por migrantes nicaragüenses para la obtención de trabajo en Costa Rica.

Al igual que en el análisis de Borge, también en el caso de nuestra red social de desplazamiento de actividades laborales el papel de la solidaridad es fundamental, al punto que Manolo lo condensa de manera clara: *...yo les enseñé a otros porque a mí me enseñaron, yo les ayudo a otros porque a mí me ayudaron*. Existe un sentimiento de gratitud y de reciprocidad hacia otros en circunstancias semejantes a aquellas en las que se estuvo en algún momento, y este sentimiento se canaliza mediante la red de desplazamiento.

Otro caso de inserción laboral, en un trabajo estable por medio de contactos, es el que logró Miguel, por medio de su contacto con

12 Dalia Borge reanaliza las redes sociales establecidas por migrantes nicaragüenses que logran, mediante tales redes, obtener trabajo en Costa Rica. El análisis está orientado a captar cómo funciona una red agrícola y una red de servicios; por tanto, se pueden observar coincidencias interesantes como esta, pues tanto en el análisis efectuado por Borge, como en el que estamos proponiendo, el papel de la solidaridad resulta determinante en la obtención de trabajo.

Marco, quien ya se había posicionado como guarda de seguridad en el Hotel Las Olas. Miguel era un pescador de 33 años, que cuenta con educación secundaria completa. Ya Marco nos había comentado, cuando hablamos con él, sobre la colaboración que había aportado en la inserción laboral de Miguel. Acerca de esto, Marco externó lo siguiente:

Yo he recomendado gente, por ejemplo a Miguel que ahora está de guarda... pero hay que tener mucho cuidado, porque el turismo es un producto delicadísimo, demasiado frágil en el sentido de que esta gente cualquier cosita que no le gusta... diay pues se van; por eso ya uno sabe el perfil que lleva una persona, si es responsable, o no...¹³

De esta manera, el contacto entre Miguel y Marco posibilitó la inserción del primero en el hotel, un desplazamiento de carácter permanente hasta el momento, puesto que para Miguel fue posible estabilizarse laboralmente en este hotel. El criterio de contratación de los guardas de seguridad de este hotel es simplemente contar con secundaria completa, pues no utilizan armas, es más un trabajo de porteros que de guardas de seguridad, en sentido estricto.

Otra característica interesante de este caso de desplazamiento tiene que ver con que fue una transición directa, es decir, Miguel, como nos comentó, pasó directamente de ser pescador a trabajar como guarda de seguridad en el Hotel Las Olas. Al respecto, Miguel se refirió de la siguiente manera:

Fue porque Marco, el que trabaja aquí también de guarda, era compañero de pesca, y cuando yo trabajaba en la pesca yo ocupaba una plata, porque no me estaba alcanzando para pagar la casa y entonces ocupaba un trabajo extra. Entonces le pregunté a él que si no había trabajo aquí como lavando platos o algo así, entonces él me dijo que hay un trabajo ahí pero tiene que ser de seguridad, si usted quiere venga, me dijo. Entonces dejé la pesca y me vine para acá.¹⁴

El relato de Miguel expresa muy bien el sentimiento de muchos trabajadores de la zona, sobre todo de los trabajadores pesqueros, de los agricultores, y de los muy pocos trabajadores dedicados a la ganadería

13 Entrevista a Marco el 19 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

14 Entrevista a Miguel el 02 de agosto, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

que aún persisten¹⁵ (FCGG, 2007:14). Al parecer, la sensación de Miguel cuando se dedicaba a la pesca, era que necesitaba un trabajo extra, porque la actividad pesquera, a pesar de ser ardua, extenuante, y requerir muchas horas de trabajo efectivo, no le estaba alcanzando para cubrir necesidades básicas como la vivienda.

Siendo así, pensó en trabajar en turismo, específicamente en el Hotel Las Olas, *en lo que sea*, tal como él mismo lo menciona, y en ese momento el contacto con Marco, que ya estaba trabajando en ese Hotel, y por lo tanto, el contacto con la red de desplazamiento laboral, posibilitaron a Miguel transitar desde la pesca al turismo, y sobre todo hacia un trabajo con una relativa estabilidad, si se compara con otras ocupaciones como la pesca.

Hasta aquí nos hemos referido a los casos en los cuales se ha posibilitado la obtención de trabajos estables en el sector turístico, los cuales son los más, pues los trabajadores que se han desplazado han logrado establecer relaciones recíprocas, según el decir de Simmel, que les ha posibilitado un desplazamiento efectivo.

Se debe rescatar el hecho de que este desplazamiento laboral, mediante la red social establecida, en calidad de acción social, no es una acción meramente consciente, sino que representa, según los planteamientos de Max Weber (1981), un ejemplo de una acción semiconsciente, que se relaciona con el vínculo sugerido por Wright Mills (1994) entre biografía e historia.

Por una parte, los trabajadores que han decidido cambiar de actividad lo han hecho motivados por intereses individuales específicos

15 La ganadería es prácticamente inexistente en las regiones cercanas a la costa del cantón de Santa Cruz, sobre todo la ganadería a pequeña escala. Se debe a diversos factores como el difícil acceso al agua, y por lo tanto la dificultad en el mantenimiento de los pastos para el ganado, paradójicamente, frente a la facilidad de los hoteles que mantienen en buen estado el césped de sus canchas de golf. También, persiste el sistemático desinterés por las actividades productivas tradicionales por parte de las élites políticas que han tenido el control del Estado en las últimas décadas; tanto en el marco de la restructuración de los sistemas productivos locales en función de la reinserción de la economía costarricense en la dinámica económica mundial, proceso en el cual se ha dado prioridad a sectores productivos no tradicionales, a la inversión extranjera directa, a la tecnología de avanzada y al sector servicios, en el cual el turismo ocupa un papel central. Según datos del Ministerio de Agricultura y Ganadería, en el cantón de Santa Cruz se concentra apenas el 14% de las fincas ganaderas de la Región Chorotega, frente a cantones como Nicoya, por ejemplo, que concentra el 20.82% o bien el cantón de Tilarán, que posee el 41.51% de las fincas ganaderas de la región.

y que pueden ser complejos e inagotables, incluso desconocidos por ellos mismos, (por ejemplo tener un trabajo estable, un salario fijo, un trabajo menos extenuante, una mayor capacidad de consumo, entre otros). Por otro lado, esta acción se encauza en un marco estructural mayor, enlazado con el cambio en el estilo nacional de desarrollo, y en la orientación del Estado, con la consecuente reestructuración de la economía y de los sistemas productivos locales-tradicionales, donde el énfasis se pone en el sector de los servicios.

Es decir, la acción social de desplazarse laboralmente o cambiar de ocupación, insertándose en lo *nuevo*, y dejando atrás las viejas formas del trabajo local, se relaciona con las condiciones y circunstancias histórico-sociales a las que les ha tocado hacer frente a los trabajadores de las comunidades turísticas, en este caso a los trabajadores de la comunidad de Los Pargos. Ergo, la decisión individual de buscar un nuevo empleo vinculado al turismo, es inmanente al curso o devenir histórico-social del país. Por ello, la red de desplazamiento es una resultante histórico-socialmente condicionada, y micro-socialmente determinada. En última instancia, son los individuos quienes forman parte de la red, quienes deciden el tipo de relaciones que llevan a cabo, y la forma en que consuman tales acciones recíprocas.

Además del trabajo estable sobre el cual hemos hablado, la red social de desplazamiento que nos ocupa genera otro tipo de trabajos, de corte temporal, y se vinculan al flujo de turistas, y a los encadenamientos productivos que se podrían generar en el tanto exista demanda de servicios turísticos en la zona.

Estos servicios son, sobre todo, de transporte de turistas en forma terrestre o bien vía marítima, en forma de *tours*. Uno de los que se dedica a brindar este servicio es Manuel, quien trabaja en el complejo turístico conocido como *Hacienda Pinilla*¹⁶, y además brinda el servicio de transporte pues es dueño de una buseta; trabaja en ello, de manera esporádica, en el tanto haya turistas que demanden el servicio.

16 El Hotel Hacienda Pinilla, en la comunidad de Pinilla, Santa Cruz, es un ambicioso proyecto fundamentalmente orientado a los turistas extranjeros, y cuenta con un área de 4500 acres (1821.08 hectáreas). Dentro de sus instalaciones hay condominios, hoteles, restaurantes, canchas de golf, lagos artificiales, y villas cuyo precio de alquiler va desde 345 a 1155 dólares por persona por noche; todo ello frente a la costa del pacífico santacruceño. http://www.haciendapinilla.com/fiesta_sabanera.html (con acceso al 24 de noviembre de 2009).

Manuel es un antiguo pescador de 44 años de edad, dejó la pesca por el mismo motivo que muchos: la imposibilidad de llevar a cabo tal actividad, debido a los altos costos, la dependencia respecto de la naturaleza, y la falta de sostén que estos trabajadores de la pesca sufrieron debido al debilitamiento y la desarticulación del apoyo estatal, sobre todo en términos financieros, como él mismo lo menciona:

Bueno, yo he sido un tipo que siempre veo el futuro, yo cuando dejé la pesca yo vi que ya no estaba dando. Comenzó el fenómeno El Niño a afectar, comenzó a retirarse el pescado, y comenzó un tiempo en que iba uno a pescar y no sacaba un kilo de pescado. Entonces comenzó la gasolina a trepar, y diay uno gasta todos los días diez galones de gasolina, entonces no daba. Fue cuando me salió la opción de comprar la buseta, y cambié el equipo de trabajo para dedicarme al transporte¹⁷.

Es posible inferir en los comentarios de Manuel el hecho de que la actividad pesquera, al menos en esta zona en particular, carece de una protección efectiva como actividad productiva para el Estado.

Por un lado, el tema del combustible pasa por una discusión de intervención estatal a favor de algunos sectores específicos de la economía, sobre todo de las economías tradicionales locales, menos favorecidas por las lógicas del capitalismo global transnacionalizado. Y, por otra parte, el tema de las particularidades o dificultades de fenómenos naturales como El Niño, pasa por un problema de planificación y de asesoría técnica que el Estado, mediante una adecuada estrategia institucional, debería brindarles a los sectores productivos del país.

Se evidencian también las dificultades que enfrenta ahora como transportista vinculado al sector turístico, en lo que concierne a los requisitos legales con los que debe cumplir como oferente de servicios de transporte. Tal situación deja en claro que para este antiguo pescador el desplazamiento de actividad no ha sido sencillo.

El papel de Manuel en la red de desplazamiento está en función de Mauricio, quien le ayuda a obtener trabajos temporales de transporte, cuando los turistas que alquilan la propiedad que Mauricio administra requieren un servicio de *tour*; o simplemente de transporte. Al respecto,

17 Entrevista a Manuel el 23 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

Manuel indica lo siguiente:

Yo tengo cuatro años de estar trabajando para este hotel, pero antes de eso trabajaba independiente, casi siempre he trabajado en lo propio, digamos, en la pesca, yo tenía equipo propio, era recibidor. Ahora estoy jalando unos trabajadores de la Hacienda Pinilla, y cuando me salen turistas que ocupan que los lleven a hacer tours también, como ahí donde Mauricio, ese carajo casi siempre que tiene turistas me busca para que se los jale...¹⁸

En este caso, como lo habíamos indicado, el proceso de desplazamiento de Manuel se da en el marco de la red social que estudiamos, de una manera temporal e inestable, puesto que los trabajos que obtiene de parte de Mauricio son temporales y fluctuantes, lo cual se compensa con el trabajo que nos comentó en el complejo turístico Hacienda Pinilla.

No obstante, el hecho de que exista, en el caso de Manuel, un desplazamiento efectivo en trabajos inestables esta situación es total, ya que Manuel no continúa ligado a la pesca, pues, como nos comentó, vendió su equipo, y compró una buseta, porque de una u otra manera, en algún momento percibió que el trabajo de la pesca se estaba volviendo insostenible, y era necesario cambiar de actividad.

Esta percepción y utilización del sentido común -sobre el cual Durkheim (2001) decía que nos ayuda a orientar nuestras acciones en la vida cotidiana- por parte de Manuel, lo condujo a ver en el negocio del transporte una posibilidad de continuar con un negocio propio. Tal como lo indica, *siempre ha estado en lo propio*, y ligarse a una actividad que iniciaba su auge y su despegue, y se posicionaba como la principal actividad económica de la zona, por encima de los empleos tradicionales ligados a la tierra a los animales y a los viajes en panga mar adentro: el turismo.

Este es un caso en el cual se muestra un vínculo semiconsciente entre agente, y estructura social, una intuición del momento histórico social que le ha correspondido vivir a Manuel, puesto que de alguna manera logra percibir en el ambiente sociohistórico el hecho de que la pesca, así como las actividades productivas tradicionales han dejado de ser una prioridad para los grupos que han tenido el control del Estado costarricense en los últimos años.

18 Entrevista a Manuel el 23 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

Por lo señalado, se deduce que las actividades económicamente significativas y dinámicas, sobre todo para una zona como la de Los Pargos, son aquellas que, de alguna manera y en alguna medida, se hallan relacionadas con el sector turístico.

Otro caso interesante de desplazamiento temporal hacia las actividades turísticas es el de Máximo y Maximiliano, pescadores desde hace muchos años, y tienen una relación interesante entre ellos, puesto que Máximo es el dueño del equipo, de los botes las cañas y de los motores, y Maximiliano trabaja como capitán de las embarcaciones.

Con estos dos pescadores, Mauricio también ha colaborado en el sentido de que solicita el servicio de *tours* cuando hay turistas en la propiedad que Mauricio administra. En esta relación hay un beneficio recíproco, pues Máximo y Maximiliano obtienen un trabajo temporal, y Mauricio les puede ofrecer un servicio específico que puede ir desde la pesca deportiva al simple viaje de paseo. Sobre la relación entre ellos, interesa la respuesta de Máximo cuando le preguntamos sobre cómo se involucró en esto de la pesca deportiva y de los *tours*. Su respuesta fue la siguiente:

...ah, con Mauricio, que iba con nosotros a pescar. Me acuerdo, teníamos una panga, y en ese tiempo empezaron a hacer las casas que tienen ahora y a traer extranjeros y a esos gringos les gustaba pescar. Entonces nos íbamos en la panga, salíamos a las seis de la mañana y veníamos de regreso como a las cuatro o cinco de la tarde... desde ahí casi siempre que tiene gente me llama y los llevamos a pescar...¹⁹

Máximo presenta, por lo tanto, la particularidad de realizar un desplazamiento hacia un trabajo de carácter temporal, pues depende de si Mauricio, u otras personas, le solicitan el servicio; de otra manera, en el resto del tiempo debe dedicarse a pescar. Su relación con Maximiliano también es apropiada, porque le ayuda también este a obtener trabajos temporales en el negocio de los *tours*, característico del sector turístico en la zona. Maximiliano es un pescador de 37 años, con mucha experiencia en el oficio de la navegación con motor fuera de borda, en la pesca y en el buceo, por lo cual funge como capitán de las embarcaciones de Máximo, cuando salen a emprender los *tours*.

19 Entrevista a Máximo el 24 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

El día de la entrevista, Maximiliano venía llegando de un día de pesca, eran alrededor de las ocho y treinta de la noche. Se le notaba el cansancio, sin embargo, se mostró amable y con gran disposición para responder a mis preguntas; la primera surgió en el momento, y aunque fue una pregunta cuya respuesta era obvia, por su formulación poco elaborada, sirvió para iniciar la conversación: ¿Cansado? a lo cual su respuesta fue: Se acostumbra uno.

Seguidamente, después de ese primer intercambio, le pregunté cuántos años tenía de pescar, a lo que me respondió indicando que pesca desde los quince años, y ahora tiene 37, por lo cual son 22 años de estar en la pesca, años que no han sido en vano pues es poseedor de una vasta experiencia. Cuando le preguntamos cómo se involucró en lo del turismo, esta fue su respuesta:

...lo de los tours es casual, es ocasional, yo empecé con Máximo que es el dueño del equipo... a él le ayuda mucho Mauricio, que le pide que lleve a pescar a los gringos que vienen a quedarse aquí donde él; así es como empecé en eso de los tours...²⁰

En este caso, se aprecia igualmente la utilidad del posicionamiento en la red, aunque se tenga o no consciencia de tal posición, puesto que permite insertarse, aunque de manera temporal e inestable, en la nueva lógica productiva de la zona, y no quedarse del todo en las viejas actividades productivas. Para el caso de Maximiliano, su experiencia como pescador en el puesto de capitán le brinda una posibilidad significativa, puesto que sus conocimientos, su capital cultural, son útiles en la nueva lógica; el problema es que esos conocimientos adquiridos no le han permitido hasta el momento un desplazamiento hacia formas de trabajo más estables.

Junto a estos casos de transiciones no estables, se encuentra también la experiencia de Manfredo, quien si bien es cierto ha logrado insertarse de manera relativamente estable trabajando en las propiedades que administra Mauricio, nos comentó que a veces sale con Máximo y Maximiliano a realizar los *tours*, pues a veces requieren llevar ayudantes y lo llaman a él.

...en lo que es tures, por lo menos le he ayudado a Máximo, con lo que es la panga, y cosas así, aunque él es el que lleva todo con

20 Entrevista a Maximiliano el 24 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

otro, con Maximiliano. Pero uno ahí ayuda en lo que puede, es pesca deportiva que es totalmente distinto que ir allá mar adentro a pescar, uno pasa bastante a la orilla, ya si uno quiere sacar atunes pues si se mete un poco más adentro cuando hay tures nada más me llaman y si estoy libre me dedico un rato a los tures...²¹.

De esta manera, podemos observar cómo de nuevo el posicionamiento de los agentes sociales con respecto a la red social de desplazamiento les facilita el acceso a distintos trabajos vinculados al turismo. En el caso de Manfredo, aprovecha diversas actividades, el trabajo estable que le ofrece Mauricio, y el trabajo ocasional que le ofrecen tanto Máximo como Maximiliano.

Según nos comentó en la entrevista, la forma en que se *enganchó* con estos últimos fue un día en que Mauricio les solicitó un servicio, y como el trabaja con Mauricio, fue a hacer el tour también, ayudó, y los que llevaban la panga le preguntaron si le interesaría seguirles ayudando. Respondió que sí, en el tanto tuviese tiempo para hacerlo. Igualmente, es interesante ver cómo se forman los vínculos entre los individuos, vínculos que son productos y productores de desplazamiento laboral desde la agricultura, la pesca y la ganadería hacia el turismo.

Consideraciones finales

Hasta aquí, se nos abre la posibilidad de encontrar y captar el cruce entre la acción individual de los sujetos y el marco socioestructural en el que deben orientar el curso de sus prácticas sociales; aquí es posible observar la intrincado y a veces difícilmente perceptible relación entre el curso biográfico de los sujetos y el devenir histórico-social, nexos que Wright Mills (1994) sugería resaltar.

Nos encontramos frente a personas, tal como lo entendía M. Foucault (1988), sometidas a otros individuos o estructuras a través de mecanismos sutiles como el control, la dependencia e interdependencia, y a la vez sujetos a sus propias formas identitarias, a sus propios intereses creados en su propio devenir, a sus aspiraciones de futuro, y a sus posibilidades de establecer relaciones que permitan acceder a ciertos bienes simbólicos y materiales como el trabajo, o la sola interrelación con otros.

21 Entrevista a Manfredo el 20 de julio, 2009. Los Pargos, Santa Cruz, Gte.

De este complejo de relaciones nacen las redes sociales, y sobre todo, los vínculos y las posiciones que los individuos toman en tales redes, considerando también que esos vínculos y posiciones, así como formas de pensar, actuar y hacer se ven modificadas por la misma pertenencia a la red social, en este caso a la red de desplazamiento laboral. Al respecto, Luis Sanz (2003) escribe lo siguiente:

Las redes sociales son, a la vez, la causa y el resultado de las conductas de los individuos. Las redes sociales crean y limitan las oportunidades para la elección individual y de las organizaciones; al mismo tiempo, los individuos y organizaciones inician, construyen, mantienen y rompen las relaciones y, a través de estas acciones, determinan y transforman la estructura global de la red. (p.26)

Por ello sostenemos que la red de desplazamiento laboral que hemos reconstruido se encuentra determinada, es producto del cambio en la estructura productiva de la zona, puesto que al reducirse la posibilidad de empleo en las actividades relacionadas con el sector agropecuario y pesquero, y aumentar el empleo en el sector turístico, debido al proceso de cambio económico social de la zona se han producido acciones recíprocas, encadenamientos, y vínculos que les han permitido a los trabajadores insertarse laboralmente en el sector turístico, pues constituye la más valiosa fuente de empleo de la zona.

En este sentido, cabe recordar que, desde la firma de los Programas de Ajuste Estructural, el país vio reducida su capacidad de brindar incentivos y subsidios a la producción nacional, y se dio una reorientación de los subsidios hacia los sectores con capacidad de exportación, pues dentro de las condiciones de los organismos financieros internacionales que prestaron el dinero para la reestructuración económica del país, se encontraban, entre otras, la reducción del gasto público en subsidios a los sectores productivos orientados al mercado interno. Tal dinámica dio inicio a la desarticulación de los sistemas productivos locales, donde resultaron muy afectadas las actividades como la pesca la agricultura y la ganadería, que eran determinantes para esta comunidad de los Pargos.

Alicia Korten argumenta lo siguiente, en relación con los cambios que introdujeron los Programas de Ajuste Estructural en la dinámica socioeconómica costarricense, a partir de la década de los ochenta, cambios que se profundizan a lo largo de la década de 1990:

En vez de crear un campo de juego de libre mercado, las nuevas políticas de los Programas de Ajuste Estructural simplemente pasaron los subsidios e incentivos impositivos de la producción doméstica a la de exportación. En vez de utilizar fondos públicos en el subsidio de la producción y comercialización de los productos de consumo básico, que consumen principalmente las clases baja y media de Costa Rica, los dineros producidos por los impuestos se emplearon para subsidiar a extranjeros y costarricenses adinerados, quienes consumen productos de lujo, de exportación. (Korten, 1997:48)

Por tanto, como argumenta A. Korten, las políticas de ajuste estructural, orientadas fundamentalmente por organismos financieros internacionales, modificaron el apoyo del Estado costarricense a los sectores productivos domésticos, y además, es un fenómeno que coincide con el inicio del auge del sector terciario, dentro de lo cual el turismo es central.

Esta dinámica reseñada se evidencia claramente en la comunidad de Los Pargos, y sobre todo en sus trabajadores, puesto que, al menos, los que integran esta red todos proceden de actividades primarias, y han vivido el proceso de desmaterialización de la economía. Además, han desarrollado, de manera semiconsciente, redes sociales que les han permitido participar de alguna manera del cambio, y no quedarse en las viejas actividades lo cual los colocaría en una posición poco favorable. Por lo tanto, la red social de desplazamiento laboral que hemos reconstruido, sus vínculos, sus nodos, su dinámica, es el resultado del cambio que ha suscitado el desarrollo del turismo, sobre lo cual Allen Cordero plantea lo siguiente:

De manera que se puede sostener que el turismo en Centroamérica se ha convertido en un nuevo eje de acumulación dada la magnitud de esa actividad económica, la cual, en algunos países, este es el caso de Costa Rica, ha desplazado en primacía actividades económicas tradicionales como lo eran la producción cafetalera y la bananera. (Cordero, 2002:35)

Agregamos, que para el caso sobre el que nos ocupamos, en el marco de nuestra investigación, también se han desplazado de los primeros lugares las actividades pesqueras, ganaderas y agrícolas, tradicionales del cantón de Santa Cruz, y de la zona de Los Pargos.

Y, sobre todo, se han desplazado los trabajadores, pues muchos han tenido que adaptarse, de diversas maneras, con distinta intensidad, por medios diferenciados a la nueva lógica de acumulación regional, donde el sector de los servicios ha llegado a ocupar un lugar central, y el turismo es el principal exponente de esta actividad, lo cual genera muy variados encadenamientos productivos.

No obstante la posibilidad de inserción de los trabajadores que antes se dedicaban las labores pesqueras, agrícolas, y ganaderas, generalmente se encuentra en puestos de baja calificación, y baja retribución, e incluso informales, pero que para ellos son fundamentales, y los valoran positivamente pues no hay otras opciones laborales. Además, en comparación con los trabajos tradicionales del sector primario, son menos desgastantes.

Hay que tener en cuenta, claro, que su capacidad de insertarse laboralmente en espacios turísticos está condicionada y también limitada, por muy diversos factores, que van desde la escolaridad, la cual normalmente no es muy alta, la actividad de procedencia, y, por supuesto, los contactos y el posicionamiento en relación con otros agentes que podrían, eventualmente, en un marco de condiciones, facilitar el desplazamiento.

Bibliografía

Borge, D. (2004): *Migraciones de nicaragüenses hacia Costa Rica: análisis de dos redes sociales*. Tesis sometida a la consideración de la Comisión del Programa de Estudios de Postgrado en Gobierno y Políticas Públicas para optar por el grado de Doctor. (San José, Ciudad Universitaria Rodrigo Facio).

Francia Borowy Sevilla (2003): *Información sobre el impacto socioeconómico que causaría el cierre de las instalaciones conocidas como Marina Flamingo, localizada en Playa Flamingo de Santa Cruz de Guanacaste. Instrumento de análisis para la municipalidad de Santa Cruz*. (San José, Instituto Costarricense de Turismo, Comisión Interinstitucional de Marinas y Atracaderos Turísticos).

Cordero, A.; Van Duynen, L. (2002): *Turismo sostenible en Costa Rica. El caso de Quepos-Manuel Antonio*. Cuadernos de Ciencias Sociales. .N.º 123. (Costa Rica, FLACSO-CR).

Durkheim, E. (2001): *Las reglas del método sociológico*. (México, Ediciones Coyoacán).

Federación de Cámaras de Ganaderos de Guanacaste. (2007): *Plan Estratégico para el desarrollo de la agrocadena de la ganadería bovina de carne en la Región Chorotega*. (Costa Rica, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Región Chorotega).

Foucault, M. (1988): “El sujeto y el poder.” *Revista mexicana de Sociología* 3/, (México, Insunam).

Johnson, H. M; Gerth H; Wright Mills C.; Germani, G. (1974): *El cambio social*. (Buenos Aires, Paidós).

Korten, A. (1997): *Ajuste estructural en Costa Rica: una medicina amarga*. (San José, Editorial DEI).

Lozares, C. *La teoría de redes sociales*. Extraído el 15 de octubre del 2008 desde seneca.uab.es/antropologia/ars/paperscarlos.rtf

Mercklé, Pierre. (2004) : *Sociologie des réseaux sociaux*. (París, Éditions La Découvert & Syros).

Morales Zúñiga, L. (2010): **De las actividades económicas tradicionales al auge del turismo en el cantón de Santa Cruz, Guanacaste: el desplazamiento de la fuerza laboral hacia el sector turístico.** (San José, Universidad de Costa Rica).

Rovira Mas Jorge. (2004). *El nuevo estilo nacional de desarrollo de Costa Rica y el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos: notas para su comprensión.* En Jornadas de Reflexión. (Instituto de Investigaciones Sociales, Mesa 8).

Simmel, J. (1939): *Sociología. Estudios sobre las formas de socialización.* Tomos I y II. (Buenos Aires, Espasa-Calpe SA).

Weber, M. (1981): *Economía y Sociedad.* (México, Fondo de Cultura Económica).

Wright Mills C. (1994): *La imaginación sociológica.* 14^a ed. (México, Fondo de Cultura Económica).

ENCUENTROS

Cluster de servicios, mercados de competencia imperfecta, turismo y desarrollo urbano en la ciudad de Liberia¹

Marvin Acuña O²

1. Introducción

En las últimas décadas, la economía costarricense ha experimentado un cambio estructural *composicional* cualitativa y cuantitativamente significativo; el surgimiento de nuevas actividades productivas y los cambios en la estructura, composición y contribución de los sectores productivos al producto, al empleo, a las exportaciones, entre otros, son solo algunos de estos cambios, que trajeron consigo la apertura y la globalización económica. El rasgo más característico de estos cambios ha sido, sin lugar a dudas, la creciente importancia relativa del sector servicios en la economía costarricense. Estudios previos han analizado estos cambios a nivel agregado; no obstante, han sido menos estudiados, desde una perspectiva territorial (Acuña y Orozco 1997).

1 El autor agradece a la estudiante Zeidy Villalobos, egresada de la Maestría en Política Económica CINPE/UNA, por la realización del trabajo de campo y por las útiles sugerencias que brindó oportunamente.

2 Marvin Acuña Ortega, profesor e investigador del Centro Internacional de Política Económica de la Universidad Nacional, Heredia, Costa Rica, e-mail: maovac@gmail.com

Este estudio se propone demostrar que si los rendimientos crecientes son el atractivo principal que genera la aglomeración de empresas, la estructura de mercado subyacente a los procesos de urbanización y desarrollo regional relacionadas con la expansión del turismo y el sector inmobiliario, que han llevado la formación de un *cluster* de servicios en la ciudad de Liberia es la competencia imperfecta.

El desarrollo económico en cualquiera de los ámbitos territoriales que tenga lugar, con sus corolarios el cambio estructural y los procesos de innovación están indisolublemente ligados al desarrollo urbano. Los factores que convierten a las ciudades en crisoles del desarrollo económico se relacionan directamente con la capacidad de los núcleos urbanos de crear externalidades de mercado, diversificar la producción, fomentar la interacción y la formación de redes de empresas, para finalmente constituir un espacio de encuentro de diversos actores y formas de emprendimiento que favorecen e incentivan la innovación.

Además, las empresas localizadas en las ciudades se ven favorecidas con la creación de mercados de trabajo conjuntos y factores de producción calificados, especializados y predecibles. Finalmente, las empresas se benefician de la existencia de proveedores y clientes sofisticados y diversos, y de las externalidades tecnológicas que genera la proximidad espacial y la facilidad con la que ocurre el intercambio de ideas y conocimientos.

Lo procesos de desarrollo urbano se autogeneran a escala ampliada tanto en lo económico como en lo territorial, en la medida que más empresas son atraídas y localizadas en la ciudad buscando capturar las externalidades de mercado, que la propia aglomeración urbana genera. Las pymes aglomeradas liberadas de barreras de entrada, -con menores costos de producción, coordinación y transacción-, pueden ahora, sin problema, capturar las oportunidades de negocios que los mercados urbanos generan, en estricto apego a criterios de rentabilidad y eficiencia.

En la etapa actual de globalización del sistema económico capitalista, caracterizado por el rol hegemónico de las empresas multinacionales, el auge de las TIC, la consolidación de los sistemas de producción integrados –deslocalizados y desmembrados en su cadena de valor-, el predominio del comercio intraindustria, la alta movilidad de capitales, y las fuertes restricciones a la migración internacional de

trabajadores, las antiguas jerarquías urbanas basadas en el tamaño han cedido terreno a las pequeñas y medianas ciudades, en las diferentes regiones del mundo, las cuales han movilizándolo sus capacidades y competencias locales, para convertir sus espacios urbanos en centros de innovación y competitividad a escala global (Vásquez, 2006).

Las TIC han contribuido, más que cualquier otro cambio, a hacer al sistema económico capitalista verdaderamente global; en efecto, le ha brindado la capacidad única de poder funcionar como una unidad productiva en tiempo real a escala planetaria. Además, las TIC, con su continua y acelerada innovación, han acortado en forma sostenida el ciclo de vida del producto, -Ley de Moore-; en esas circunstancias se observa una tendencia en la que los servicios sustituyen a los bienes, el acceso a la propiedad y las redes a los mercados. En medio de estos procesos de reestructuración productiva global que las TIC han hecho posible, las ciudades pequeñas y medianas -no metropolitanas- han adquirido un papel estratégico; adoptando un patrón de especialización creciente dentro de un formato de red, han logrado integrarse a sistemas urbanos globales (Refkin, 2000).

Este estudio forma parte del proyecto *Costa Rica: economías de aglomeración, sistemas regionales de innovación y competitividad territorial: explorando en el turismo y la agroindustria opciones locales y regionales de desarrollo en un contexto de globalización*, que el autor ha venido realizando como parte de sus actividades de investigación en el CINPE, del que también son parte: *Innovación en el cluster Ecoturístico de Monteverde: un Estudio del Sistema de Innovación Regional*. Revista Centroamericana (Acuña, 2007) y *Cluster ecoturístico, competencia imperfecta y desarrollo local en La Fortuna de San Carlos* (Acuña, 2009).

Los estudios de caso mencionados buscan demostrar, sobre una base empírica, que la aglomeración espacial de empresas crea una estructura de mercado -la competencia imperfecta- que tiene la singularidad de generar *rendimientos crecientes*. En ese entorno, las pymes pueden operar con eficiencia y competitividad, al margen de las economías de escala, e inducir en los territorios de acogida procesos de desarrollo local relativamente endógenos y mejores formas de inserción en la economía internacional.

Además, poder determinar la formación de un *cluster de servicios* en la ciudad de Liberia alrededor del turismo y el negocio inmobiliario ayudará a dar respuesta a algunas de las siguientes interrogantes: ¿cómo son esos mercados?, ¿cuáles sus rasgos característicos? y ¿cuáles los factores que generan la aglomeración?, ¿cómo los *clusters* pueden convertirse en una fuente de eficiencia, competitividad e innovación para la pymes y, finalmente, motores del desarrollo local?

En otras palabras, ¿qué tipo de estructuras e instituciones de mercado son capaces de generar economías de aglomeración, rendimientos crecientes y menores costos de transacción, para que las pymes puedan adoptar un patrón de desarrollo basado en la cooperación, la competitividad y la innovación continua?

Probar que el *cluster* es una estructura de mercado viable que permite a las pymes liberarse de las barreas de entrada que imponen las economías de escala, en ciertos mercados será de utilidad para el diseño de políticas económicas alternativas.

Además, comprobar que la aglomeración de empresas es en sí misma atractiva a la inversión extranjera directa IED, como lo sugiere la literatura, provee a las pymes de otra fuente de oportunidades de crecimiento, en la medida que puedan capturar las externalidades *pecuniarias* o *tecnológicas* que la empresa extranjera es capaz de generar en la economía huésped, es una hipótesis alternativa que busca explorar este artículo.

Al margen de la fuerte presencia de la IED en el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia, cabe preguntarse cuáles han sido las capacidades locales que han contribuido al desarrollo del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia.

Este estudio se basa en la sistematización de los resultados obtenidos de entrevistas estructuradas que se han aplicado a empresarios, asalariados y organizaciones de la ciudad de Liberia y su región circundante.

2. *Cluster* de servicios en la ciudad de Liberia: marco conceptual

Desde mediados de los años ochenta, la estructura económica y social de la región Chorotega, del que la ciudad de Liberia constituye

su principal núcleo urbano, ha sido objeto de profundos cambios y transformaciones estructurales. La crisis económica de esos años y las políticas económicas subsiguientes, tanto de estabilización como de ajuste estructural, causaron un repliegue parcial del Estado costarricense como promotor del desarrollo, y originó cambios significativos en el patrón de desarrollo regional. El nuevo modelo de desarrollo regional resultante, amparado a las políticas de apertura y liberalización económica, terminó impulsando abiertamente la desregulación de los mercados agrícolas internos, y procedió de inmediato a dar término a la política agrícola vigente basada en precios de sustentación, seguro de cosecha, topes de cartera y crédito subsidiado, mientras el país avanzaba, paso a paso, en la reducción de los niveles de protección arancelaria (Acuña y otros, 2007).

En síntesis, los cambios en el marco regulatorio, la caída de los precios internacionales de la carne y la mayor competencia foránea, causaron la quiebra de la producción de granos básicos (maíz y frijón) y minaron la rentabilidad de la producción de arroz para el consumo interno; finalmente hicieron poco rentable poder continuar con la producción de algodón y sorgo para la exportación.

La lógica económica de estas políticas se impuso como propósito forzar a las actividades productivas locales a operar con criterios de mayor eficiencia económica, tomando como parámetro los precios internacionales y haciendo que los precios de los mercados locales convergieran a los precios internacionales. El mayor arbitraje otorgado a las señales de precios de los mercados internacionales haría de estos el motor del desarrollo regional. En efecto, el afloramiento y captura de nuevas ventajas comparativas y competitivas permitiría a la economía regional una mayor inserción en la economía global. En este marco, han ganado una creciente relevancia en la economía regional las nuevas agroindustrias de exportación, el turismo y más recientemente el negocio de los bienes raíces (Acuña y otros, 2007).

La formación de un *cluster* de servicios en la ciudad de Liberia logra su origen a medianos de la década de 1980, tiende a desarrollarse en el decenio siguiente y se consolida a partir del año 2000. Este proceso ocurre en un contexto de desarrollo regional, donde la ciudad de Liberia, con sus ventajas comparativas históricas: ubicación estratégica, buenos accesos y calidad y disponibilidad de servicios

públicos, entre otras, emerge sobre los otros núcleos urbanos regionales como el principal espacio económico de este territorio. La única ciudad capaz de atraer y localizar los nuevos emprendimientos favorecidos tanto por la creciente población urbana como por la ampliación de la demanda tanto cuantitativa como cualitativa de bienes y servicios que indujo el desarrollo y la expansión del turismo, el negocio inmobiliario y las nuevas agroindustrias de exportación.

Este nuevo patrón de desarrollo urbano/regional ha producido cambios notables tanto en el uso como en la distribución del territorio, puesto que la asignación del territorio en sus usos alternativos ha tendido más a obedecer criterios de rentabilidad comparada. En consecuencia, en la región Chorotega se ha creado un dinámico y bien formado mercado de tierras, donde los precios de la tierra y el suelo urbano muestran un fuerte crecimiento, siguiendo en parte el patrón especulativo, que precipitó la actual crisis económica global.

En los noventas, el mercado de la tierra tuvo un impulso adicional favorecido tanto por la liberalización de los precios de la carne de vacuno en el mercado nacional y los mejores precios en el mercado internacional, como por un nuevo ciclo expansivo de las exportaciones de caña de azúcar, resultado de la ampliación de la cuota de exportación a los Estados Unidos, las exportaciones de alcohol carburante y el tratado de libre comercio con Canadá.

Igualmente, el desarrollo de nuevos agronegocios de exportación como el melón, la piscicultura, el mango, la sábila y las explotaciones forestales contribuyeron a agregar más dinamismo a este mercado.

Adicionalmente, el bono forestal y el pago por servicios ambientales no solo propició consolidar un sistema regional público y privado de áreas de protegidas, sino que, además, creó el incentivo para hacer de la conservación y el manejo sostenible una actividad productiva alternativa y complementaria de ingresos para los propietarios de bosque.

Finalmente, con la expansión del turismo y el negocio inmobiliario en la franja costera, el mercado de la tierra experimentó su mayor expansión.

El cambio estructural compositivo más significativo, observado en la estructura productiva de la región Chorotega, fruto de estas transformaciones, ha sido la creciente importancia relativa que ha

ganado el sector servicios en la economía regional. Este hecho notable es el resultado de un proceso que se inició con el desplazamiento paulatino de una economía tradicional basada en las actividades agropecuarias pobremente diversificadas e integradas al mercado internacional, por otra, moderna, fundada en los servicios, es decir, en la expansión del turismo y el sector inmobiliario, sin menoscabo del aporte que a estos procesos se les pueda atribuir a los agro-negocios de exportación.

En este contexto, la dualidad latifundio/minifundio ha sido socavada tanto por a la desaparición de la pequeña y mediana propiedad como por la disolución y fraccionamiento de las grandes propiedades de rentistas.

Paradójicamente, las políticas económicas que han inducido estos procesos de cambio estructural regional, al margen de disputas ideológicas, han sido el resultado de una combinación de políticas intervencionistas y libre mercado, lo que les ha dado un carácter heterodoxo.

El impacto de estos cambios en el mercado de trabajo ha sido igualmente significativo. Hasta antes de mediados de los ochentas, las actividades tradicionales de producción fueron incapaces de generar suficientes empleos para absorber la fuerza de trabajo regional, lo cual obligó a muchos de los trabajadores a emigrar al Valle Central y/o a las zonas bananeras. En efecto, el desarrollo del turismo y el sector inmobiliario no solo redujeron la marcada estacionalidad del mercado de trabajo, sino que, además, se convirtieron en la principal fuente generadora de empleo rural no agrícola, mientras contribuían a la ampliación de mercado de trabajo urbano, particularmente en la ciudad de Liberia.

En esas circunstancias, en vista de las mejores calificaciones promedio de la fuerza laboral costarricense, parte considerable del empleo agrícola ha venido siendo realizado por trabajadores nicaragüenses; ello ha incentivado la inmigración ilegal y, en algunos casos, la violación de sus derechos laborales. No obstante, un mercado de trabajo más sofisticado y en expansión ha obligado a atraer técnicos y profesionales de la gran área metropolitana, para ocupar parte de los puestos de trabajo más calificados.

El desarrollo económico reciente en la región Chorotega evidencia que, en la medida en que el *cambio estructural* se consolida y las nuevas actividades productivas se extienden y amplían los mercados internos, desde la ciudad hacia la región y desde la región hacia la ciudad, el desarrollo urbano y el desarrollo regional se subsumen en un solo proceso, cuando tienen lugar en un mismo territorio.

De nueva cuenta la cuestión teórica fundamental que nos ocupa en este artículo: determinar el tipo de organización espacial de la producción que, siendo capaz de generar rendimientos crecientes, permite a las pymes operar con eficiencia y rentabilidad y ser artífices de procesos de desarrollo económico en un territorio.

En los años ochenta, en busca de respuesta a esta interrogante, la teoría del desarrollo recibe dos grandes aportes, el primero, proveniente del enfoque de las externalidades y los rendimientos crecientes (Hirschman, 1958, entre otros), el segundo, del denominado enfoque del *desarrollo endógeno*. Este último, fundamentado en el análisis de la organización espacial de la producción, establece que la formación de redes de empresas en un territorio alrededor de una actividad tiende a liderar y conducir los procesos de cambio estructural y desarrollo económico (Vásquez, 2006).

Este enfoque territorial permite sostener que el desarrollo económico no tiene por qué ocurrir solo en las grandes ciudades, bien puede ser un fenómeno difuso, que puede acontecer en territorios y núcleos urbanos de menor jerarquía (Vásquez, 2006). Aunque las empresas con sus capacidades creativas e innovadoras asumen un papel individual y colectivo fundamental en la creación de ventajas comparativas y competitivas, no debe olvidarse que también operan, compiten y/o cooperan en mercados concretos, es decir, en un entorno territorial regido por normas, instituciones y organizaciones, que contribuyen al desarrollo de los sistemas productivos de regiones y ciudades.

Las economías de ciudades y territorios, donde las pequeñas y medianas empresas forman redes, tienden a autoorganizarse, debido a que las interacciones del mercado generan rendimientos crecientes, es decir, una estructura de mercado singular -la competencia imperfecta- que facilitan a las pequeñas empresas movilizar y canalizar los recursos

y capacidades locales de forma eficiente y competitiva -al margen de la escala-, en mercados nacionales o globales.

Las economías externas, en cualquiera de sus diversas formas, tienen su origen de la interacción entre las empresas, situación que solo es posible en un ámbito de proximidad espacial. Las empresas en mercados geográficamente concentrados tienen la capacidad de atraer proveedores especializados, crear un mercado laboral conjunto y facilitar la difusión y apropiación de externalidades tecnológicas, mediante mecanismos no disponibles en mercados geográficamente dispersos.

“En la teoría existen dos enfoques fundamentales que explican el origen de los beneficios derivados de la aglomeración de empresas: la visión marshalliana (Marshall, 1920) que lo atribuye a la presencia de *economías de escala externas*, las cuales se producen cuando los menores costos unitarios (rendimientos crecientes) tienen origen en el tamaño de la industria y no en cada empresa individual. Es decir, la eficiencia de las pymes (costos decrecientes) puede verse incrementada tan solo operando para un mercado más amplio. Mientras que, para el enfoque de localización (Weber, 1929 y Hoover, 1937) las pymes derivan sus beneficios de lo que se denomina *economías de aglomeración*, las cuales tienen su origen en los menores costos de transporte y transacción que genera la concentración espacial.

Ambos enfoques coinciden en señalar que, tanto las *economías de escala externas como las economías de aglomeración*, tienen en común un origen claramente espacial, resultado de la proximidad entre las empresas. La nueva geografía económica (Krugman, 1997), mediante un esfuerzo integrador de ambos enfoques, establece que la aglomeración de empresas surge de la interacción entre rendimientos crecientes, menores costos de transporte y factores de demanda (proximidad a mercados de compradores y proveedores). Como la aglomeración de empresas y su corolario, los rendimientos crecientes, tiende a romper con los supuestos fundamentales de la competencia perfecta, ello permite sugerir que la competencia imperfecta es la estructura de mercado que subyace en la dinámica y funcionamiento de los *clusters* (Acuña, 2009).

Los procesos de organización espacial capaces de generar redes de empresas tienen como fuerzas motrices la innovación y el

conocimiento. Los *clusters* se desarrollan de las ventajas que brindan a las empresas la generación de conocimiento en un entorno innovador. Basta que una empresa innovadora logre desarrollar un producto exitoso, para que otras empresas sean atraídas a ese mercado, lo que origina, mediante un proceso continuo y acumulativo, la formación de un *cluster*. La aglomeración produce una fuerte atracción de otras empresas lo que motiva el crecimiento en forma ampliada de la base de innovación, conocimiento y competitividad. Entre los factores que producen la atracción y localización de empresas destacan la disponibilidad de servicios públicos, la infraestructura física y la conectividad, los recursos humanos calificados, el conocimiento tecnológico, y, finalmente la acumulación de capital y las capacidades de emprendimiento acumuladas en actividades productivas previas.

Los *clusters* representan un nuevo tipo de organización espacial de la producción, como forma intermedia entre los mercados competitivos y los sistemas productivos jerárquicos verticalmente integrados constituyen una estructura de mercado alternativa de organizar la *cadena de valor*. Además, el carácter fundamentalmente espacial y el fuerte intercambio entre las empresas posibilitan al *cluster* tener una clara inserción territorial y una fuerte incidencia en el desarrollo local.

Las estrategias de las empresas ciertamente condicionan la aparición del *cluster*, pero, sobre todo, la atracción del territorio constituye el factor determinante para las empresas en su accionar conjunto. Los *clusters*, expuestos constantemente a la competencia, la innovación y a las cambiantes condiciones de los mercados nacen, se desarrollan y se transforman.

Aunque la *competitividad territorial* inequívocamente es un atributo de las empresas y de su accionar conjunto, la competitividad se ve favorecida por un entorno productivo adecuado, una buena calidad de las instituciones y de las organizaciones, es decir, de un *sistema de innovación regional*, capaz de promover formas de cooperación y competencia en un ambiente de innovación continua (Lundvall, 1992).

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia deriva de un patrón continuo y acumulativo de *localización-atracción-aglomeración de empresas* fuertemente inducido por la presencia de la IED, en dos sus sectores productivos claves: el turismo y el negocio inmobiliario.

No obstante, desde una perspectiva del desarrollo regional y territorial, el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia requiere, como imperativo, en la medida que los principios de horizontalidad y neutralidad lo permitan, ejecutar políticas de competitividad que provean a las pymes de las capacidades necesarias para capturar las externalidades tecnológicas y de mercado que la IED es capaz de generar.

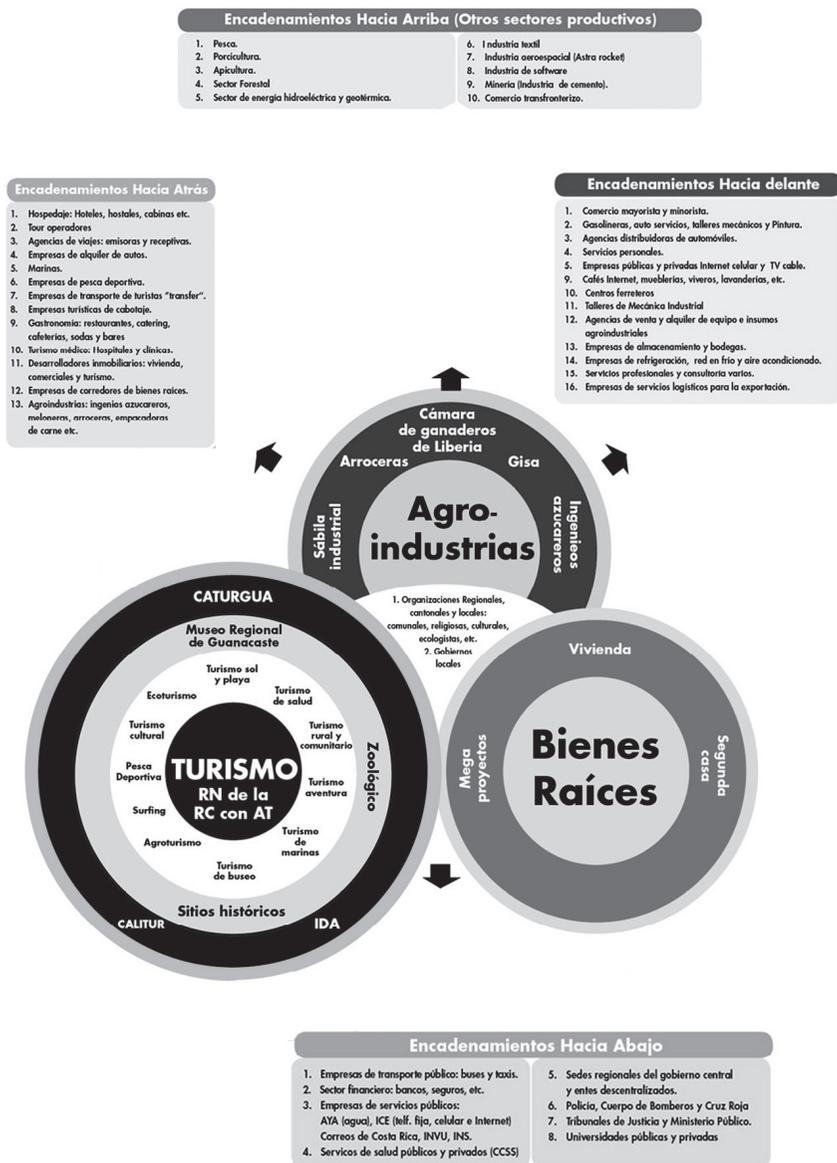
En la presente década, la atracción y localización de empresas de servicios profesionales, representaciones comerciales, proveedores de insumos, maquinaria y equipo para el sector construcción, turístico y transporte, así como el establecimiento de operadores turísticos, cadenas de restaurantes, sucursales bancarias, cadenas de supermercados y una variedad de empresas proveedoras de servicios personales y no personales, son una clara muestra de cómo la aglomeración de empresas, es decir, la formación de un *cluster* de servicios en la ciudad de Liberia alrededor del turismo y el sector inmobiliario, se ha convertido en el catalizador de los procesos de desarrollo regional.

3. *Cluster* de servicios de la ciudad de Liberia: dinámica y componentes

El núcleo del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia se compone de los efectos multiplicadores y las sinergias que el turismo, el negocio inmobiliario y las agroindustrias de exportación han tenido en el desarrollo regional. El núcleo del *cluster* se ha venido formando mediante procesos evolutivos de cambio y adaptación que se iniciaron con las políticas económicas de liberalización y apertura, a mediados de los ochentas, continuaron con la diversificación productiva de vocación exportadora, comandada por las nuevas agroindustrias y el turismo, en los años noventas y, finalmente, siguieron en el presente siglo con la expansión del turismo y el *boom* inmobiliario, las dos actividades productivas que más han contribuido a la inserción internacional y competitividad territorial de esta región, en la presente fase de globalización económica (Figura N.º 1).

El nuevo modelo de desarrollo económico regional, basado en la liberalización de los mercados internos y en una mayor inserción en los mercados internacionales, contribuyó a consolidar un sistema ancestral

Diagrama 1 Cluster de servicios de la ciudad de Liberia



Nota: Recursos Naturales de la Región Chorotega con atractivo turístico: Área de Conservación Arenal Tempisque, Área de Conservación Tempisque, Área de Conservación Guanacaste, Zona Marítima Terrestre.

de ciudades regionales relativamente integradas por una buena red de caminos primarios y secundarios, integrado por dos ejes longitudinales principales, el primero creado por la Carretera Interamericana Norte de Limonal a Liberia que enlaza las ciudades de Las Juntas de Abangares, Cañas y Bagaces, y el segundo, delimitado por la Carretera Nacional 42, va desde Liberia hasta Nicoya y enlaza las ciudades de Filadelfia, Santa Cruz y Nicoya, siendo para ambos el núcleo urbanorregional principal la ciudad de Liberia. En abril del 2003, con la terminación de la construcción del puente sobre el río Tempisque (Puente de la Amistad) los dos ejes han quedado plenamente unidos en la parte sudeste, lo cual promueve la plena integración territorial de la región y amplía con ello el potencial económico de sus núcleos urbanos, en especial el de la ciudad de Liberia (Acuña y otros, 2007).

Al principio, la atracción y localización de nuevas empresas a la ciudad de Liberia fue posible por la ampliación de los mercados regionales de insumos y bienes intermedios y servicios profesionales y personales, y por las externalidades de mercado y tecnológicas que tanto las agroindustrias de exportación como el turismo generaron en su momento en la economía regional. Una vez que el turismo entró en fase de expansión y la actividad inmobiliaria se independizó de este sector y adquirió una dinámica propia, las nuevas empresas atraídas y localizadas en la ciudad de Liberia causaron este nuevo despertar urbano.

El componente turístico del núcleo está formado por una amplia variedad de atractivos naturales, constituido por un amplio litoral de bellas playas, una extensa cordillera volcánica, amplias zonas de llanuras de bajura de una gran belleza paisajista, en la cuenca media y baja del río Tempisque, y atractivos lacustres como el lago Arenal. No obstante, ha sido la creación de un sistema regional de áreas de conservación -Guanacaste, Tempisque y Arenal Tempisque- con sus parques nacionales terrestres y marinos, reservas biológicas, humedades y refugios de vida silvestre, lo que ha logrado preservar el mayor atractivo natural de la región, el bosque tropical seco, el único sobreviviente de toda Mesoamérica.³

3 El Parque Nacional Santa Rosa, el Parque Nacional Guanacaste, el Parque Nacional Palo Verde, la Reserva Biológica Lomas de Barbudal, el Parque Nacional Tenorio, la Zona Protegida Arenal-Monteverde, el Refugio Nacional de Vida Silvestre Cipancí, el Parque Nacional Barra Honda, el Parque Nacional Marino Las Baulas, la Reserva Nacional Absoluta Cabo Blanco forman parte de este sistema regional de áreas de conservación.

Un clima tropical con una estación seca prolongada, que se extiende por siete meses con doce horas diarias de radiación solar, es otra de las razones que han hecho de Guanacaste una de las regiones de mayor arribo de turistas del país. Además, la provincia de Guanacaste, siendo asentamiento de uno de los pueblos indígenas mesoamericanas- los Chorotegas-, es también crisol de culturas y tradiciones de gran atractivo turístico.

En la década de 1990, el turismo ganó trascendencia en toda la provincia de Guanacaste frente a las actividades agrícolas tradicionales y las agroindustrias de exportación, gracias al impulso inicial que dieron a la actividad los incentivos que otorgó el Estado costarricense.

La relativa disponibilidad de infraestructura (caminos, carreteras y aeropuertos) y la existencia en cantidad y calidad aceptable de servicios básicos (luz, agua, teléfono, conectividad y salud) en las zonas con atractivo turístico, facilitaron el desarrollo de las primeras inversiones turísticas.

En los años posteriores, en la medida que los recursos naturales con atractivo turístico fuera de la zona costera se agregaban a la oferta inicial -sol y playa-, el turismo naturaleza fue dando variedad y amplitud a la oferta turística regional. De esta manera, el ecoturismo, el turismo aventura, el *surfing*, la pesca deportiva, el turismo salud y el turismo cultural se sumaron al núcleo del *cluster*.

El tercer anillo del núcleo del *cluster* refiere a algunos sitios históricos y el parque temático África mía, que recrea la experiencia de un safari africano en la *pampa* guanacaste.

Desde mediados de la década de los noventa, una oleada de innovaciones en productos y servicios turísticos de mayor valor agregado natural apareció en la región, de la mano de emprendedores consolidados en otros destinos turísticos del país como Monteverde y La Fortuna de San Carlos. Desde entonces, no es una novedad disfrutar en la región de una oferta turística amplia y diversificada: observación de flora y fauna en parques nacionales, parques temáticos, turismo aventura, agroturismo y turismo rural, entre otros.

En efecto, el desarrollo turístico de la Región Chorotega se ha beneficiado, en esta etapa de diversificación y ampliación, de su oferta, así como de las sinergias y el aprendizaje adquiridos de otros destinos turísticos del país.

Visibilizar las organizaciones civiles y empresariales como la Cámara de Turismo de Guanacaste (CARTUGA), la Cámara Liberiana de Turismo (CALITUR), los gobiernos locales, algunas ONG, el ICT y el SINAIE/MINAET en el núcleo del *cluster*; encierra el propósito de reconocer la trascendencia del entramado institucional en el desarrollo turístico de la región.

La expansión del turismo inyectó un fuerte dinamismo al mercado inmobiliario, resultado de la ampliación de las inversiones turísticas, del desarrollo de proyectos inmobiliarios comerciales y la demanda de segundas viviendas. La ciudad de Liberia pronto se convirtió en el principal receptor de esa inversión.

El carácter continuo y acumulativo de los procesos de atracción y localización de empresas condujo al ensanchamiento del mercado de insumos, bienes y servicios, lo que torna cada vez más atractivo y rentable a las empresas proveedoras nacionales el hecho de establecerse en la ciudad de Liberia. Una población urbana en expansión con tasas crecientes de participación en el mercado laboral ha incidido en la ampliación de la demanda de servicios personales, lo que convierte a esta en otra fuente de atracción y localización de empresas. Dentro de esta lógica evolutiva se ha venido construyendo el complejo entramado de encadenamientos productivos⁴ que ha hecho posible a la formación de un *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia.

El componente agroindustrial del núcleo del *cluster* formado por las agroindustrias de exportación ha sido otra fuente de atracción y localización de empresas en la ciudad de Liberia. Datos de la Promotora de Comercio Exterior (PROCOMER) señalan, entre los productos agroindustriales sobresalientes de la región: la carne de vacuno, el melón, el arroz, la caña de azúcar, los filetes de pescado, concentrados de frutas y extractos vegetales y, finalmente, el alcohol etílico. En el núcleo del *cluster* del complejo agroindustrial regional ocupan un papel destacado las organizaciones empresariales: cámaras de ganaderos, organizaciones campesinas, Liga Industrial de la Caña, entre otras.

4 Según Hirschman 1959, los encadenamientos productivos refieren la capacidad que tiene un sector productivo de atraer o generar otras actividades económicas relacionadas: proveedores de materias, insumos, productos y servicios, etc., dentro o fuera de la cadena de valor.

En conclusión, el sector turismo ha mostrado una cierta capacidad de generar y articular la actividad inmobiliaria y las agroindustrias de exportación, en una dinámica económica regional, donde los encadenamientos productivos subyacentes han sido apropiados por la ciudad de Liberia, mediante la formación de un *cluster* de servicios. El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia tiende a autoorganizarse de la dinámica intrínseca que le proveen rendimientos crecientes, por ello, en el tanto se alimenta del resto de la región así logra la extensión en su influencia territorial.

Según Hirschman (1957), los encadenamientos productivos *hacia atrás* están formados por las actividades y empresas relacionadas con los sectores productivos que integran el núcleo del *cluster*: turismo, agroindustria y bienes raíces.

Este tipo de encadenamiento agrupa en el sector turismo los establecimientos de hospedaje, alimentación, *tours* operadores, alquiler de autos, y líneas aéreas; en el sector de bienes raíces incluye las empresas desarrolladoras de proyectos inmobiliarios: habitacionales, hoteles y centros comerciales, las empresas o personas compradoras, vendedores e intermediarios que operan en el mercado de bienes inmuebles; y en el sector agroindustrial a las empresas relacionadas con producción, procesamiento, empaque comercialización y exportación de productos relacionados con la caña de azúcar, carne de vacuna, piscicultura, melón, mango, cítricos, arroz, y forestales, entre otras.

El sector de hospedaje, soporte de la actividad turística, ha aumentado el número de habitaciones a medida que la visitación turística ha venido creciendo, en los últimos años. Según datos del ICT, en el 2007 había en la provincia de Guanacaste 489 establecimientos de hospedaje con 8861 habitaciones. Dado que el segmento turismo de sol y playa fue el primero en posicionarse en la oferta turística regional, las opciones de hospedaje han estado compuestas principalmente de hoteles medianos -de 50 a 100 habitaciones y grandes de 100 y más-, los cuales generan en promedio un empleo por habitación, lo que ubica al sector de hospedaje de la región, en un nivel alto en la generación de empleos⁵. El costo promedio por habitación doble en la

5 Según el ICT, los parámetros internacionales establecen que los hoteles pequeños generan entre 0 y 0,4 empleos por habitación, de 0,4 a 0,8 los medianos y de 0,8 y más empleos los hoteles grandes.

zona costera de la región es de 80 dólares noche, por persona, lo cual incide para calificar en general a la región como un destino turístico caro. No obstante, la variada oferta hotelera formada por hoteles, cabinas, albergues, posadas, cuartos de alquiler, la hace accesible a otros presupuestos.

Los encadenamientos productivos hacia adelante derivan de las tres actividades productivas que forman el núcleo del *cluster*; normalmente cumplen una función complementaria y son fuente de nuevas inversiones y oportunidades de negocios *spin-off*. Dentro de los encadenamientos *hacia adelante* generados por las agroindustrias de exportación, el turismo y las actividades inmobiliarias destacan las agencias de ventas de vehículos, alquiler de maquinaria pesada, empresas de construcción y mantenimiento, agencias de publicidad, talleres de mecánica industrial, proveedores de materiales y suministros, servicios contables y administrativos, servicios de ingeniería: civil, mecánica, topógrafos y arquitectos, servicios de jardinería, servicios de seguridad, organización de eventos, *catering service* y alquiler de equipo para eventos, entre otros negocios.

El turismo revitalizó a la ciudad de Liberia con la atracción y localización de nuevas empresas. No obstante, el sector inmobiliario tan pronto adquirió dinámica propia, por el estímulo que le proveyó el desarrollo de un mercado de segunda vivienda, una parte de la nueva dinámica urbana vino de este sector. Este sector atrajo a la ciudad empresas constructoras, de servicios profesionales en ingeniería, arquitectura, legales, empresas de alquiler de maquinaria y equipo de construcción, ferreterías y empresas de acabados y decoración, entre otras.

El crecimiento de la población urbana, las mayores tasas de participación de la mujer en el mercado de trabajo y el consiguiente traslado de muchas actividades de la esfera familiar al mercado ha sido una fuente considerable de atracción de empresas prestadoras de servicios personales. Finalmente, una población extranjera residente temporal y permanente de alto poder adquisitivo no ha hecho más que acrecentar la variedad y sofisticación de estos servicios.

Los encadenamientos productivos hacia arriba derivan de otros sectores productivos con presencia en la economía regional como la pesca, la industria textil, la industria cementera, el comercio

transfronterizo, la industria aeroespacial..., las cuales han generado un impacto directo e indirecto en la formación del *cluster*. Mediante las sinergias derivadas surgen mercados conjuntos, mercados de insumos, bienes y servicios que han hecho posible la atracción de otras empresas. Dentro de estos encadenamientos productivos destacan Logistix, Constructora Intercel de Pacífico y Ad Astra Rocket Co.

Los encadenamientos productivos hacia abajo son aquellas actividades económicas públicas y privadas que proveen diversos servicios de apoyo; estos de alguna manera inciden en el desempeño competitivo del *cluster* y están compuestos de actividades relacionadas con el comercio, el transporte, la banca y las finanzas, la construcción, los servicios públicos (agua, luz, teléfono e internet), servicios de salud, la educación y los servicios comunales: recolección de basura y seguridad... La disponibilidad y el acceso en cantidad y calidad de estos servicios han sido cruciales para el desarrollo, consolidación y extensión territorial del *cluster*.

Desde que en el 2002 al aeropuerto Daniel Oduber Quirós le fue conferida la categoría de terminal internacional, se ha convertido en la principal puerta de entrada de turistas e inversionistas a la región, y un atractivo adicional para la atracción y localización de nuevas actividades y empresas al *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia. Según datos del ICT, mientras en el 2002 tan solo ingresaron por este aeropuerto menos de 30 000 turistas, en el 2008, los ingresos por esa terminal alcanzaron 204 318 turistas. El aeropuerto, ubicado a 20 kilómetros de la ciudad de Liberia, sobre la ruta nacional 34, históricamente en un territorio árido y desolado, ha experimentado un cuantioso desarrollo inmobiliario, hasta convertirse en uno de los focos territoriales más dinámicos en términos de atracción y localización de empresas, *del cluster* de servicios de la ciudad de Liberia, entre las que destacan: *rent a cars*, empresas de transporte público y turistas (SOLISA y TAM), El Llano, centros comerciales y residenciales como el Llano y Solariun, el Hotel Holiday Inn, el Campo Santo del Llano y el Hospital del Llano.

El potencial del aeropuerto internacional de Liberia todavía no ha sido explotado a plenitud; ejemplo de ello son las agroindustrias de exportación, que poco han usado la terminal para allegar directamente sus productos a los mercados de destino.

Una amplia red vial de carreteras nacionales y caminos secundarios y un servicio de transporte público de regular calidad, con horarios predecibles y de buena cobertura promueven al *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia una buena integración al resto de la región, lo cual ha facilitado a los turistas el acceso a los atractivos turísticos y a las empresas a disponer de un contingente de trabajadores, insumos, bienes y servicios en tiempo y costos razonables.

La existencia y el establecimiento en la ciudad de Liberia de oficinas del Ministerio de Vivienda, Ministerio de Hacienda, MOPT, Ministerio de Salud, INVU, IDA, Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos y la Defensoría de los Habitantes, Tribunales de Justicia, entre otras, y de centros regionales del INA, la UNA, la UCR, la EARTH y de universidades privadas, forma parte del entramado institucional que se ha venido sumando para dar soporte al *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia.

Los *cluster* de servicios tienden claramente a diferenciarse de los tradicionales distritos industriales: no son del tipo “*market led governance*”, carecen de una clara estructura jerárquica, ofertan servicios al mismo tiempo de diferentes empresas y se consumen en el lugar donde se originan, todo lo cual incide para que los *clusters* de servicios, en su estructura y funcionamiento, se correspondan más a una red (*network*) que a un *cluster* propiamente dicho (Acuña, 2007).

En conclusión, el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia nació y creció al amparo de los procesos de cambio estructural, apertura y globalización, que incidieron en la región, desde mediados de los años ochenta. Desde entonces, los procesos de desarrollo económico inducidos por el turismo, la actividad inmobiliaria y las agroindustrias de exportación, han estado indisolublemente ligados a los procesos de desarrollo urbano que ha experimentado la ciudad de Liberia.

El hecho de suponer que la competencia imperfecta es la estructura de mercado que subyace en la formación de un *cluster*, y los rendimientos crecientes el mecanismo atractor que hace posible la localización de empresas, es útil para conceptualizar el *cluster* como un sistema complejo, resultado de procesos evolutivos de cambio y adaptación capaces de generar formas de autoorganización.

Dentro de la singularidad que le confieren los rendimientos crecientes, la competencia imperfecta forma una estructura de mercado

con los atributos necesarios para convertirse en el espacio económico de germinación del *cluster* de servicios en la ciudad de Liberia. Como motor de la división social del trabajo y la diversificación productiva, constituye una fuente de redes de empresas capaces de impulsar la innovación y la competitividad.

4. Desempeño del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia

Los procesos de desarrollo económico recientes en la Región Chorotega han acentuado un patrón de desarrollo urbano-ancestral, que se caracteriza por un sistema de ciudades regionales, relativamente integradas por una red de carreteras primarias y secundarias, en la que destacan dos ejes longitudinales principales, el primero formado por la Carretera Interamericana norte de Limonal a Liberia, el cual enlaza las ciudades de Las Juntas de Abangares, Cañas y Bagaces, y el segundo creado por la Carretera Nacional 42 de Liberia a Nicoya que une las ciudades de Filadelfia, Santa Cruz y Nicoya, en el que la ciudad de Liberia destaca como el núcleo urbano principal. En abril del 2003, con la terminación de la construcción del Puente sobre el Río Tempisque (Puente de la Amistad) los dos ejes quedaron plenamente unidos en la parte sudeste de la región, logrando una completa integración de todo el territorio (Acuña, 2007).

Empresarios consultados señalaron, entre los factores que han incidido en el buen desempeño del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia, los siguientes: el establecimiento de nuevas empresas-turísticas e inmobiliarias-, la atracción de empresas proveedoras: 92%, el desarrollo de nuevos procesos y productos: 92%, la existencia de centros de capacitación profesional y técnico, el tamaño del mercado: 92%, la disponibilidad de mano de obra: 69% y el acervo de infraestructura física y tecnológica: 84%.

La expansión del turismo y el negocio inmobiliario ha sido una fuente de atracción de nuevas inversiones, oportunidades de negocios y la creación de nichos de mercado relacionados con servicios de valor agregado-técnicos/profesionales-, proveedores de equipo, maquinaria, insumos y acabados para la construcción, entre otros.

Además, entre otros factores que han coadyuvado al desarrollo del cluster destaca la existencia de un mercado urbano en expansión,

una buena infraestructura física y tecnológica- carreteras, caminos, aeropuertos y conectividad- y la disponibilidad en cantidad y calidad aceptable de servicios básicos: luz, agua y teléfono.

Otros factores, señalados por los empresarios entrevistados, que han contribuido a la atracción de nuevas empresas a la ciudad de Liberia son: la proximidad a los clientes: 88%, la presencia de centros de educación superior y técnica: 58%, la disponibilidad de trabajadores calificados: 52% y la existencia de recursos naturales con algún atractivo turístico: 45%.

Además, el hecho de que un 83% de los empresarios otorgan poca importancia al costo de la mano de obra como factor de localización, parece indicar que el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia tiende a apostar más a la especialización, a la diferenciación y a la innovación como fuente de competitividad.

En opinión de los empresarios, el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia es sin lugar a dudas, el artífice de nuevas oportunidades de negocios y empleos y, en general, de los procesos de desarrollo económico que experimenta la región.

4.1. Cluster de servicios y mercado de trabajo

Una de las principales contribuciones del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia al desarrollo regional ha sido el mayor dinamismo que introdujo al mercado de trabajo. Hasta finales de los años ochenta, la estructura productiva regional, con sus actividades tradicionales: la ganadería extensiva, la caña de azúcar, entre otras, no fue capaz de absorber gran parte de la fuerza laboral; la pobre generación de empleo y la fuerte estacionalidad de estas actividades obligó a muchos de los trabajadores a emigrar en búsqueda de empleo a otras regiones del país.

La situación del mercado laboral comenzó a variar en forma paulatina merced al cambio en el patrón de desarrollo regional con la aparición del turismo. En efecto, en tanto el turismo, la actividad inmobiliaria y, en menor medida las nuevas agroindustrias de exportación fueron ganando un espacio en la estructura económica regional, el mercado de trabajo adoptó un carácter moderno, permanente y predecible, en la medida que el trabajo agrícola era sustituido por el no agrícola.

No obstante, una estructura productiva en transición, con un mercado de trabajo cuantitativa y cualitativamente en expansión no ha estado exenta de algunos rasgos y tendencias contradictorias. Efectivamente, la región conminada a expulsar población por años pasó no solo a retener sus trabajadores sino también a atraer mano de obra de otras regiones del país. La mayor demanda de mano de obra calificada tendió a acentuar la segmentación del mercado de trabajo.

Como las calificaciones promedio de la mano de obra local han sido mayores que las de los trabajadores emigrantes, una proporción creciente del trabajo no calificado, incluido el empleo agrícola ha terminado en manos de trabajadores nicaragüenses. Sin embargo, dadas las insuficientes calificaciones de los trabajadores guanacastecos, una proporción creciente de los trabajos más calificados y mejor remunerados ha sido ocupada por trabajadores provenientes del Valle Central. Ello evidencia la necesidad de mejorar y ampliar los programas de formación y capacitación para garantizar que los empleos más calificados y mejor remunerados puedan ser desempeñados por los trabajadores de la región.

Ninguna de las empresas entrevistadas manifestó que la disponibilidad de mano de obra barata sea una ventaja competitividad para la empresa; por el contrario, manifestaron que la mano de obra en el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia requiere estar bien remunerada, de conformidad con los niveles de calificación, lo competitivo del mercado de trabajo y el carácter protector de la legislación laboral.

Un 43% de los trabajadores entrevistados manifestó tener la secundaria incompleta y tan solo un 7%, completa, 28.5% la universitaria completa y 14%, la universitaria incompleta. Este perfil educativo de los trabajadores del *cluster* posibilita constatar que los servicios ha sido la alternativa laboral por excelencia de la población con mayor nivel de escolaridad, es decir, los trabajadores con estudios universitarios ocupando los trabajos más calificados y los jóvenes con educación secundaria a la zaga de estos. No obstante, todo parece indicar que las bajas calificaciones de los trabajadores con educación secundaria no ha sido una barrera insuperable para ocupar los nuevos empleos generados por el *cluster*.

Es probable que, ante el rápido crecimiento del sector, los empresarios han tenido que emplear a estos trabajadores y adoptar la estrategia de mejorar sus calificaciones, en la medida que las necesidades lo van demandando. Mientras, estos asalariados jóvenes han adoptado su propia estrategia: primero ingresan al mercado de trabajo, en procura de acumular experiencia, accediendo a opciones de capacitación, para luego escalar posiciones. Un 75% de los trabajadores entrevistados ha planeado recibir cursos de capacitación relacionados con el puesto que desempeña. Un 35% de los trabajadores indicó no recibir financiamiento para cursos de capacitación pero sí facilidades de tiempo por parte de los empleadores. Probablemente, esta conducta tan poco comprometida con la capacitación de los empresarios refleja el temor de los empresarios de realizar inversiones en este campo, que luego puedan perder, si sus trabajadores deciden marcharse a empresas de la competencia.

Las sedes regionales de la UNA, UCR y el INA han acumulado esfuerzos por actualizar y ampliar la oferta académica, profesional y técnica, tratando de atender la demanda urgente que plantean las nuevas actividades productivas. La apertura de nuevas carreras en áreas relacionadas con la administración de marinas, electricidad naval, ingeniería mecánica e industrial, recepción hotelera, animación turística y mantenimiento en refrigeración forma parte de esta nueva oferta académica.

A causa de la pobre participación de emprendimientos locales, la generación, más que la autogeneración de empleo, ha sido uno de los impactos primordiales del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia en el desarrollo regional. Un 65% de los trabajadores asalariados entrevistados indicó proceder de la ciudad de Liberia, el cantón de Liberia y del resto de la región.

Un 20% de los trabajadores indicaron ser nicaragüenses y trabajar por salarios inferiores a los devengados por los costarricenses. La proximidad y porosidad de la frontera ha favorecido un flujo continuo de trabajadores nicaragüenses a esta región, aprovechando su condición migratoria irregular, algunos empresarios en búsqueda de reducir los costos laborales, han recurrido, como práctica frecuente, a la contratación de estos trabajadores.

Un 85% de la fuerza laboral entrevistada tiene entre 18 y 40 años, y un 55% son varones; ello indica el reclutamiento de una población trabajadora relativamente joven y una creciente participación de la mujer en el mercado laboral.

En conclusión, el principal cambio estructural que el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia ha generado en la estructura económica regional, es el hecho de haber transformado una economía agrícola tradicional en una economía moderna basada en los servicios. Una muestra de la magnitud de este cambio lo evidencia el 45% de los trabajadores entrevistados, quienes manifestaron haber estado ocupados en labores domésticas y agrícolas antes de incorporarse a actividades relacionadas con los servicios.

4.2. Competencia y cooperación

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia ha creado, tanto por las características de la oferta como por las de la demanda, un mercado de consumo amplio, diverso y sofisticado, que induce a las empresas que lo integran, a adoptar un patrón de relaciones más de complementariedad y cooperación que de abierta competencia.

El 30% de las empresas entrevistadas indicó haberse beneficiado de los contactos con otras empresas gracias a la proximidad geográfica y a la participación conjunta en actividades relacionadas con la comercialización, la organización empresarial, nuevos negocios, compra de insumos y capacitación del recurso humano, entre otros.

Un 50% de las empresas entrevistadas que respondió no tener relación alguna con la competencia, no obstante, admitió como conveniente que las empresas del *cluster* participen de forma conjunta en seminarios, ferias, exhibiciones, misiones comerciales, cámaras empresariales, programas de entrenamiento y acciones tendientes a mejorar el acceso al crédito.

4.3. Encadenamientos productivos

Las empresas entrevistadas manifestaron adquirir 61% de los insumos de empresas nacionales, 23% de empresas locales, y 3.8% de empresas

de la región. El hecho de que algunas empresas nacionales hayan sido atraídas a la ciudad de Liberia, ciertamente las hace parte de las empresas locales; aunque formen parte de las empresas recientemente aglomeradas, quedan mencionadas como la segunda fuente proveedora de insumos. La estrategia de algunas empresas nacionales de abrir sucursales en la ciudad de Liberia es parte del poder de atracción del *cluster*, cuyo propósito es consolidar y ampliar la cuota de mercado en ciertos nichos de mercado, mediante una mejor atención al cliente.

Otro rasgo característico de la amplitud de los encadenamientos productivos del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia tiene que ver con su extensión territorial, pues no pocas empresas de la región son proveedoras de insumos y muchas de las empresas turísticas e inmobiliarias diseminadas en la región se abastecen de insumos, bienes y servicios de la ciudad de Liberia.

No obstante, mejorar el desempeño de las empresas locales será una prioridad en áreas relacionadas con el manejo de los inventarios, la calidad y variedad de los bienes y servicios, la cadena de comercialización-distribución y la relación calidad-precio, para lograr una mejor competitividad del *cluster*.

4.4. Innovación y empresas extranjeras

La inversión extranjera directa ha sido particularmente notoria en las innovaciones y emprendimientos; han hecho posible la formación del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia, contrario a lo observado en el *cluster* ecoturístico de Monteverde y La Fortuna de San Carlos, donde los emprendedores locales han logrado un mayor protagonismo.

Los proyectos turísticos e inmobiliarios mayoritariamente desarrollados a gran escala han demandado grandes inversiones; estas han rebasado las capacidades de financiamiento de muchos de los empresarios locales y nacionales, por lo que se convierte en dominio exclusivo de la inversión extranjera directa.

No obstante, la inversión extranjera directa en estos sectores, mediante la creación de externalidades pecuniarias y tecnologías, ha sido la fuente de algunas oportunidades de negocios, que han logrado captar algunos pequeños emprendedores locales.

Respecto a la IED, podemos concluir que esta ha asumido un papel destacado en los procesos de atracción y localización de empresas que han posibilitado la formación del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia.

Las innovaciones que muchas empresas indicaron haber implementado, en áreas relacionadas con el diseño de procesos, productos y servicios, TIC, planeamiento estratégico, entrenamiento de personal, canales de distribución, equipo de cómputo, inteligencia de mercado, entre otras, no habrían sido posible sin la presencia de la inversión extranjera directa.

4.5. Entorno organizacional e institucional

Un 83% de empresas entrevistadas reconoció no participar en programas y actividades promovidas por organizaciones e instituciones locales, aduciendo problemas de información, falta de confianza, corrupción y burocracia. Estas opiniones evidencian el trabajo necesario para que empresarios, funcionarios públicos y políticos comprendan la trascendencia de la creación de un sistema regional de innovación para mejorar el desempeño competitivo del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia. No obstante, un 50% de las empresas entrevistadas sí indicó formar parte y recibir apoyo de la Cámara de Turismo de Guanacaste.

4.6. *Cluster* y desarrollo sostenible

El desarrollo del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia ha causado diversos impactos sociales y ambientales indeseables, tanto en la ciudad como en el resto de la región. Aun cuando el desarrollo del turismo ha coadyuvado a una mejor valoración social y económica de la biodiversidad, y es uno de los factores que explican la recuperación de la cobertura boscosa en la región, paradójicamente el crecimiento del sector inmobiliario y la expansión urbana en procesos derivados del desarrollo turístico, han sido causa de esos impactos.

El crecimiento urbanístico fuera de control en la zona costera, con sus diversos impactos, evidencia la debilidad y la falta de capacidad

de los gobiernos locales tanto para garantizar el cumplimiento de la normativa ambiental como para realizar las inversiones necesarias en infraestructura y servicios públicos que demanda una creciente visitación turística. Mientras, los conflictos sociales sobre el manejo del recurso hídrico causados más por una inadecuada gestión del recurso y menos por su escasez relativa, son bastante representativos de los problemas de gestión ambiental que enfrentan los recursos naturales en la región chorotega.

Según el Proyecto Estado de la Nación (2005), la disponibilidad del recurso hídrico tiende a agravarse por diversos factores que socavan su calidad: la ausencia de políticas de planificación urbana, el aumento de la densidad de población, la falta de alcantarillado sanitario, el tratamiento de aguas residuales y el uso extendido de agroquímicos. La ciudad de Liberia y la región en general carece de programas de gestión y manejo integral de desechos sólidos y líquidos, lo que pone en riesgo de contaminación las fuentes subterráneas y superficiales de agua.

Un 94% de las empresas entrevistadas señaló no tener ninguna certificación ambiental, lo cual confirma el pobre desempeño ambiental y social que todavía muestra el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia. Sin embargo, entre las empresas turísticas hay una tendencia a cumplir con las normas que les permitan calificar para obtener alguna certificación. Por ejemplo, el Certificado de Sostenibilidad Turística que otorga el ICT es considerado como un plus dentro de las estrategias que buscan la diferenciación del producto y la penetración en ciertos nichos de mercado.

En conclusión, la gestión ambiental empresarial deberá ser un eje estratégico en el futuro desarrollo del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia; los empresarios deberán comprender que los recursos naturales son y seguirán siendo la principal fuente de atracción de inversiones turísticas e inmobiliarias a la región.

4.7. Desarrollo urbano

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia ha sido el resultado de procesos de apertura económica y cambio estructural, desencadenados por una fuerte presencia de la inversión extranjera

directa en el turismo y el sector inmobiliario, y en menor medida por los recursos y capacidades que han sido transferidas de las actividades productivas tradicionales. En esas circunstancias, la ciudad de Liberia ha logrado consolidarse como un espacio económico, con las ventajas competitivas que la aglomeración urbana genera: menores costos de transacción, externalidades de mercado y tecnológicas- rendimientos crecientes- mercados conjuntos especializados de mano de obra e insumos, entre otros. Las empresas atraídas a la ciudad por estas fuerzas han dado forma al *cluster*, y se han convertido en los artífices del desarrollo local, mientras los territorios de los que forman parte logren una mejor inserción en la economía global.

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia es un ejemplo de que la inversión extranjera directa puede ser un catalizador de procesos de desarrollo local relativamente homogéneos, siempre y cuando encuentre a su arribo un cierto grado de aglomeración de pequeñas y medianas empresas en la actividad productiva que motiva su atracción.

El cambio estructural más significativo derivado de las sinergias que el *cluster* de servicios ha generado entre el sector turismo, el inmobiliario y las agroindustrias de exportación, ha sido la rápida sustitución de una estructura económica agrícola/tradicional orientada a los mercados regionales y/o nacionales, por una economía moderna basada en la comercialización de servicios y bienes agrícolas de valor agregado, dirigidos a mercados globales.

Los actores sociales entrevistados coincidieron en señalar que la generación de empleo, los nuevos emprendimientos, la mayor cantidad y calidad de servicios públicos, la mejora en la infraestructura y conectividad y la atracción de inversiones han sido los principales beneficios atribuidos al *cluster*.

4.8. Fortalezas y debilidades del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia presenta los siguientes puntos débiles:

1. Las actividades productivas que forman el *cluster*: turismo y negocio inmobiliario, no han logrado todavía establecer fuertes encadenamientos productivos; las empresas deberán

- interiorizar aún más las ventajas de la aglomeración en materia de innovación y mejora de la competitividad.
2. La población económicamente activa de la ciudad de Liberia y del resto de la región no está suficientemente capacitada en las áreas donde el *cluster* demanda más trabajo, lo que causa que los empleos mejor remunerados los ocupen trabajadores de otras regiones y del Valle Central.
 3. La ciudad de Liberia cuenta con una amplia red de caminos y carreteras; lamentablemente muchas de ellas se encuentra en mal estado por falta de mantenimiento y reparación (LANAMME-UCR, 2004).
 4. El aeropuerto internacional Daniel Oduber no dispone de las condiciones necesarias para proporcionar comodidad a la creciente población de turistas que ingresan por esa terminal aérea a la región; tampoco provee de la infraestructura y servicios necesarios para apoyar el esfuerzo exportador de la región.
 5. El suministro de agua potable, particularmente en la época seca, presenta serios problemas en parte por una inadecuada gestión y distribución del recurso.
 6. La ciudad de Liberia no dispone de un plan de gestión, manejo y disposición integral de desechos sólidos.
 7. Los problemas de cobertura de la red de telefonía celular en la región restan competitividad a las empresas del *cluster*.
 8. El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia requiere una mayor participación de emprendedores locales, tan solo un 40% de las empresas entrevistadas indicó que la inversión tenía un origen local. Por consiguiente, a fin de mejorar el impacto del *cluster* en el desarrollo de la región, será necesario promover programas de capacitación para el emprendimiento, incubadoras de empresas y formas de capital de riesgo.
 9. Los problemas de seguridad ciudadana, asociados a la delincuencia común y al tráfico de drogas, amenaza la seguridad patrimonial de las empresas y compromete la imagen de la ciudad y la región para la atracción de inversiones.
 10. Las limitaciones de los gobiernos locales para hacer respetar y cumplir la Ley Marítimo-terrestre han impedido poner

límites a la expansión del sector inmobiliario, lo que genera muchas veces áreas grises que inducen a la inseguridad jurídica tanto para los propietarios privados como para el Estado costarricense.

Entre las fortalezas del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia destacan:

1. La abundancia y variedad de recursos naturales con atractivo turístico continuará siendo la fuente de atracción de nuevas inversiones al *cluster* tanto en el turismo como en el sector inmobiliario, siempre y cuando puedan ser custodiados con políticas ambientales adecuadas.
2. La ampliación en calidad y cantidad de proveedores y servicios de apoyo: financieros, telemáticos, profesionales contribuirá a mejorar el desempeño futuro del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia.
3. Los centros de formación y capacitación universitaria y técnica, públicos y privados, deberán continuar adecuando y ampliando la oferta académica a las necesidades del mercado de trabajo, mejorando los niveles de calificaciones promedio de los trabajadores locales, y propiciando que el recurso humano calificado sea en el futuro uno de los bastiones en el desarrollo del *cluster*.
4. La ciudad de Liberia, en tanto se consolide como parte de una red de ciudades globales, deberá continuar haciendo esfuerzos por atraer al *cluster* otras actividades productivas de valor agregado como servicios de *outsourcing*, servicios médicos especializados, diseño de *software*, servicios universitarios especializados- Earth del Trópico Seco y empresas aeroespaciales, para dar continuidad al esfuerzo pionero de Frankling Chang de establecer la empresa Astra Rocket.

5. Conclusiones e implicaciones de política económica

Los procesos de cambio estructural y apertura económica observados en la Región Chorotega, desde mediados de la década de los ochentas, que trajeron consigo la expansión del turismo y el sector inmobiliario, terminaron dando forma y articulando los procesos de

desarrollo regional, mediante la formación de un *cluster* de servicios en la ciudad de Liberia

Este estudio ha podido constatar que los procesos a escala ampliada de urbanización que ha experimentado la ciudad de Liberia son el resultado de un patrón de autoorganización y orden de atracción y aglomeración de empresas que ha conducido inequívocamente a la formación de un *cluster*.

La IED, lejos de formar un enclave económico en el turismo y en el sector inmobiliario que bloquee la formación del *cluster*, se convirtió en una de sus principales fuerzas impulsoras; en efecto, las economías externas de mercado y tecnológicas que esta genera, pronto se articularon a los emprendimientos pobremente aglomerados.

Este estudio cree que una mejor comprensión de la estructura de mercado que subyace a la aglomeración de empresas, provee una ruta analítica de una mayor riqueza explicativa sobre los procesos evolutivos de cambio y adaptación que están detrás de la formación de un *cluster*. En virtud de que los rendimientos crecientes son el rasgo singular de los procesos que llevan a la aglomeración de empresas, esto solo puede ocurrir en un mercado imperfecto de competencia.

En este contexto, distinguir entre *economías de escala externas* o *economías de aglomeración*, resulta irrelevante; lo común a ambos conceptos es reconocer que tienen su origen espacial, producto de la proximidad entre las empresas. En otras palabras, si los rendimientos crecientes son la fuerza de atracción principal de los procesos que conducen a la aglomeración, la competencia imperfecta es la estructura de mercado, que subyace en el origen, dinámica y funcionamiento de los *clusters*.

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia permite constatar efectivamente que la aglomeración de empresas representa un nuevo tipo de *organización espacial* de la producción a medio camino entre los mercados competitivos y los sistemas productivos verticalmente integrados; además, constituye una forma más compresiva de abordar el mercado que *la cadena de valor*, en tanto no solo ve productores, sino también comunidades y territorios inmersos en procesos de desarrollo económico. Ante la importancia que reviste la proximidad espacial en la formación del *cluster*, no se hace más que refrendar su clara pertenencia territorial y, por consiguiente, su fuerte incidencia en el desarrollo local.

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia no se destaca por la participación de pequeñas y medianas empresas locales, debido a las barreras que han impuesto una débil condición propietaria y una pobre tradición de emprendimiento, en una región en la que históricamente ha predominado la gran propiedad rentista.

En esas circunstancias, la necesidad irrenunciable de una fuerte presencia de la IED y de emprendedores provenientes de otras regiones del país en su desarrollo, motiva que el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia esté lejos de ser una experiencia de desarrollo endógeno.

Poder remediar tan pobre desempeño del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia demanda políticas sectoriales de carácter vertical y territorial, dirigidas a las pymes, que comprendan con meridiana claridad el papel de los *clusters* en el diseño de estrategias de desarrollo local inclusivo.

En otras palabras, el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia tiene como imperativo diseñar y ejecutar políticas de competitividad que provean a las pymes de los recursos y capacidades necesarias que las oriente a capturar las externalidades que la IED tiende a generar en el turismo y el sector inmobiliario.

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia continuará atrayendo proveedores de insumos, bienes y servicios especializados, y creando mercados de trabajo conjuntos para favorecer el desarrollo de externalidades, mediante mecanismos -rendimientos crecientes, menores costos de transporte y transacción, etc.-, no disponibles en mercados geográficamente dispersos.

Desde una perspectiva territorial, aunque la *competitividad del cluster* es un atributo de las empresas y de su accionar conjunto, la competitividad del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia dependerá, en el futuro, de que las empresas dispongan de un entorno productivo adecuado una buena calidad de las instituciones y organizaciones, es decir, de un *sistema regional de innovación*, capaz de promover formas de cooperación y competencia en un ambiente de innovación continua.

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia ha generado procesos de desarrollo económico de un impacto territorial que ha trascendido el ámbito puramente urbano, para convertirse en un fenómeno con presencia regional. Ello debido tanto al efecto derrame que desborda

de la ciudad al resto de la región como por el que tiene un origen inverso de la región a la ciudad, gracias a que el turismo y el sector inmobiliario se han diseminado en toda la región.

El cambio estructural más notable que ha generado el *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia es la transformación de una estructura económica regional agrícola/tradicional y agroexportadora orientada al mercado nacional e internacional. Ello se da gracias a una economía moderna basada en los servicios como producto de la expansión del turismo y el sector inmobiliario y dirigidos a mercados globales.

El pobre desempeño ambiental del *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia debe ser resuelto cuanto antes, sin olvidar que los recursos naturales son y seguirán siendo la fuente principal de atracción turística de la región.

El *cluster* de servicios de la ciudad de Liberia ha perdido parte de su dinamismo a causa de la crisis mundial, máxime por el impacto ocasionado en el sector inmobiliario, como consecuencia de la disminución en la visitación turística. Esta circunstancia debe ser considerada por los actores de la región como el motivo necesario para crear las condiciones que conduzcan a mejorar el desempeño social, económico y ambiental del *cluster*. Por ejemplo, se deben poner en marcha planes reguladores en la zona costera y en la ciudad de Liberia, tareas urgentes que deben ejecutar cuanto antes las municipalidades.

Además, es necesario comprometer a las universidades en forma más clara y decidida en la ejecución de proyectos de investigación y capacitación para transferir recursos y capacidades a las pymes, de tal manera que alcancen una mayor participación en el *cluster* y, por consiguiente, una incidencia más comprometida con los procesos de desarrollo regional.

Este estudio se propone llamar la atención en tres aspectos fundamentales: por un lado, la aglomeración de empresas y en particular los mercados de competencia imperfecta que proveen a las pymes de las condiciones idóneas útiles para que estas se desenvuelvan con oportunidad, bajo criterios de rentabilidad y eficiencia. Por otro, en ese entorno dichas pymes, bajo determinadas condiciones iniciales, por ejemplo, tradición propietaria y emprendimiento, pueden convertirse en artífices de los procesos de desarrollo regional, mediante procesos relativamente endógenos.

Finalmente, se requiere un diseño de políticas y acciones en áreas relacionadas con la gestión empresarial y la innovación, transferencia tecnológica, acceso al crédito, capital de riesgo, así como formación y capacitación en recursos humanos, entre otros menesteres, para que, efectivamente, los *clusters* puedan convertirse en la estructura de mercado de aceptación y desarrollo en esos emprendimientos.

V. Bibliografía

Acuña, M. y Brugnoli, A. (2007): “Innovación en el cluster Ecoturístico de Monteverde: un Estudio del Sistema de Innovación Regional.” *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales*, Vol. IV, N.º 1.

Acuña, M. y Cordero C. (2009): “Cluster ecoturístico, competencia imperfecta y desarrollo local en La Fortuna de San Carlos.” *Revista Abra*, por publicar.

Acuña, M. y otros (1999): *El cluster ecoturístico de Monteverde/Costa Rica*. (CEPAL, Seminarios y Conferencias N.º. 17).

Acuña, M. y otros (1999): *El cluster ecoturístico de Monteverde/Costa Rica: Posibilidad y Realidad de la relación Turismo-Ambiente y Desarrollo local*. (Costa Rica, CINPE-UNA/Escuela de Administración y Empresa de Bergen-Noruega).

Acuña, M. y otros (2007): *Región, cambio estructural, apertura, competitividad y sostenibilidad en la cuenca media y baja del Río Tempisque. Análisis de escenarios una aplicación del modelo de telaraña*. (Informe final proyecto de investigación).

Barquero, J. (2001): *Volcán Arenal*. Cuarta edición. (San José, Costa Rica).

Carmona, N. y Aguilar, A. (1994): *Promoción y venta del producto turístico Volcán Arenal. La Fortuna de San Carlos*. Trabajo Final (San José, Instituto Nacional de Aprendizaje).

Edquist (2001): *Systems of Innovation-Technologies, Institutions and Organisations*. Pinter, 1997.

Proyecto Estado de la Nación (2005). Costa Rica.

Fanjazilber, F. (1989): *La Industrialización de América Latina: de la caja negra al casillero vacío, comparación de patrones contemporáneos de industrialización*. (Santiago, Cuadernos de la CEPAL)

Fernández, L.f. (2002): *Teorías y principales aportes al Desarrollo Regional*. Maestría en Desarrollo Rural, (Heredia, UNA).

Gitli, E. y Arce, R. (2000): *Conceptos básicos para el uso de bases de datos de comercio internacional*. Versión 1, febrero. (CINPE/UNA).

Gómez, I. (1993): *Auge y desarrollo turístico del distrito de La Fortuna de San Carlos*. Tesis presentada. (San José, Universidad Internacional de las Américas (UIA)).

Furst, É. y otros (2000): *Costa Rica: Cambio estructural en la economía y el ambiente. Evaluación de múltiples criterios*. (Heredia, Editorial UNA).

Krugman, P. (1997): *Desarrollo, geografía y teoría Económica*. Antoni Bosch Editor. (Barcelona, España).

Krugman, P. (1996): *La organización espontánea de la economía*. Antoni Bosch Editor. (Barcelona, España).

Hirschman, A. (1957): *The strategy of economics development*. (New Haven, Yale, University Press).

Hoover, E. M. (1937): *Spatial price discrimination*. Review of Economic Studies, 4.

Instituto Costarricense de Turismo (ICT). *Las llanuras del Norte*, Extraído desde: <http://www.visitcostarica.com/ict/paginas/ictnota.asp?idnota=236>

ISLA (2004): *“The Interaction between FDI and Local SMEs in Latin America and the Caribbean: a look at Regional Innovation Systems”*. (ISLA, Milán, Italia).

Lundvall, B.A. (1992): *National Systems of Innovation. Towards a Theory of Innovation and Interactive Learning*. (London, Pinter Publisher).

Marshall, A. (1920): *Principles of Economics*. 8th Edition. (London, Macmillan).

Max-Neef, M. (1993): *Desarrollo a escala humana: conceptos, aplicaciones y reflexiones*. (Barcelona, Editorial Icuria).

Moreno, Raúl (1997): “La competitividad en el Desarrollo Sustentable”. *Revista Alternativas para el Desarrollo*. (San Salvador, FUNDE).

Nelson, R. (1993): *National Innovation Systems: A comparative Analysis*. (New York, Oxford University Press).

Perego, L. (2003): *Competitividad a partir de los agrupamientos industriales: un modelo integrado y replicable de clusters productivos*. Tesis de la Maestría en Dirección de Empresas. Facultad de Ciencias Económicas, (Argentina, Universidad de La Plata)

Porter, M. (1991): *La ventaja competitiva de las naciones*. Javier Vergara, editor. (Buenos Aires, Argentina).

Programa Así es la vida, Canal siete (2005): *La fortuna del pueblo en San Carlos: De campesinos a Empresarios*. Extraído desde: <http://www.teletica.com/asieslavida/archivo/2005/fortuna.htm>.

Ramos, J. (1998): *Una Estrategia de Desarrollo a partir de los Complejos Productivos (clusters) en torno a los Recursos Naturales*. (Chile, CEPAL,).

Refkin, J. (2000): *La era del acceso. La revolución de la nueva economía*. Paidós (Barcelona, Buenos Aires, México).

Rodríguez, R. (2005): “*Los clusters*” ¿Una opción para las pymes de la Zona Norte de Costa Rica? (San Carlos, Costa Rica, Instituto Tecnológico de Costa Rica).

Vargas, F. (2005): Entrevista personal. Cámara de Turismo de la Zona Norte. (San Carlos, Costa Rica).

Vázquez, A. (1999): *Desarrollo, redes e innovación*. Ediciones Pirámide S.A. (Madrid, España).

Vázquez, A. (2002): *Desarrollo Endógeno*. Extraído desde <http://www.yorku.ca/hdrnet/images/uploaded/VAZQUEZ.pdf>.

Vázquez, A. (2006): “Surgimiento y transformación de clusters y milieus en los procesos de desarrollo.” *Revista Eure*, Vol. XXXII, N.º 95.

Vera G. J. (2006): “Los clusters industriales y sus implicaciones estratégicas: Una visión América Latina” *Revista Venezolana de Gerencia*, Año 11, N.º 33.

Weber, A. (1929): *Theory of the location of Industries*. (University of Chicago Press).

Yoguel, G. (2000): “Creación de competencias en ambientes locales y redes productivas”. *Revista de la CEPAL*, N° 71.

ENCUENTROS

En búsqueda de la promesa perdida de la sociología centroamericana. Una propuesta desde la ACAS

Nora Garita¹

En agosto del 2010, se efectuó en Costa Rica el XII Congreso Centroamericano de Sociología “Hacia una nueva ruta de la sociología centroamericana: reflexión, análisis y propuestas de integración regional”. Intentaremos, a partir del contenido de este, una aproximación exploratoria a la situación actual de la investigación regional.

Un estado de la situación de las ciencias sociales es tarea de gran significado, pues requiere analizar los centros de investigación, sus líneas de trabajo, la calidad de investigación que se aplica en general en las universidades regionales y otros lugares donde acontece la investigación. Este ejercicio que proponemos favorece un primer acercamiento.

La discusión de lo que comprendió dicho congreso la hemos emprendido de manera regional, en actividades promovidas desde la Asociación Centroamericana de Sociología (ACAS); en la UCA de Nicaragua, se analizaron las temáticas y las visiones de Centroamérica discutidas en el congreso; en Guatemala, durante las jornadas de investigación de la USAC-ACAS, se reflexionó sobre la situación particular de la investigación en ese país.

Si la promesa perdida fue la de un proyecto regional de una

sociología comprometida con el cambio social hacia sociedades inclusivas, la búsqueda de un nuevo proyecto debe tener como derrotero el forjar una sociología regional emancipadora. Desde esta óptica cobra relevancia el hecho de observar en el pasado congreso dimensiones como búsqueda de equidad de género y las temáticas que se trabajan; por tanto, se torna crucial un análisis de las perspectivas cognitivas desde las cuales se produce el conocimiento regional.

Para esto último, haremos un análisis de las referencias bibliográficas de las ponencias. Obviamente se requiere analizar la criticidad con la cual se utilizan los referentes teóricos, pero un primer indicador es la nacionalidad de los autores referenciados o las editoriales principales, en algunos casos.

Dividiré mi reflexión en tres partes:

1. Las visiones sobre el quehacer de la sociología regional en tres autores: Edelberto Torres-Rivas, Jorge Rovira Mas y Montserrat Sagot.
2. Radiografía del XII Congreso centroamericano de sociología, algunos apuntes.
3. Hacia una nueva ruta: ¿cuál? de la sociología regional.

Afirma Giddens que “Las ciencias sociales son sistemas reflexivos, pues su función es observar el mundo social desde el que ellas mismas son producidas” (Giddens, 1999). Podríamos suponer, entonces, que en la actual situación de avances democráticos en Centroamérica, las condiciones en las que las ciencias sociales se producen permitirían ya la articulación de un proyecto regional para su óptimo desarrollo.

1. Algunos trabajos publicados sobre la sociología centroamericana:

De las reflexiones sobre el desarrollo de la sociología regional, haremos referencia a dos trabajos de Edelberto Torres Rivas, uno de Jorge Rovira Mas y una conferencia de Montserrat Sagot. En los tres autores (a), el punto de partida es el hecho de que “el ambiente de cada época condiciona las modalidades de elaboración de las ciencias sociales” (Torres Rivas, 2010: 51).

Refiriéndose al desarrollo de las ciencias sociales en América

Latina, Edelberto Torres señala dos etapas:

1. Euforia de la segunda posguerra: coincide con el despertar de las ciencias sociales, durante las décadas de 1960 y 1970, con gran motivación por los problemas del desarrollo social.
2. Posterior a la crisis de los años ochenta, y ante la desesperanza de los actuales proyectos de desarrollo: fin del pensamiento clásico, fin de las “apuestas fuertes”, fin de las certidumbres en las ciencias sociales (Torres –Rivas, 2008: 250 y 277).

Para el caso de Centroamérica, analizando este segundo momento, Torres Rivas anota los efectos contradictorios que tuvieron los cambios internacionales: pérdida del ímpetu revolucionario por un lado, pero por otro, democracias electorales. Estatal situación, dice Torres Rivas, plantea nuevos temas a la sociología regional y otras consecuencias. Entre estas últimas:

- aparición de múltiples desarrollos “técnicos”
- debilitados los vínculos con los paradigmas, se cayó en el eclecticismo (Torres Rivas, 2010:55)
- abundancia temática
- “pérdida de significados precisos de algunos conceptos claves o su sustitución por otros” Cita, como ejemplo, en vez de clases, hablar de actores

Hace un llamado a la necesidad de una orientación centroamericanista de las investigaciones.

Rovira Mas también observa cómo el escenario político condiciona el itinerario de la sociología en Centroamérica. Establece etapas ligadas al desarrollo de la institucionalidad académica, a la articulación organizativa y también a condiciones de recursos económicos. Para este evento, señala tres etapas:

1. Etapa fundacional, en la década de los años 70. El entorno económico de posguerra muestra altas tasas de crecimiento. Son relevantes las universidades públicas nacionales en el desarrollo de la sociología, por cuanto abren programas regionales de enseñanza y articuladas en el CSUCA. La promesa histórica fue la de “Un proyecto regional, consustancialmente propiciador de una perspectiva centroamericana como telón de fondo importante a la hora de procurar conocer los distintos objetos” (Rovira Mas, 2007: 22)

Temas: desarrollo del capitalismo dependiente, desarrollo rural, Mecomún, Estado capitalista en la región. Señala debilidades metodológicas y “muchísima politización”.

2. Segunda etapa: 1980-1994: “diversificación precaria”.
El triunfo sandinista marca el inicio de un nuevo ciclo histórico, con doble transición: hacia la democracia, hacia un modelo neoliberal. La crisis económica y política provoca el debilitamiento de presupuestos públicos, pero hay oferta de recursos para apoyar la investigación por medio de ONG. Corrientes teóricas: dependencia y marxismo.
En síntesis, el proyecto regional se debilita.
3. Tercera etapa: diversidad débil e inconexa. De 1995 al presente.
La región consolida el modelo económico neoliberal y avanza en la consolidación democrática. Declinan el marxismo y el enfoque de la dependencia. En algunos temas pervive un intento por recuperar la perspectiva regional.
En síntesis, el proyecto de institucionalización de la sociología, con alcance y perspectivas regionales, no prosperó.

La otra autora a la cual haremos referencia es Montserrat Sagot. A pesar de que el trabajo al que aludimos se refiere a los movimientos sociales centroamericanos, sus reflexiones permiten comprender cambios significativos para las ciencias sociales de hoy.

Señala cómo en los años 70 y 80 las ciencias sociales cifraron su esperanza en los movimientos sociales populares de entonces. La autora no censura ni plantea una disyuntiva entre ciencia social y compromiso político, sino más bien comprende que las personas de la academia “en un período de represión abierta, guerra y de persecución, de forma valerosa crearon una fusión de la política y la academia” (Sagot, 2007:9). Los paradigmas de entonces eran el marxismo o el estructural funcionalismo. El sujeto revolucionario era “abstracto, ahistórico, sin género, sin etnia” (Sagot, 2007:9).

Al finalizar la década de los años 80, con los problemas del socialismo, con la firma de los acuerdos de paz, con el inicio de los procesos democratizadores, “se abre una nueva época útil para apreciar la complejidad de la dinámica social organizativa y de los movimientos sociales”. Aparecen nuevas formas de acción política,

nuevos movimientos sociales, que no necesariamente se plantean propósitos holísticos. Declinan los movimientos tradicionales. Nuevos sujetos sociales, con cuerpo, etnia, edad, sujeto y sujeta multicultural e incluyente. Tal realidad interpela a las ciencias sociales, lo que la autora llama “un mandato para la reinención”: desarrollar métodos y categorías analíticas para comprender mejor estos mundos.

Tabla 1
El Desarrollo de la Sociología Regional según
Torres Rivas, Rovira Mas y Sagot Rodríguez

Edelberto Torres Rivas	Rovira Mas	Montserrat Sagot
1. Despertar de las ciencias sociales, años 60 y 70.	1. Etapa fundacional, en la década de los años 70. La promesa: proyecto regional.	1. Años 70 y 80: fusión de la política y la academia, marxismo o estructural funcionalismo. Sujeto revolucionario “abstracto, ahistórico, sin género, sin etnia”.
2. Después de los 80: fin del pensamiento clásico, fin de las “apuestas fuertes”, fin de las certidumbres en las ciencias sociales.	2. Segunda etapa: 1980-1994: “diversificación precaria”. Proyecto regional debilitado.	2. Nuevos sujetos sociales, con cuerpo, etnia, edad, sujeto y sujeta multicultural e incluyente. “Un mandato para la reinención” de ciencias sociales: desarrollar métodos y categorías analíticas para comprender mejor estos mundos.
	3. Diversidad débil e inconexa. De 1995 al presente.	

2. Radiografía de un congreso

El XII Congreso centroamericano de sociología, ACAS 2010, “Hacia una nueva ruta de la sociología centroamericana: reflexión, análisis y propuestas de integración regional”, una aproximación al quehacer investigativo de la sociología regional.

El objetivo general del congreso consistió en:

Propiciar un espacio de análisis y reflexión sobre el quehacer de la sociología frente a las transformaciones sociales contemporáneas, procurando redefinir una nueva ruta de la Sociología centroamericana.

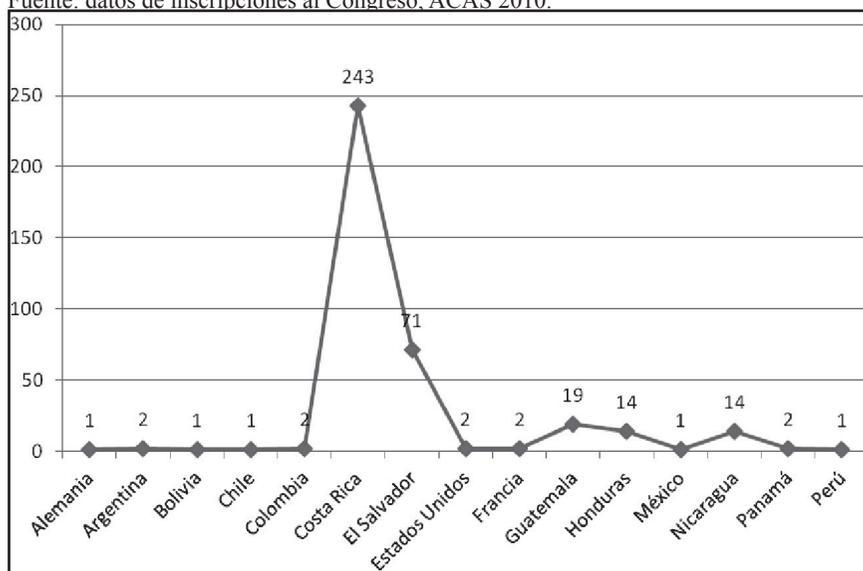
Se inscribieron 406 personas, tanto de personas que laboran en

universidades, como aquellas que prestan sus servicios fuera de ellas (Ministerios, ONG, comunidades, etc).

No puede considerarse una muestra estadísticamente representativa de la región, puesto que, como es usual en todos los congresos, los participantes nacionales superan en cantidad a los no nacionales. Pero sí podría pensarse que en él se congregó una parte muy significativa de los más activos investigadores (as), con participación de todos los países del istmo. Total: 15 países, de los cuales, doce son latinoamericanos.

Gráfico 1
Cantidad de asistentes por país. ACAS 2010

Fuente: datos de inscripciones al Congreso, ACAS 2010.



Los países, cuya participación con ponencias fue mayor, son Costa Rica, El Salvador, México y Guatemala.

En el cuadro siguiente, ponencias y trabajos libres son sinónimos (nomenclatura de acuerdo con el programa procesador).

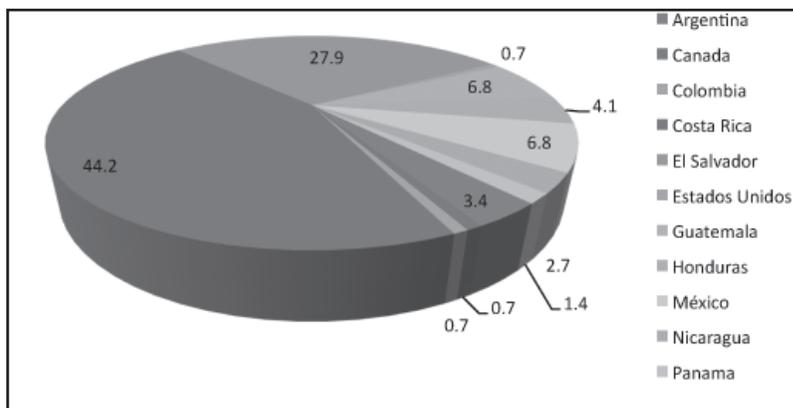
Las temáticas de investigación:

Cuadro 2
Cantidad de ponencias por país. Congreso. ACAS 2010

País	Oral	Rechazados	Total	%
Argentina	3	2	5	3.4
Canadá	1	0	1	0.7
Colombia	1	0	1	0.7
Costa Rica	62	3	65	44.2
El Salvador	41	0	41	27.9
Estados Unidos	1	0	1	0.7
Guatemala	10	0	10	6.8
Honduras	6	0	6	4.1
México	9	1	10	6.8
Nicaragua	4	0	4	2.7
Panamá	2	0	2	1.4
Total	140	6	146	100

Fuente: inscripciones del Congreso ACAS 2010.

Gráfico 2
Cantidad de ponencias por país. Congreso ACAS 2010



Fuente: inscripciones del Congreso ACAS 2010.

La convocatoria del congreso se hizo a partir de 14 ejes temáticos. La cantidad de ponencias participantes por eje son un primer indicador de cuáles son las líneas prioritarias en la investigación regional. En orden de cantidad, se detalla la participación por ejes:

1. Los avances democráticos en Centroamérica: tendencias y contratendencias.....15%
2. Movimientos sociales.....14%
3. Orientaciones en el campo teórico metodológico...12,9%

4. Problemas ambientales....11,6%
5. Desigualdades y seguridad social.....7,5%
6. Violencia en Centroamérica.....5,4%
7. Sociedad, comunicación y conocimiento....4,8%
8. Espacio rural.....4,8%
9. Perspectivas de género...4,1%.

En el siguiente cuadro, puede observarse la totalidad de ejes.

Cuadro 3
Cantidad de ponencias por eje. Congreso ACAS 2010.

Área	Sin definir	Oral	Rechazados	Total	%
1. Orientaciones y retos de la sociología centroamericana en el campo teórico-metodológico	0	19	0	19	12.9
10. Desigualdades y seguridad social: desafíos en la configuración de las políticas sociales en Centroamérica	0	10	1	11	7.5
11. Sociedad, comunicación y conocimiento	0	7	0	7	4.8
12. El espacio rural centroamericano: como hecho social complejo multidimensional	0				4.8
13. El espacio urbano centroamericano: como hecho social complejo multidimensional	0	5	0	5	3.4
14. Movimientos sociales centroamericanos: su impacto económico, político y socio-cultural	0	21	0	21	14.3
2. Influencia, aportes y vínculos del quehacer sociológico en la realidad social Centroamericana.	0				2
3. La formación de los y las profesionales en sociología y su relación con la problemática de las sociedades centroamericanas	0	6	2	8	5.4
4. Los problemas ambientales y el aporte de la sociología en Centroamérica	0	17	0	17	11.6
5. Los avances democráticos en Centroamérica: tendencias y contratendencias	0	19	3	22	15
6. Aportes de la sociología al análisis de la crisis económica y su impacto sociopolítico en Centroamérica	0	3	0	3	2
7. La violencia en Centroamérica: desafíos nacionales y regionales	0	8	0	8	5.1
8. La construcción de las identidades en Centroamérica y sus contradicciones ante los procesos de mercantilización e internacionalización mundial	0	9	0	9	6.1
9. La perspectiva de género y sus configuraciones en las sociedades centroamericanas	0	6	0	6	4.1
Sin área	1	0	0	1	0.7
Total	1	140	6	147	100

Fuente: inscripciones del Congreso ACAS 2010.

Desde las reflexiones de los tres autores (a) anteriormente citados, cada uno en su perspectiva, podemos leer los datos anteriores.

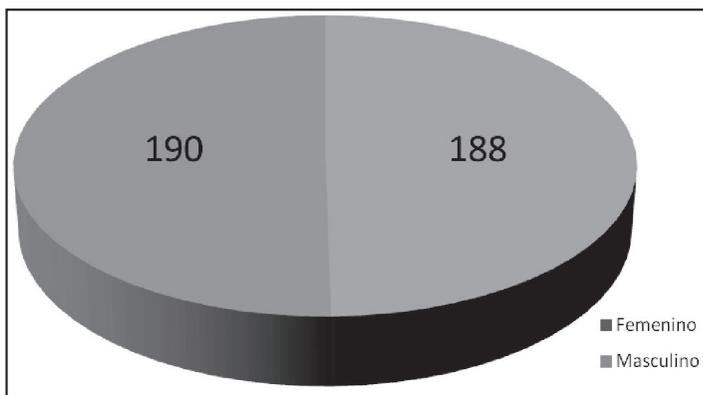
El significado de las temáticas del eje de 5 lo ha señalado Edelberto Torres, pues después de los acuerdos de paz cobra relevancia esta temática de investigación. El seguimiento a los avances democráticos es de gran trascendencia; la reconversión de actores militares en políticos y el golpe de Honduras se convierten en preocupaciones fundamentales, y la sociología, observando el mundo desde el que es producida, reflexiona prioritariamente sobre este panorama.

La esencia del estudio de los movimientos sociales (eje 5) ha sido señalada por Montserrat Sagot como clave en el viraje de la sociología regional. Fueron las mesas con más asistencia, más debate, y, al decir de un coordinador de mesa, “recordaba los buenos tiempos de la sociología comprometida”.

Con respecto al eje teórico-metodológico, su cantidad numérica refleja la valoración dada a estos aspectos, que han sido señalados por Rovira Mas como una deficiencia de la sociología regional. La considerable participación se explicaría como una búsqueda de avance en estos aspectos, pues el desarrollo de ponencias en este eje superó las de medio ambiente, violencia y otros temas prioritarios en la realidad regional.

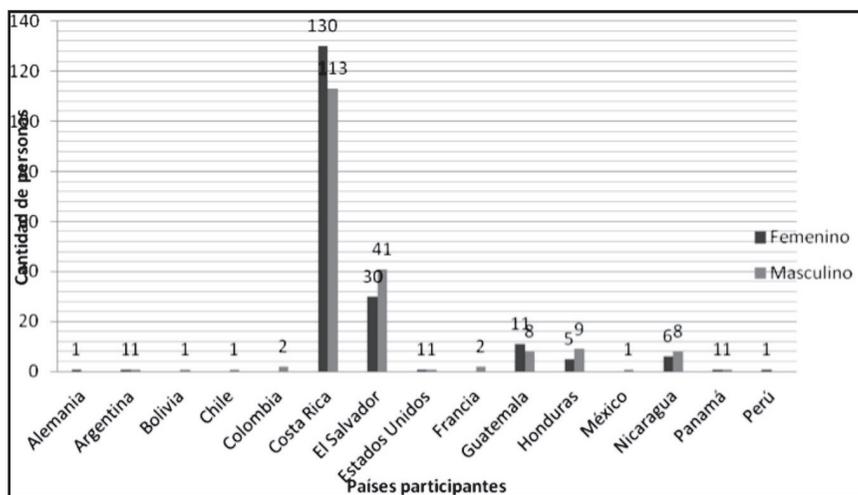
Uno de los propósitos del congreso fue la equidad de género; por tal razón, de siete conferencistas invitados, cuatro eran mujeres. La afluencia de hombres y mujeres resultó equilibrada; aunque la cantidad de ponencias presentadas por hombres supera la cantidad de expuesta por las mujeres.

Gráfico 3
Cantidad de ponencias por sexo. Congreso ACAS 2010



Fuente: inscripciones del Congreso ACAS 2010.

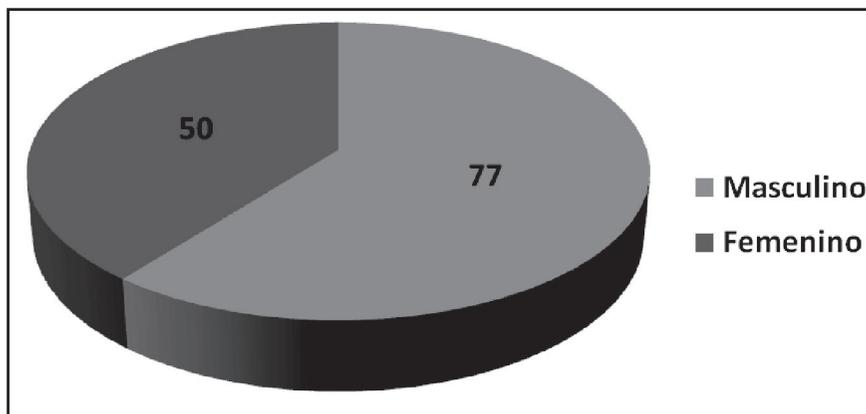
Gráfico 4
Cantidad de asistentes por sexo según país. ACAS 2010



Fuente: datos de inscripción al congreso ACAS 2010.

En el caso de Costa Rica, esta disparidad aumenta, pues la cantidad de mujeres participantes fue mayor que la de hombres, pese a lo cual hubo más hombres ponentes que mujeres.

Gráfico 5
Cantidad de ponencias por sexo. ACAS 2010.

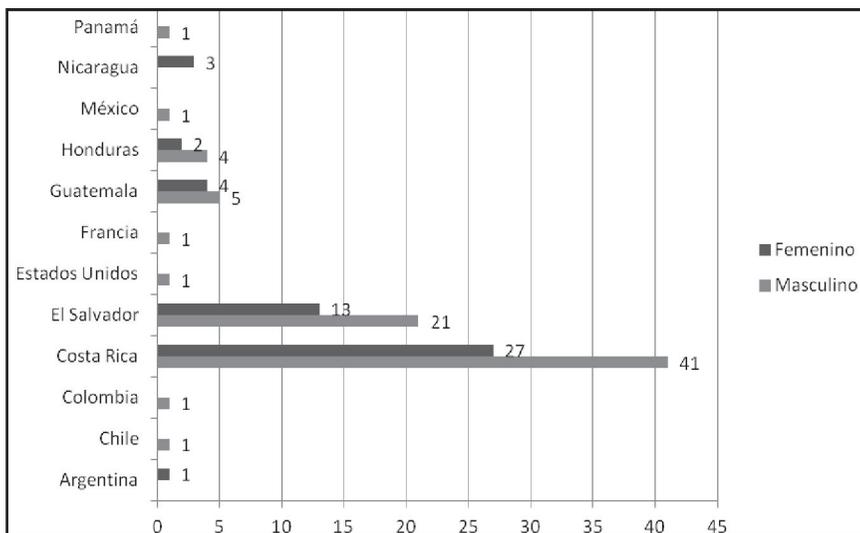


Fuente: datos de inscripción al congreso ACAS 2010.

La diferencia de cantidad de ponencias a favor de los hombres es un dato significativo, por cuanto podría relacionarse con construcciones

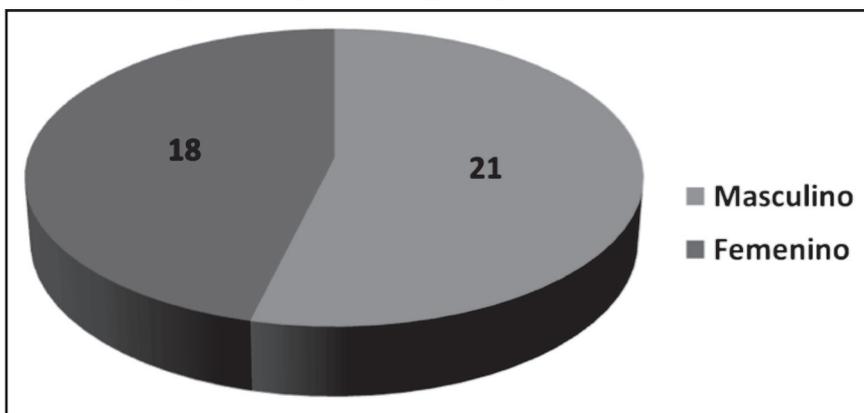
de género: ¿quién se autoriza a hablar?; ¿quién tiene voz para presentar una ponencia? Este dato muestra la permanencia de una colonialidad del saber, en tanto este se asocia a la supuesta racionalidad masculina. El pensamiento colonial “racializó” las relaciones de género y los resultados han sido, entre otros, el silenciamiento femenino.

Gráfico 6
Cantidad de ponencias por sexo según país. ACAS 2010.



Fuente: datos de inscripción al Congreso ACAS 2010.

Gráfico 7
Cantidad de ponencias por sexo de participantes de la UCR. ACAS 2010.



Fuente: datos de inscripción del Congreso ACAS 2010.

Referencias bibliográficas, algunos hallazgos:

El análisis de las referencias bibliográficas nos permite observar el entramado teórico de las ponencias, el diálogo con otras disciplinas y el entramado del saber.

Hicimos el ejercicio de agrupar las referencias bibliográficas por eje y luego por nacionalidad de los autores o procedencia de documentos. En la categoría América Latina, se agruparon autores cuyo trabajo y objeto de estudio sea la realidad latinoamericana, aun cuando hayan nacido en otras latitudes: tal el caso de Hinkelammert, Diercksens, Martín Baró.

En este eje metodológico, si se suman las referencias norteamericanas y europeas, estas superan las referencias de trabajos latinoamericanos. Este detalle muestra una cierta debilidad relativa en cuanto a bibliografía en este campo de edición en América Latina; a la vez, plantea el enorme desafío de avanzar en este campo. Las editoriales que publicaron estos trabajos citados ejercen un predominio estadounidense.

Congreso ACAS 2010.

Autores citados en referencias bibliográficas de ponencias

Eje 1: Orientaciones y retos de la sociología en el campo teórico-metodológico. Referencias bibliográficas.

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	0
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	10
Autores centroamericanos	5
Autores europeos	15
Autores USA	14
Periódicos	1
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal, según ponencias Congreso Acas 2010.

Eje 2: Influencia, aportes y vínculos del quehacer sociológico sobre la realidad social centroamericana. Referencias bibliográficas.

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	10
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	1
Autores centroamericanos	1
Autores europeos	1
Autores USA	0
Periódicos	0
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

Las ponencias de este eje se referían a la labor de profesionales en sociología que trabajan fuera de los centros académicos universitarios. Muy escasas referencias teóricas en general. Constituye este un buen ejemplo de lo que Boaventura de Sousa ha llamado “práctica subteorizada”, lo cual indicaría una separación entre quienes teorizan y aquellos que “hacen”.

Eje 3: Formación de profesionales en sociología. Referencias bibliográficas.

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	0
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	0
Autores centroamericanos	0
Autores europeos	1
Autores USA	0
Periódicos	2
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

La discusión en este eje se dio a partir de la experiencia en curso. Sin embargo, la única referencia teórica fue de un autor europeo.

Eje 4: Problemas ambientales. Referencias bibliográficas

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	12
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	13
Autores centroamericanos	8
Autores europeos	7
Autores USA	1
Periódicos	2
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

En las ponencias sobre medio ambiente, si se suman las referencias de toda América Latina, incluyendo las centroamericanas, son predominantes. Las ponencias discuten desde una cierta tradición latinoamericana en esta temática.

Eje 5: Avances democráticos. Referencias bibliográficas.

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	8
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	6
Autores centroamericanos	22
Autores europeos	8
Autores USA	1
Periódicos	1
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

Predominan autores latinoamericanos, pero cada país cita sus propios trabajos, situación que ocurre en varios ejes, lo cual plantea desafíos para el intercambio de resultados de investigación en la región.

Eje 7: Violencia en Centroamérica. Referencias bibliográficas

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	13
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	13
Autores centroamericanos	14
Autores europeos	6
Autores USA	0
Periódicos	0
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

Las particularidades de la violencia en Centroamérica actual (violencia difusa, crimen organizado, violencia fruto de la desigualdad) que la convierten en la región donde muere más gente sin estar en guerra, conceden gran trascendencia a las discusiones de este eje. Sin embargo, no fue uno de los ejes que aglutinara gran cantidad de ponencias. Predominan las referencias latinoamericanas.

Eje 10: Desigualdades y seguridad social. Referencias bibliográficas.

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	11
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	6
Autores centroamericanos	10
Autores europeos	1
Autores USA	1
Periódicos	5
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

Si se suman las referencias totales latinoamericanas (incluyendo centroamericanas), predominan estos grupos sobre los demás. En

este se presentaron dos ponencias sin bibliografía, lo cual refleja un mínimo rigor no cumplido.

*Eje 11: Sociedad, comunicación y conocimiento.
Referencias bibliográficas.*

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	4
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	5
Autores centroamericanos	6 (varias tesis)
Autores europeos	2
Autores USA	0
Periódicos	0
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

Predominan referencias latinoamericanas, pero se citan trabajos conocidos al interior de cada país, lo cual refleja desconocimiento de lo que se hace en el resto de la región en esta temática. Esta particularidad es notoria en el caso de tesis citadas, conocidas solo por las personas del mismo país donde se presentaron.

En el eje **“Aportes de la sociología al análisis de la crisis económica y su impacto socio-político en Centroamérica”** ocurre el mismo fenómeno: dos veces aparece citado un autor centroamericano, pero ambas referencias están en la ponencia del propio autor. No hacemos un cuadro de la bibliografía citada en las ponencias de este eje, por ser poco numerosas.

Eje 12: Espacio rural. Referencias bibliográficas

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	2
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	4
Autores centroamericanos	3
Autores europeos	4
Autores USA	1
Periódicos	0
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

Predominan las referencias latinoamericanas, pero llaman la atención las escasas referencias bibliográficas de estas ponencias.

Eje 13: Espacio urbano centroamericano. Referencias bibliográficas.

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	3
Documento ONG	0
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	12
Autores centroamericanos	2
Autores europeos	22
Autores USA	0
Periódicos	0
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

En la temática urbana, predomina el análisis desde la perspectiva de autores europeos, fundamentalmente.

Eje 14: Movimientos sociales. Referencias bibliográficas.

Fuente	Cantidad de veces citado
Organismos internacionales y fuentes oficiales	6
Documento ONG	1
Autores que investigan y publican en América Latina (excepto centroamericanos)	5
Autores centroamericanos	23
Autores europeos	8
Autores USA	1
Periódicos	2
Entrevista	0

Fuente: agrupamiento personal según ponencias Congreso Acas 2010

Las 28 referencias a autores latinoamericanos sobrepasan las ocho europeas. Por la cantidad de ponencias, la cantidad de público que asistió a las presentaciones y el dinamismo de las discusiones pareciera ser una temática prioritaria en la investigación regional. Esta es la cantera que podría dinamizar y generar métodos y categorías analíticas novedosos, lo que Sagot ha nombrado como “un mandato

para la invención”. La estructura misma de un congreso no ha abierto el diálogo con los propios actores de los movimientos sociales, lo cual enriquecería en forma notoria la “ecología de saberes”.

Algunos hallazgos:

1. De “todología” a sociología con especialidades:

El ejercicio de analizar las referencias bibliográficas refleja, en primer lugar, la segmentación bibliográfica por temas. Ejemplo: referencias del eje de género no se mencionan en ningún otro eje.

Lo anterior podría ser resultado de un mayor desarrollo de la sociología, con áreas de trabajo y temáticas especializadas.

2. Las referencias bibliográficas son autorreferencias geográficas:

A lo interno de los ejes, cuyas referencias son lecturas especializadas, se encontraron referencias segmentadas por **país**. Creo que este es un hallazgo relevante, y paso a explicarlo: A primera vista, cuando se observan los cuadros que clasifican las referencias por autor, se podría pensar que tantas referencias centroamericanas indican un proyecto compartido de sociología regional, un diálogo académico regional. Pero la realidad está distante, puesto que los ponentes citan autores y trabajos de sus propios países, con desconocimiento de trabajos de autores en su mismo ámbito, pero que se realizan en otros países de la región.

Es una autorreferencia geográfica. Sucede con libros, artículos de revistas y tesis de graduación. Ej. Eje de comunicación, se citan tesis de Costa Rica, mencionadas por un ponente costarricense. No hay un solo autor(a) que sea citado por varios ponentes de un eje en toda la región; no encontramos un autor o autora regional que articule las referencias en su campo temático (a diferencia de lo que fue un Edelberto Torres, por ejemplo).

3. Pobreza bibliográfica:

En varios ejes puede señalarse una **pobreza bibliográfica**, con escasa mención a teorías, incluso algunas ponencias sin bibliografía. El eje de espacio rural y el que agrupa trabajos de aportes de la sociología

sobre la realidad centroamericana, tienen mínimas referencias bibliográficas. ¿Sociología sin teoría? ¿Práctica sub-teorizada (de Souza)?

4. Los clásicos no fueron invitados al congreso:

Algo impensable hace algunas décadas: el propio Marx solo es citado en una ponencia de todo el congreso, la única que cita a los clásicos. Aparte de esta ponencia, no hay referencias de autores europeos del siglo XIX.

Esta limitación podría atribuirse a la ausencia de propósitos holísticos, tanto en los movimientos sociales regionales como a la especialización señalada.

5. Fuerte influencia de la sociología de EE. UU. en el eje teórico-metodológico.

Llama la atención la cantidad de bibliografía estadounidense en este eje, lo mismo que el predominio de editoriales de ese país, lo cual plantea un desafío para el desarrollo metodológico latinoamericano.

Hacia una nueva ruta, ¿cuál? de la sociología centroamericana

Las empresas transnacionales tienen en Centroamérica un avanzado proceso integrador. Hoy se implementa el **regionalismo abierto**, es decir, una integración en medio de un fuerte proceso de transnacionalización de las empresas. Se ha renunciado al desarrollo nacional endógeno, y el propósito de la integración es únicamente el de estimular los procesos de acumulación regionales. (Martínez, Julia Evelyn, 2011). Existe una integración de las empresas de medios de comunicación, lo cual también nos faculta a hablar de integración mediática. Las agendas de integración de los gobiernos se limitan a libre comercio y seguridad, entendida esta en un sentido restringido (respecto del delito).

La realidad misma demanda soluciones regionales a los problemas: lucha contra el crimen organizado, desastres llamados “naturales”, temas migratorios... Sin embargo, la sociología no ha logrado articular un proyecto regional de su propio desarrollo.

Debe dejarse a un lado el temor de perder la especificidad de la disciplina, por trabajos transdisciplinarios.

Debe revalorizarse la teoría que explique las grandes dinámicas sociales, para no ahondar la excesiva especialización. Con estas iniciativas se nos propicia tomar el camino de una sociología comprometida con la formulación de propuestas articuladas de sociedad, de nuevos mundos posibles.

La nueva ruta de la sociología centroamericana debe ser la de la búsqueda de una integración emancipatoria. Pensar la emancipación es hacerlo desde acá, desde nuestras sociedades multiétnicas. Implica un reposicionamiento ante el saber. ¿Por qué en sociedades multiculturales la sociología ha tenido poca capacidad de observar y dialogar con esos saberes? Lo que Boaventura de Sousa llama “ecología de saberes” conduciría a reorientar nuestra ruta. Una ruta en la que la sociología pueda, tanto por su calidad investigativa como por su compromiso, proponer sociedades de esperanza, sociedades incluyentes. Una ruta propia, es decir, no trazadas con ojos ajenos.

La propuesta de la Asociación Centroamericana de Sociología, ACAS:

A lo largo de este año posterior al Congreso, hemos hecho un esfuerzo para darle presencia regional y vitalidad a la ACAS, más allá de la organización de congresos. Durante estos meses se ha logrado lo siguiente:

1. Inscripción legal de la ACAS como asociación regional.
2. Dos precongresos de ALAS: en San Miguel (El Salvador) y en Costa Rica (Universidad Nacional de Costa Rica). Para este último, contamos con la presencia de Paulo Henrique Martins, presidente de ALAS.
3. Dos actividades poscongreso: uno en la UCA, Nicaragua; además, las Jornadas de Investigación ACAS-USAC en Guatemala, en noviembre 2011.
4. Activamos la cátedra Eugenio Fonseca con el tema: Centroamérica en ruta hacia el bicentenario, con participación de sociólogos y otros científicos sociales de todos los países

de la región. La cátedra fue transmitida en directo a toda la región centroamericana.

5. Festival de cine centroamericano, con una película de cada país, observadas en todos los países.
6. Elaboración del boletín “Noti-ACAS”.
7. Constitución de grupos de trabajo (GT-ACAS). Planteamos una excitativa: una invitación a formar parte de nuestros grupos de trabajo, de cara al próximo congreso en Honduras, en agosto del próximo año.

Grupos de trabajo: GTACAS

- Grupo 1: Orientaciones y retos de la sociología centroamericana en el campo teórico-metodológico. La formación de los y las profesionales en sociología y su relación con la problemática de las sociedades centroamericanas. La inserción laboral de los sociólogos y las sociólogas en Centroamérica.
- Grupo 2: Estructura económica y social, desigualdad, etnicidad, pobreza y exclusión social en Centroamérica.
- Grupo 3: Estado y políticas sociales en Centroamérica.
- Grupo 4: Democracia, partidos políticos y comportamiento electoral. Los procesos de democratización regional, sus tendencias y contratendencias.
- Grupo 5: Movimientos sociales y sociedad civil en Centroamérica.
- Grupo 6: Sociología de la cultura, de la comunicación y de las identidades sociales.
- Grupo 7: Sociología de la violencia, del crimen organizado, control social y seguridad ciudadana: desafíos nacionales y regionales.
- Grupo 8: Medio ambiente, sociedad, turismo y desarrollo sustentable: la contribución de la sociología en Centroamérica.
- Grupo 9: Desarrollo rural, nueva ruralidad y movimientos sociales en el campo centroamericano.
- Grupo 10: Género y sociedad en Centroamérica. La perspectiva desde la sociología centroamericana.
- Grupo 11: migraciones.

Bibliografía

De Souza Santos, B. (2007): “Los desafíos de las ciencias sociales hoy”, *Pensar el Estado y la sociedad: desafíos actuales*. (MUSEF).

De Souza Santos, B. (s.f.) “Reinventando la emancipación social”, *Pensar el Estado y la sociedad: desafíos actuales*. (La Paz, CLACSO, Muela del diablo editores).

Giddens. (1999): *Consecuencias de la modernidad*. (Madrid, Alianza editorial).

Torres –Rivas, E. (2008): “Acercas del pesimismo en las ciencias sociales”, *Centroamérica: entre revoluciones y democracia*. (Siglo del hombre editores).

Torres-Rivas, E. (2010): “La sociología centroamericana a inicios del S. XXI”, *Cuadernos de sociología*, No. X extraordinario, (Universidad de Costa Rica).

Rovira Mas, J. (2007): “El desarrollo de la sociología en Centroamérica: la promesa incumplida”, *Cuadernos de sociología*, No. 7. (Universidad de Costa Rica).

Sagot, M. (2011): *Moving Forward or Backwards?* The feminist agenda and public policy in Latin America, presented at the 105 American Sociological Association Annual Meeting.

Sagot, M. (2007) “(Re)definiendo las identidades y la acción política: multitudes diversas, sujetos colectivos y movimientos sociales en la Centroamérica del nuevo milenio”, *Cuadernos de sociología*, No. 7, (Universidad de Costa Rica).

Datos de inscripción al XII Congreso ACAS 2010, San José, Costa Rica.

Ponencias XII Congreso ACAS 2010.

RESEÑAS

Fournier Facio, Arturo. (2011): *Derecho Laboral I*. (San José, Costa Rica: Editorial Universidad Estatal a Distancia, UNED)

El derecho laboral es un asunto que atañe a todos los seres humanos, sean o no trabajadores, empresarios o jefes de instituciones. Muchos errores y muchas injusticias se cometen a diario por ignorancia acerca de lo elemental del Código de Trabajo. La mayoría de nosotros establecemos relaciones diariamente que están mediadas de una manera u otra por el derecho laboral, pero generalmente no lo sabemos.

Es conveniente, por tanto, tener a mano un texto que nos sirva como herramienta para entender y también para actuar lo mejor posible y recurrir a la ayuda especializada cuantas veces sea necesario, ya sea mediante profesionales expertos o por las oficinas del Ministerio de Trabajo. Dichosamente ese texto ya existe. Nos referimos al libro publicado recientemente por la Editorial de la UNED, escrito por el doctor Arturo Fournier Facio.

Si bien es cierto el libro del doctor Fournier está destinado fundamentalmente a los estudiantes del curso de Derecho Laboral de la carrera de Administración de Empresas de la UNED, no es solamente un texto universitario o para especialistas en la materia, sino que rebasa ampliamente esas fronteras, para convertirse en un útil libro de consulta para todas las personas que, por razones laborales o de índole político-académica, necesiten recurrir a una fuente confiable de información.

Es un texto bien escrito, de fácil comprensión, editado con el estilo que imprime la UNED a este tipo de publicaciones, con útiles recuadros, informaciones adecuadas en los márgenes y ejercicios de comprensión, que facilita la lectura y deja al lector informado de lo fundamental de materia tan compleja, a lo largo de cuatro capítulos y 242 páginas.

El libro, además, sitúa al lector en el desarrollo histórico del derecho laboral en Costa Rica. Por esa razón, inevitablemente el texto nos lleva a preguntarnos sobre los acontecimientos sociopolíticos, telón de fondo sobre el cual se redactaron y aprobaron el Código de Trabajo y otras leyes con incidencia sobre el mundo de lo laboral.

Es indudable que lo ocurrido en los años veinte, pero sobre todo en los treinta del siglo pasado, con la aparición del Partido Comunista, la gran huelga bananera de 1934 y otras luchas en las ciudades y en el campo, junto con los efectos en el país de la Segunda Guerra Mundial, crearon las condiciones sociales y políticas para que se promulgara el Código de Trabajo el 27 de agosto de 1943, así como la casi simultánea introducción en la Constitución Política del Capítulo de Garantía Sociales. El autor muestra cómo el proyecto presentado por el Poder Ejecutivo fue modificado, para favorecer los intereses de los patronos agrícolas y ganaderos, razón por la cual la mayor parte de la población no se vio favorecida inmediatamente por la nueva legislación, tampoco por los servicios de salud proporcionados por la Caja Costarricense de Seguro Social, también creada en esos años.

El predominio en el Congreso de la oligarquía cafetalera no pudo parar la rueda de la historia, pero redujo considerablemente su impacto inmediato. Como lo señala el autor, "... muchos artículos sufrieron grandes modificaciones, como por ejemplo el inciso g) del artículo 70, para evitar una interpretación muy amplia en perjuicio de los patronos; al artículo 81 se le incluyeron cinco causales más de despido que las propuestas originalmente, con lo cual [...] el despido quedó irrestricto y sin límites en la empresa privada. Además, se creó la sanción del pago de preaviso contra los trabajadores (artículo 84), pero se exoneró al patrono de la obligación de cumplir con el preaviso que le otorga el empleado".

Con el paso del tiempo el Código pudo ajustarse y convertirse en un instrumento mucho más balanceado de los intereses de empleadores

y trabajadores. Como lo señala el autor, se ha promulgado mucha legislación específica, que favorece a sectores dejados durante mucho tiempo en condiciones de inferioridad, como las trabajadoras domésticas. Sin embargo, el mismo autor afirma, en el último capítulo del libro, que nuevos retos y situaciones han aparecido en el mundo del trabajo, lo cual obliga a nuevas respuestas. ¿Cómo enriquecer la experiencia y la jurisprudencia y cómo reaccionar frente a los fenómenos internacionales y las nuevas tendencias en lo laboral? ¿Cómo plantearse el tema de la flexibilización del trabajo, el aumento de intensidad durante la jornada laboral y la creciente precarización del empleo? Estas son algunas preguntas a las que tendremos que dar respuesta seguramente más temprano que tarde.

Termina el autor indicando la necesidad de participar ampliamente en los cambios para orientarlos por un camino con sentido social, evitando que intereses oscuros vuelvan a hegemonizar la discusión y el sentido de las necesarias transformaciones en el mundo del derecho laboral.

Manuel Rojas Bolaños
Profesor Investigador FLACSO Costa Rica

Cortés Ramos, Alberto. (2009): **Coyuntura política en Costa Rica.** (Ediciones Perro Azul / Ensayo)

La memoria colectiva es débil. Muchos de los acontecimientos políticos de los últimos veinte años han sido olvidados por quienes los vivimos, y quienes llegaron a la vida adulta después no tienen la mínima idea o las ideas son muy difusas sobre lo que sucedió. Pero mucha agua pasó bajo los puentes en los años noventa del siglo pasado, después de la caída del muro de Berlín, en el mundo y en Costa Rica. Hay personas que hicieron análisis en el momento en que esos acontecimientos ocurrían, e intentaron, además, avistar lo que el futuro traería; pero la mayoría de esos análisis se han perdido o reposan en las amarillentas páginas de los periódicos de la época. Dichosamente muchos de esos acontecimientos han sido recuperados por historiadores, sociólogos y politólogos; tal es el caso de Alberto Cortés.

El libro que comentamos contiene un conjunto de artículos académicos publicados en libros colectivos y revistas especializadas, complementados con otros de opinión y de análisis de la coyuntura, publicados en diversos medios de comunicación de Costa Rica y otros países. El resultado es un útil recuento de acontecimientos políticos de la historia reciente del país, analizados, además, desde la óptica de un politólogo, pero también de un actor. Porque Alberto Cortés, como es bien conocido, no acostumbra mirar los toros desde la barrera. Ha sido y es, además de académico riguroso, un activista político, desde sus años de estudiante universitario.

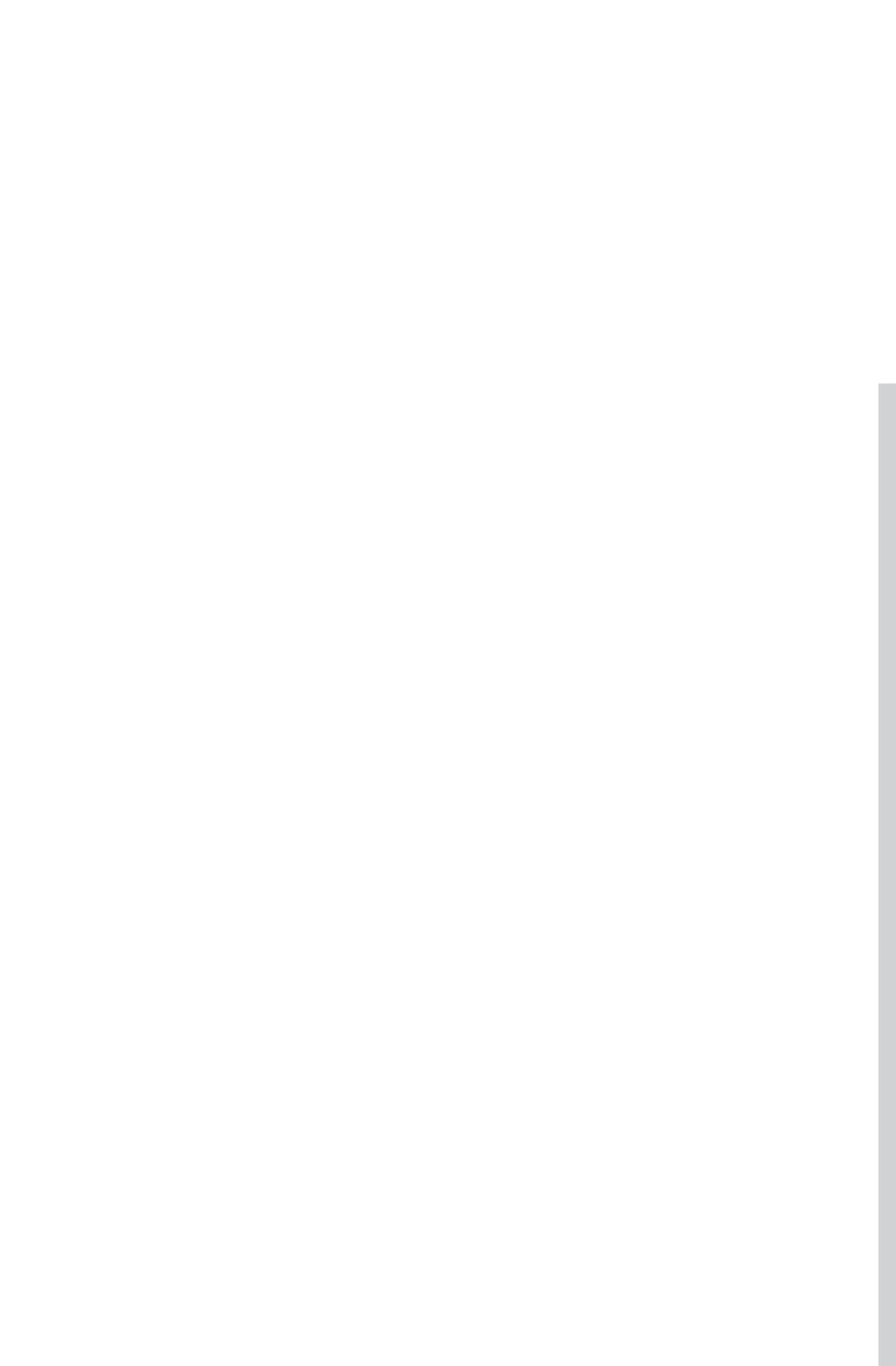
Los trabajos que integran el libro, que fueron escritos en varios momentos entre los años 1998 y 2008, son presentados sin modificación, es decir, como fueron originalmente escritos y publicados. El autor pudo haberlos maquillado para eliminar, por ejemplo, esperanzas y apuestas en torno al desarrollo de los acontecimientos, que no se cumplieron. Pero no lo ha hecho, lo que dice mucho de la honestidad intelectual del autor. Al final de cuentas, no importa si sus apreciaciones sobre lo que podría pasar se cumplieron o no, lo verdaderamente importante es mostrar que alguien reflexionó sobre lo que estaba sucediendo y lo escribió.

En ese sentido, el libro no es una reflexión hacia atrás, sobre lo que sucedió, porque el autor se niega a ser, como decía Agustín Cueva, un sociólogo ecuatoriano ya fallecido, un “profeta del pasado”. Precisamente esa es la riqueza del conjunto, porque es una reflexión en caliente, que no todos los intelectuales se arriesgan a hacer. En ese sentido también tiene mucho de testimonio personal.

Ahora bien, ¿qué prima en el análisis del autor? ¿El analista o el activista? Max Weber, en los conocidos discursos sobre el científico y el político, dice que se trata de vocaciones diferentes que no se deben mezclar, so pena de traicionar a la una o a la otra, y nos alerta sobre los peligros de confundir los planos. Muchos de los llamados “analistas políticos”, esa categoría que crearon los medios, sobre todo la televisión, meten moneda falsa por buena, porque detrás de sus “análisis” esconden su partidarismo. No es el caso de Alberto Cortés, quien no es un académico de “torre de marfil”, que se esconde detrás de los muros universitarios para no opinar sobre lo actual, pero tampoco un simple publicista de determinadas ideas políticas. Ciertamente, detrás de estos escritos hay un proyecto político, su lente de aproximación tiene color, pero no lo oculta y no cae en el panfleto. Al fin y al cabo, como decía Gramsci, solamente puede otear el futuro quien dispone de un programa de acción. En ese sentido, el autor intenta descubrir en su análisis del presente los elementos que podrían llevar a un cambio en la dirección que él considera necesaria para el país.

¿Logra Alberto Cortés avizorar el futuro en sus análisis, y señalar a los actores del cambio que busca empujar? Eso lo dirán quienes lean con cuidado los trabajos que integran este interesante volumen. Podemos afirmar que quienes se adentren en su lectura, se sentirán complacidos al concluir con ella.

Manuel Rojas Bolaños
Profesor Investigador FLACSO Costa Rica



RESÚMENES/ABSTRACTS

Cambios sin reforma: Sistema de Partidos y Barrera Electoral en Costa Rica (1953-2010)

Luis Diego Brenes Villalobos

A partir de 1998, el sistema de partidos costarricense pasó de bipartidista a pluripartidista, cambio que se mantiene hasta la fecha y que se concretó sin necesidad de reforma electoral. Ante tal escenario, la hipótesis de investigación consiste en verificar si la variación hacia el pluripartidismo incide en una mayor exclusión de escaños para los partidos que no superan la barrera del subcociente. Para ello, se realiza un análisis comparativo de resultados (elecciones diputadiles desde 1953 al 2010), mediante la distribución de escaños bajo tres fórmulas diferentes: cuota de Hare modificada, cuota de Hare pura y la fórmula D'Hondt.

Since 1998 Costa Rica's party system shifted from a two- to a multi-party system. This change remains in effect today and was fulfilled without the need of electoral reform. Given this scenario, the research hypothesis is to verify whether this shift in the party system can contribute to a greater exclusion of benches for the parties that don't surpass the threshold of the half-quota. For such purpose, a comparative analysis of results is made (deputy's elections from 1953 to 2010), via the bench distribution under three different formulas: the modified Hare quota, pure Hare quote and the D'Hondt formula.

Panamá: insurrección obrera, indígena y popular en Bocas del Toro

Giovanni Beluche V.

Panamá es el país de los contrastes, con un PIB que casi se duplicó entre 2004 y 2008, estimulado por un crecimiento económico que alcanzó el 10.7% en 2008 y un PIB per cápita de USD 10,000 (2009); tiene como correlato una pobreza del 30%, que en las zonas rurales es del 47%. En los territorios indígenas la pobreza extrema supera al 92% de la población. El país de los rascacielos y de la economía dolarizada presenta un coeficiente de Gini de 56.4, que compite con Zimbabwe y supera a Nicaragua y Honduras en cuanto a desigualdad social. Tanta desigualdad y la imposición de la Ley 30 (un paquetazo de nueve leyes en una), que entre otras medidas buscaba desarticular el movimiento sindical, desataron una ola de protestas en la provincia de Bocas del Toro que terminó en una verdadera insurrección obrera y popular.

Panama is country of contrast. Between 2004 and 2008 the country's GDP almost doubled. In 2008 the economic growth reached 10.7% and GDP per capita increased to USD 10.000 in 2009. In contrast, poverty affects at least 30% of the population and in rural areas it can reach up to 47%. Poverty among indigenous communities is estimated at 92%. The land of skyscrapers and dollarized economy has a Gini coefficient of 56.4, which competes to Zimbabwe, and beats Nicaragua and Honduras regarding to social inequality. This uneven economic distribution as well as the implementation of Law 30 attempt to diminish and disarticulate the union movement and unleashed a wave of protests in the province of Bocas del Toro, which ended up in a popular insurrection.

De la formalidad a la empleabilidad: ¿prolongada transición o modelo híbrido del mercado laboral? Las trayectorias laborales del campo profesional de la ingeniería industrial en Costa Rica

Leslie Lemus

En la industrialización por sustitución de importaciones, Costa Rica desarrolló un mercado laboral articulado centralmente por el empleo formal. Con la aplicación de las Políticas de Ajuste Estructural en los ochenta, la precarización laboral se expandió incluso hacia los otrora privilegiados de la formalidad como los profesionales universitarios. En ese contexto se han identificado tres categorías básicas de trayectorias en el campo profesional de la ingeniería industrial: formalidad, empleabilidad y empresarialidad. La dialéctica entre las trayectorias analizadas, el devenir del campo profesional y de la sociedad costarricense motivan a preguntarse si estamos ante una prolongada transición hacia la precariedad generalizada o el surgimiento de un modelo híbrido de relaciones laborales a la manera de una “flexibilización protegida”.

In Import Substitution Industrialization, Costa Rica developed a labor market mainly articulated by formal work. By applying the Structural Adjustment Policies in the eighties, the labor precariousness reached even those once privileged with work formality, such as higher education graduates. In this context, three basic trajectory categories have been identified in the professional field of industrial engineering: formality, employability and entrepreneurship. Dialectics between the analyzed trajectories, evolution of the professional field and Costa Rican society lead to put the question about us witnessing a prolonged transition to widespread precariousness or the emergence of a hybrid model of labor relations in the sense of protected flexibilization.

Construcción y análisis de una red social de desplazamiento laboral: de peones y pescadores a empleados turísticos

Luis Carlos Morales Zúñiga

Este artículo consiste en la exposición de algunos hallazgos resultantes de un proceso de investigación mayor, sobre un grupo de trabajadores que se desplazaron desde las actividades económicas tradicionales, pesca, agricultura y ganadería, hacia el turismo en el cantón de Santa Cruz, Guanacaste. Se describe cómo se desarrolló ese proceso de desplazamiento, el cual fue posible debido al establecimiento de una red social por parte de estos trabajadores. Tal red social se encuentra mediada por la solidaridad y los flujos de información acerca del mercado laboral. Se analiza el funcionamiento de esta red social, así como su constitución, desde la perspectiva de la teoría de redes sociales como eje articulador del análisis sociológico planteado.

Palabras clave: turismo, economía, trabajo, redes sociales, Santa Cruz.

This paper is the exposure of some findings from a larger investigation process, about a group of workers displaced from traditional economics activities (fishing, agriculture, and farming), to tourism in the city of Santa Cruz, Guanacaste. It describes how the process of displacement it's developed, which was possible due to social networking made by these workers. This social network is mediated by the solidarity and the flow of labor market information. It analyzes the operation of this network, from the perspective of the theory of social network like central theme of sociological analysis raised.

Key words: tourism, economy, work, social network, Santa Cruz.

En búsqueda de la promesa perdida de la sociología centroamericana. Una propuesta desde la ACAS

Nora Garita

El presente trabajo aproxima la situación actual de la investigación sociológica centroamericana a partir del último congreso regional. Se analizan temáticas de las ponencias y participación por género. Se analizan las perspectivas cognitivas desde las cuales se produce el conocimiento, analizando las referencias bibliográficas de las ponencias. Se sistematizan algunos hallazgos que dan un primer perfil exploratorio sobre la investigación.

This work gives an approach to the current situation of Central American sociologic research after the last regional congress. The thematic of oral presentations and genera participation are analyzed. The cognitive perceptions from which knowledge is produced are analyzed, using bibliographic references of the presentations. Some findings that give an exploratory profile of the research are systematized.

Publicaciones recientes
**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS
SOCIALES - COSTA RICA**
Enero / Junio, 2011

Ceciliano, Yajaira. (2010): **Costa Rica En Tiempo Preelectoral: cohesión social, reforma del Estado y descentralización. Retos y perspectivas desde diversos actores**, (FLACSO).

Colección de Cuadernos Ciencias Sociales

Hernández, Ivo; Hurtado, Héctor. (2010): **Cuaderno de Ciencias Sociales No. 156**. Una aproximación a un problema de las democracias de todos los tiempos, (FLACSO).

Lineamientos para autores

1. La *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales* (RCCS) constituye un espacio para quienes deseen publicar artículos sobre la realidad social centroamericana, desde la perspectiva histórica, sociológica, antropológica o politológica. La Revista acepta artículos basados en investigación empírica sustantiva y documental o que introduzcan debates teóricos pertinentes para la comprensión del contexto centroamericano. Se tomarán en cuenta solamente artículos inéditos en español o en inglés que no hayan sido enviados simultáneamente a otra publicación.
2. La Revista consta de tres secciones. La principal intentará tener naturaleza temática pero está igualmente abierta a otras contribuciones que no correspondan al tema seleccionado. La sección “Voces Nuevas” está reservada a investigadores nuevos, especialmente a estudiantes de posgrado con tesis ya finalizadas. Finalmente hay una sección de reseña bibliográfica.
3. Los artículos aceptados en principio por la dirección de la Revista, son sometidos a la consideración de dos evaluadores profesionales independientes, antes de definir su publicación.
4. Junto con el artículo, los autores deben enviar un currículum resumido no mayor de dos páginas, y señalar la sección de la Revista en la que quieren publicarlo. Los artículos deben acompañarse de un doble resumen, en español y en inglés, del artículo. Cada resumen no debe superar las 100 palabras.
5. La extensión para artículos de la sección principal es de un máximo de 12 mil palabras incluyendo notas y referencias bibliográficas. En la sección “Voces Nuevas” se reduce a 10 mil palabras. Y cada reseña bibliográfica no debe exceder las 900 palabras. El texto principal se debe presentar en Times New Roman 12 mientras que las notas irían punto 11.
6. Las referencias en el texto deben de aparecer de la siguiente forma: sea “...se ha argumentado (Torres-Rivas, 1984) que...” o “...Torres-

Rivas, (1984) ha argumentado...”, si la referencia remite a una página o sección específica debe aparecer de la siguiente manera (Torres-Rivas, 1984:37) o (Torres-Rivas, 1985: 30-40).

7. Las notas deben ir a pie de página y deben limitarse al mínimo posible.
8. La bibliografía irá al final de artículo y solamente debe incluir libros y otros materiales citados en el artículo. No se admitirán otros libros y materiales.
9. La bibliografía debe seguir el siguiente estilo:

Libros: Acuña Ortega, V.H. (1986): ***Los orígenes de la clase obrera en C.R: las huelgas de 1920 por la jornada de 8 horas***, (San José CENAP/CEPAS).

Artículos en libros: Baumaister, E. (1993): Guatemala: los trabajadores temporales en la agricultura, en S.Gómez y E. Klein (eds.): ***Los pobres del campo. El trabajo eventual***, (Santiago, FLACSO/PREALC).

Artículos en revista: Uthoff, A. y Pollack, M. (1985): “Análisis microeconómico del ajuste del mercado del trabajo en Costa Rica, 1979-1982”, ***Ciencias Económicas***, Vol.V, No.1.

Utilice letras (por ejemplo, Pérez Brignoli 1994a, Pérez Brignoli 1994b) para diferenciar trabajos de un mismo(s) autor(es) en el mismo año.

10. Los materiales extraídos de Internet deben aparecer de la siguiente manera: Pérez Sáinz, Juan Pablo (2000). ***Las cuentas pendientes de la modernización. Tendencias laborales y sus efectos sobre la integración social del Istmo Centroamericano***. (CA 2020 Documento de Trabajo, Hamburg: Institut für Iberoamerika-Kunde). Extraído el 08 de setiembre de 2010 desde http://ca2020.fiu.edu/Themes/Juan_Pablo/JPPS.pdf. Cualquier duda al respecto referirse al estilo de cita de la Asociación Psicológica Americana (APA).

11. Los cuadros tendrán numeración consecutiva (cuadro 1, cuadro 2, etc.) así como las figuras o diagramas. Los cuadros debe contener la fuente de los datos consignada al final.
12. Los gráficos tendrán numeración consecutiva (gráfico 1, gráfico 2, etc.). Los gráficos deberán enviarse por aparte, en formato Excel, con toda la información a fin de que a la hora de diagramar se puedan operar y acomodar adecuadamente dentro del texto.
13. En caso de que el artículo lleve fotografía u otro tipo de imágenes, deben también enviarse por separado, en alta resolución.
14. Los apartados se numeraran con números arábigos. En caso de subapartados se mantiene el número del correspondiente apartado y se le añade un punto seguido de otro número. Por ejemplo: 1.1, 1.2, etc.

Enviar los artículos a la siguiente dirección electrónica:
revista@flacso.or.cr, atención Rebeca Fonseca especificando que se trata de un artículo para la RCCS.